

МВД России

Федеральное государственное казённое учреждение
дополнительного профессионального образования
«Всероссийский институт повышения квалификации
сотрудников Министерства внутренних дел
Российской Федерации»

*Центр подготовки сотрудников полиции для подразделений
по охране общественного порядка*

Ю.Н. Демидов, М.В. Костенников, А.В. Куракин

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебник

В двух частях

Часть 1

Общая часть

*Допущено Министерством внутренних дел Российской Федерации
в качестве учебника для курсантов и слушателей
образовательных организаций системы МВД России,
сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации*

Домодедово
ВИПК МВД России
2016

ББК 67.401.031

Д 30

Рецензенты: *А.А. Беженцев* - заместитель начальника кафедры административной деятельности ОВД Санкт-Петербургского университета МВД России, кандидат юридических наук, доцент;
Е.Н. Хазов - начальник кафедры конституционного и муниципального права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, доктор юридических наук, профессор;
А.С. Дугенец - главный редактор федерального научно-практического журнала «Административное право и процесс», заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор.
Т.К. Иванова - референт ОПО УОПР ГУОООП МВД России, государственный советник 2-го класса;
А.Г. Гришаков - начальник кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Барнаульского юридического института МВД России, кандидат юридических наук, доцент.

Д 30 Демидов Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В.
Административная деятельность органов внутренних дел [Текст]: учебник: в 2 ч. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. Ч. 1: Общая часть. - 285 с.

В учебнике рассматриваются административно-правовые и организационные вопросы, касающиеся деятельности органов внутренних дел.

В первой части учебника раскрываются базовые вопросы и особенности административной деятельности органов внутренних дел, ее формы и методы, а также освещаются внутриорганизационная административная деятельность служб и подразделений органов внутренних дел и статус субъектов управления в сфере внутренних дел на различных уровнях.

Работа предназначена для студентов (курсантов) высших образовательных организаций (в том числе образовательных организаций МВД России), обучающихся по юридическим направлениям и специальностям, аспирантов, преподавателей, а также практических работников, повышающих квалификацию по программам дополнительного профессионального образования в системе МВД России.

*Учебник подготовлен при информационной поддержке компании
«Консультант Плюс»*

ББК 67.401.031

© ВИПК МВД России, 2016

© Демидов Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В., 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

Стр.

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	5
-------------------------	----------

РАЗДЕЛ I. ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА, ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	9
---	----------

Глава 1. Основы административной деятельности органов внутренних дел (полиции).....	9
--	----------

1.1. Понятие и принципы административной деятельности органов внутренних дел (полиции)	9
1.2. Формы и методы реализации административной деятельности органов внутренних дел (полиции).....	20
1.3. Национальная безопасность Российской Федерации и роль административной деятельности, осуществляемой органами внутренних дел, в ее обеспечении.....	29
1.4. Основные направления деятельности органов внутренних дел (полиции) по обеспечению общественной безопасности.....	49
1.5. Принципы деятельности российской полиции.....	57
1.6. Контроль и надзор за административной деятельностью органов внутренних дел (полиции)	65
Вопросы и задания для самоконтроля	73

Глава 2. Правовое положение Министерства внутренних дел Российской Федерации и иных органов управления в сфере внутренних дел	75
--	-----------

2.1. Правовое положение МВД России	75
2.2. Правовое положение МВД республик, главных управлений, управлений МВД по субъектам Российской Федерации.....	92
2.3. Правовое положение отделов и управлений МВД России по городам, районам в городах и муниципальным образованиям.....	106
2.4. Правовое положение органов внутренних дел на транспорте.....	120
Вопросы и задания для самоконтроля	133

Глава 3. Правовое положение и организационное построение управленческих, кадровых и обеспечивающих аппаратов органов внутренних дел.....	134
3.1. Правовое положение и организационное построение организационно-аналитических подразделений органов внутренних дел	134
3.2. Правовое положение и организационное построение дежурных частей органов внутренних дел.....	139
3.3. Правовое положение и организационное построение кадровых аппаратов органов внутренних дел.....	145
3.4. Правовое положение и организационное построение информационных центров МВД России	152
3.5. Правовое положение и организационное построение тыловых и финансово-экономических подразделений МВД России.....	161
3.6. Правовое положение и организационное построение экспертных учреждений МВД России.....	168
3.7. Правовое положение и организационное построение правовых подразделений (юридической службы) МВД России.....	174
Вопросы и задания для самоконтроля	190
 РАЗДЕЛ II. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПОЛИЦИИ	191
 Глава 4. Права и обязанности полиции	191
4.1. Права полиции	191
4.2. Обязанности полиции.....	198
4.3. Правовые основы и порядок применения полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.....	206
4.4. Применение полицией физической силы.....	210
4.5. Применение полицией специальных средств	211
4.6. Применение полицией огнестрельного оружия	232
Вопросы и задания для самоконтроля	240
 Глава 5. Правовое положение сотрудника органа внутренних дел (полицейского) и прохождение им службы	241
5.1. Права сотрудника полиции.....	241
5.2. Обязанности сотрудника полиции	244
5.3. Прохождение службы в органах внутренних дел	245
5.4. Противодействие коррупции в органах внутренних дел.....	264
5.5. Поощрение и награждение сотрудников органов внутренних дел	271
5.6. Дисциплинарная ответственность сотрудников органов внутренних дел.....	273
Вопросы и задания для самоконтроля	281
 ЛИТЕРАТУРА.....	282

ПРЕДИСЛОВИЕ

Практически каждый этап социально-экономического и политического развития нашей страны ставит перед органами внутренних дел новые задачи в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Новые вызовы и угрозы заставляют все время модернизировать полицейскую деятельность, осуществлять техническое и кадровое переоснащение органов внутренних дел. Несмотря на изменение форм и методов функционирования государственной власти, развитие демократических традиций и народовластия, сотрудник полиции, какую бы должность он ни занимал, остается основным представителем исполнительной власти, к которому в силу целого ряда объективных и субъективных причин вынуждены обращаться граждане и представители юридических лиц. В современный период крайне важно проводить систематическую работу по совершенствованию правовых и организационно-тактических основ деятельности органов внутренних дел, по укреплению морально-психологического климата в служебных коллективах органов внутренних дел, осуществлять подготовку и отбор квалифицированных и честных кадров, создавать для наиболее достойных и подготовленных сотрудников условия для их профессионального и нравственного роста. Именно эти, а также и целый ряд иных задач, связанных с повышением эффективности деятельности органов внутренних дел, стоят перед руководителями МВД России самого различного уровня.

Административная деятельность органов внутренних дел как направление исполнительно-распорядительной деятельности государственной власти занимает центральное место в деле охраны общественного порядка, обеспечении общественной и личной безопасности граждан. Традиционно считается, что более 90% рабочего времени сотрудников органов внутренних дел занимает именно административная деятельность, которая осуществляется с помощью самых различных форм и методов. Так, граждане в своей повседневной деятельности чаще всего сталкиваются с реализацией административной деятельности полиции, представители которой обеспечивают безопасность дорожного движения и безопасность пассажиров на различных видах транспорта, осуществляют патрулирование на улицах и в местах массового скопления и прохода граждан. В рамках административной деятельности органы внутренних дел в целом и полиция в частности осуществляют взаимодействие с различными органами государственной власти. Также нужно отметить, что в рамках административной деятельности органы внутренних дел предоставляют гражданам и юридическим лицам различные государственные услуги, например, в сфере

обеспечения имущественной безопасности, разрешительной системы, информационного обеспечения и др.

Несмотря на важность этого направления административной деятельности органов внутренних дел, основное место в содержании этого вида деятельности занимают вопросы борьбы с преступностью, административными правонарушениями, а также защиты прав и свобод граждан.

Перечисленные функции административной деятельности органов внутренних дел выполняют сформированные службы и подразделения полиции, которые в каждодневном и непрерывном режиме выполняют перечисленные выше задачи, ради которых собственно и создан полицейский аппарат современного Российского государства.

Следует отметить, что на острие самых серьезных проблем в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности стоит участковый уполномоченный полиции, который, по сути, соединил в себе все основные функции полиции и в повседневном режиме реализует их на своем административном участке. Так сложилось, особенно в крупных городах, что именно от качества работы участкового уполномоченного полиции зависят уровень правопорядка в местах компактного проживания граждан, а также степень их личной и имущественной безопасности. Зачастую без помощи участкового уполномоченного полиции сотрудники уголовного розыска не в силах быстро раскрывать многие тяжкие преступления, а также задерживать подозреваемых в их совершении лиц.

Одним из важнейших подразделений полиции, осуществляющих административную деятельность, является патрульно-постовая служба. Работу патрульного полицейского, особенно на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, трудно переоценить. Ее ежедневно наблюдают десятки тысяч граждан, и в случае возникновения какой-либо чрезвычайной ситуации, совершения административного правонарушения или преступления именно к сотруднику патрульно-постовой службы полиции граждане обращаются в целях получения от него необходимой помощи или оказания содействия в разрешении возникшей ситуации.

Другие службы полиции, осуществляющие внешнюю административную деятельность, также выполняют достаточно важные государственные функции, касающиеся, например, профилактики детской и подростковой деликтности. Полиция выполняет и целый ряд функций по обеспечению и исполнению миграционного законодательства, осуществляет контроль над работой частных детективных охранных структур и т.д.

Особое место в содержании административной деятельности полиции занимает административно-юрисдикционная деятельность, а именно: производство по делам об административных правонарушениях. В этом направлении полиция наделяется все большей компетенцией,

а административные наказания, применяемые полицией за самые различные правонарушения, с каждым годом становятся все более строгими. Именно поэтому любой сотрудник полиции обязан следить за изменениями в действующем законодательстве, которые касаются вопросов реализации административной ответственности.

Учитывая социальную нестабильность, а также систематически происходящие в различных частях нашей страны чрезвычайные события, которые вызваны природными и техногенными причинами, сотрудники полиции должны знать и умело применять тактические приемы и средства охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций, массовых беспорядков, социальных волнений и т.д.

В связи с повышением социальной активности институтов гражданского общества, а также большого количества граждан, непосредственно заинтересованных в обеспечении правопорядка, органы внутренних дел должны и могут использовать свой потенциал в правоохранительных целях. По сути, является аксиомой тот факт, что без поддержки и помощи общественности полиция едва ли сможет реализовать свои задачи в решении вопросов защиты прав граждан и борьбы с преступностью. Исходя из этого, в ходе осуществления административной деятельности полиция должна вовлекать достойных граждан в дело охраны общественного порядка, постоянно совершенствовать формы и методы своей работы в этом направлении.

Все направления внешней административной деятельности органов внутренних дел между собой взаимосвязаны и логически дополняют друг друга, следовательно, каждый сотрудник полиции должен знать основные направления административной деятельности органов внутренних дел.

Для того чтобы внешняя административная деятельность органов внутренних дел была эффективной, в сфере внутренних дел осуществляется внутриорганизационная административная деятельность, которая связана с материально-техническим обеспечением органов внутренних дел, подготовкой нормативных правовых актов, а также обеспечением законности и дисциплины среди личного состава органов внутренних дел.

Поэтому учебный курс «Административная деятельность органов внутренних дел» принято условно подразделять на общую и особенную части.

Административная деятельность органов внутренних дел - традиционная учебная дисциплина, которая преподается в образовательных организациях системы МВД России. Она гармонично связана с курсом административного права, а также с учебной дисциплиной «Основы управления в органах внутренних дел». Тем не менее, это самостоятельный предмет, требующий от изучающего его курсанта (слушателя) должного внимания,

поскольку значительная часть общественных отношений с участием органов внутренних дел регламентируется подзаконными нормативными правовыми актами МВД России.

В ходе изучения курса административной деятельности органов внутренних дел у курсантов и слушателей должно сформироваться достаточно четкое представление о сущности административной деятельности вообще и административной деятельности органов внутренних дел в частности. Обучающийся должен получить знания и представления о месте административной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации среди других видов деятельности, осуществляемой этими органами, а именно: оперативно-разыскной¹ и уголовно-процессуальной деятельности.

В результате изучения курса «Административная деятельность органов внутренних дел» обучающийся курсант (слушатель) должен:

- **знать** содержание данного вида деятельности, осуществляемой в сфере внутренних дел;
- **уметь** анализировать нормативный правовой материал, касающийся административной деятельности органов внутренних дел;
- **владеть** знаниями и методикой реализации форм и методов административной деятельности органов внутренних дел.

Все это в совокупности позволит образовательной организации МВД России подготовить специалиста органов внутренних дел, способного эффективно осуществлять свою работу по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

¹ Слово «разыскная» в тексте учебника приводится в написании, соответствующем действующим правилам орфографии (см.: Русский орфографический словарь: около 180 000 слов / О.Е. Иванова, В.В. Лопатин, И.В. Нечаева, Л.К. Чельцова. - М., 2011; Орфографический словарь русского языка / Букчина Б.З., Сазонова И.К., Чельцова И.К. - 6-е изд. - М., 2010), однако в названиях нормативных документов и цитатах сохранена орфография соответствующих источников. - Примеч. ред.

РАЗДЕЛ I. ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА, ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Глава 1. Основы административной деятельности органов внутренних дел (полиции)

В результате изучения данной главы студенты (курсанты) должны:

- **знать** сущность административной деятельности органов внутренних дел; место административной деятельности органов внутренних дел среди иных направлений их деятельности; субъектов и объекты административной деятельности органов внутренних дел; основные принципы обеспечения законности в административной деятельности органов внутренних дел;
- **уметь** работать с ведомственными нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими административную деятельность органов внутренних дел; различать виды административной деятельности органов внутренних дел; классифицировать формы и методы административной деятельности органов внутренних дел;
- **владеть** базовой терминологией административной деятельности органов внутренних дел; основными положениями законодательства, регламентирующего наиболее крупные направления административной деятельности органов внутренних дел.

1.1. Понятие и принципы административной деятельности органов внутренних дел (полиции)

В процессе своей деятельности органы внутренних дел (полиции) осуществляют значительное количество административных функций, при реализации которых они в соответствии со своей компетенцией вступают в особые правовые отношения с гражданами, государственными и общественными организациями и их должностными лицами. Характер административных функций, реализуемых органами внутренних дел, обусловлен перечнем направлений деятельности полиции, установленным Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 12.02.2015, с изм. от 06.04.2015) «О полиции». В частности, в компетенцию полиции входят: защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; производство по делам об административных правонарушениях, исполнение админи-

стративных наказаний; обеспечение правопорядка в общественных местах; обеспечение безопасности дорожного движения; контроль над соблюдением законодательства в области оборота оружия; контроль над соблюдением законодательства в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности. Административные функции органов внутренних дел (полиции) реализуются в рамках их административной деятельности, которая наряду с уголовно-процессуальной, оперативно-разыскной деятельностью относится к числу наиболее важных и емких по содержанию видов работы.

Понятие административной деятельности известно отечественному праву еще с дореволюционных времен: до октября 1917 года весьма распространенным было предложенное О. Майером определение административной деятельности как всякой государственной деятельности, не являющейся законодательной и судебной. Фактически Майер указывал на исполнительно-распорядительный характер административной деятельности, что позволяет связывать ее с определенной сферой государственной деятельности - сферой государственного управления; с определенной совокупностью государственных органов, ее осуществляющих, - органов исполнительной власти; а также с возможностью ее осуществления - предоставлением уполномоченным государственным органам соответствующих административных полномочий (обязанностей и прав). Оперирование данным понятием продолжалось и в советское время. К примеру, И.И. Евтихийев понимал под административной деятельностью деятельность исполнительно-распорядительных органов в форме издания актов управления и применения мер принуждения. По его мнению конкретное содержание административной деятельности должно определяться теми задачами, которые призвано разрешить государственное управление на определенном этапе развития государства¹.

Указанные представления находят свое подтверждение и в современных подходах к определению административной деятельности, которая рассматривается как в общем, так и в прикладных аспектах. Наиболее общее определение *административной деятельности* в современной науке административного права предлагает Д.Н. Бахрах: «Административная деятельность - это систематическая, непрерывная организация, направленная на сохранение социальной системы, ее укрепление, развитие»². В прикладном аспекте, применительно к определенному органу исполнительной власти или совокупности органов с однородной компетенцией, вопросы административной деятельности чаще всего рассматриваются с позиций органов внутренних дел. В данном контексте администра-

¹ *Евтихийев И.И.* Виды и формы административной деятельности органов государственного управления: дис. ... д-ра юрид. наук. - М., 1948. - С. 174.

² *Бахрах Д.Н.* Административное право России. - М., 2000. - С. 10.

тивная деятельность органов внутренних дел определяется как «целенаправленная, организующая исполнительная и распорядительная деятельность, состоящая в непосредственном, повседневном, практическом осуществлении задач и функций государства в сфере внутренних дел»¹. Существует и такое определение: «Административная деятельность органов внутренних дел представляет собой исполнительно-распорядительную деятельность по организации работы подчиненных аппаратов, служб, подразделений, их сотрудников и практическому осуществлению административно-правовыми способами, формами и методами охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью»².

Разработанные теорией административного права общие подходы к определению административной деятельности, а также приведенные определения данного понятия позволяют выделить ряд *признаков административной деятельности органов внутренних дел*:

- государственно-властный характер, обусловленность целями и задачами государственного управления;
- исполнительно-распорядительный, подзаконный характер, определяемый компетенцией органов внутренних дел;
- предупредительная, профилактическая направленность.

Государственно-властный характер административной деятельности органов внутренних дел выражается в том, что она осуществляется от имени государства с учетом тех актуальных задач в сфере внутренних дел, которые призваны решать государственные институты на конкретном этапе развития страны.

Исполнительно-распорядительный, подзаконный характер административной деятельности органов внутренних дел означает, что она направлена на повседневное, непосредственное, практическое исполнение законодательных актов Российской Федерации (далее - РФ), актов Президента РФ и Правительства РФ в сфере внутренних дел, то есть по вопросам охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью. Для выполнения данных задач органы внутренних дел наделяются широким кругом административно-распорядительных полномочий, в том числе по применению мер административного принуждения.

Предупредительная, профилактическая направленность административной деятельности органов внутренних дел проявляется в максимально упреждающем воздействии на общественные группы и отдельные

¹ Административная деятельность органов внутренних дел / под ред. А.П. Коренева. - М., 1998. - С. 38.

² Административная деятельность органов внутренних дел : учеб. пособие для вузов / под ред. В.Я. Кикотя. - М.: Закон и право, 2003. - С. 24.

личности в целях недопущения совершения противоправных действий, оперативного их пресечения.

Административная деятельность должна осуществляться четко в рамках установленной государством компетенции. Органы внутренних дел при реализации своих административных функций не должны уклоняться от реализации своей компетенции, равно как и выходить за ее пределы. Устанавливая компетенцию государственного органа, государство ставит его в определенные рамки, за несоблюдение которых конкретные должностные лица несут юридическую ответственность.

Существуют «узкий» и «широкий» подходы к пониманию *содержания административной деятельности* органов исполнительной власти (в том числе органов внутренних дел).

Согласно «узкому» подходу основное содержание административной деятельности составляет внешняя правоприменительная деятельность по реализации административных полномочий. Но какие именно полномочия являются административными? Ответ на данный вопрос кроется в понятии **правоприменительной деятельности органов исполнительной власти**. Одно из наиболее удачных определений данного понятия дал в свое время В.А. Юсупов: это «оперативно-исполнительная или юрисдикционная государственно-властная, подзаконная деятельность исполнительно-распорядительных органов, направленная на осуществление конкретных функций государственного управления»¹. Указанное определение, рассматриваемое через призму современного административно-правового регулирования, позволяет обозначить два самостоятельных блока административных полномочий, осуществляемых органами исполнительной власти (в том числе органами внутренних дел):

- *процедурные* (выполнение административных процедур);
- *юрисдикционные*.

Реализация этих двух блоков административных полномочий и составляет содержание административной деятельности органов внутренних дел (в узком его понимании).

Административно-процедурная деятельность по своему содержанию охватывает реализацию органами внутренних дел государственных функций в административно-правовой сфере. Государственные функции, реализуемые органами внутренних дел, вытекают из перечня основных функций органов исполнительной власти, закрепленного Указом Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

¹ Юсупов В.А. Правоприменительная деятельность органов управления. - М.: Юрид. лит., 1979. - С. 24.

В административно-правовой сфере органы исполнительной власти реализуют:

функции по контролю и надзору, в том числе осуществление действий по контролю и надзору за исполнением общеобязательных правил поведения; выдача разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам; регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов;

функции по оказанию государственных услуг, то есть предоставление услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами.

В ходе проведенной в Российской Федерации административной реформы в систему государственного управления были внедрены стандарты реализации государственных функций и предоставления государственных услуг. По каждой функции и услуге разрабатывается соответствующая административная процедура, закрепляемая в рамках административного регламента и включающая в себя ряд элементов: процедурные правила, предназначенные для легального применения материально-компетенционных норм; типичный «набор» юридических документов, принимаемых субъектами компетенции; стадии и виды деятельности субъектов компетенции и связанных с ними других субъектов права, последовательность совершения юридических действий и их связь; временная характеристика (сроки, продолжительность, периодичность)¹.

В рамках административно-процедурной деятельности органы внутренних дел осуществляют лицензионно-разрешительные процедуры, регистрационное производство, в частности, в сферах обеспечения безопасности дорожного движения, контроля над соблюдением законодательства в области оборота оружия, контроля над соблюдением законодательства в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности. Все административные процедуры, осуществляемые органами внутренних дел, реализуются в соответствии с указанными выше стандартами².

В рамках административно-процедурной деятельности органы внутренних дел осуществляют также *производство по жалобам*, которое

¹ Тихомиров Ю.А. Административные процедуры: доктрина и практика // Административные процедуры и контроль в свете европейского опыта / под ред. Т.Я. Хабриевой, Ж. Марку. - М.: Статут, 2011. - С. 324.

² Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования: приказ МВД России от 07.11.2011 № 1121.

направлено на защиту прав и законных интересов лиц, подавших жалобу. Согласно статье 33 Конституции РФ граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Общий порядок рассмотрения жалоб граждан регламентируется Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Административно-юрисдикционная деятельность органов исполнительной власти (в том числе органов внутренних дел) представляет собой установленную нормами административного права совокупность полномочий органов исполнительной власти и их должностных лиц разрешать во внесудебном порядке споры в административно-правовой сфере и привлекать лиц к юридической ответственности. Специфическими чертами административной юрисдикции являются правоохранный, принудительный характер, а также множественность субъектов, ее осуществляющих.

В рамках административно-юрисдикционной деятельности органы внутренних дел осуществляют *производство по делам об административных правонарушениях*. Данный вид производства осуществляется в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) и является административно-процессуальной деятельностью, реализуемой органами внутренних дел и их должностными лицами. Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Производство по делам об административных правонарушениях включает в себя возбуждение дела об административном правонарушении, административное расследование, рассмотрение дела об административном правонарушении, сбор и оценку доказательств, применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, принятие решения по делу, пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях, исполнение постановлений.

При «широком» подходе к определению административной деятельности органов внутренних дел в ее содержании выделяется и так называемая *внутриорганизационная деятельность*. Она обеспечивает четкое функционирование служб и подразделений органов внутренних дел, в том числе распределение функциональных обязанностей, определение структуры штатов, планирование и контроль работы, подбор, расстановку и воспитание кадров, делопроизводство и т.д. Внутриорганизационная дея-

тельность охватывает все службы и подразделения органов внутренних дел, включая и те, которые осуществляют оперативно-разыскную и уголовно-процессуальную деятельность. Она складывается из руководства со стороны вышестоящих органов работой подчиненных органов и непосредственного управления начальниками и другими должностными лицами внутри каждого органа (службы).

В рамках внутриорганизационной деятельности в органах внутренних дел осуществляется *дисциплинарное производство*. Данный вид производства заключается в применении к государственным служащим, совершившим правонарушение в виде должностного проступка, дисциплинарных взысканий. Характерным для дисциплинарного производства является то, что дисциплинарное взыскание налагается в порядке служебного подчинения, то есть должностным лицом, которому государственный служащий подчинен по службе и которое обладает в отношении государственного служащего дисциплинарной властью. Дисциплинарное производство в органах внутренних дел осуществляется в соответствии с Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденным указом Президента РФ от 14.10.2012 № 1377.

Несмотря на всю важность и необходимость, внутриорганизационная деятельность имеет вспомогательное значение и призвана обеспечить надлежащую организацию работы органов внутренних дел по выполнению возложенных на них задач, направленных вовне. Напротив, внешняя административная деятельность органов внутренних дел является основной, так как в процессе ее осуществления практически реализуются задачи и функции, определяющие их назначение. Она выходит за рамки внутриорганизационных отношений и распространяется на граждан, а также на неподчиненные государственные и негосударственные организации.

Таким образом, **административная деятельность органов внутренних дел** представляет собой самостоятельный вид деятельности органов внутренних дел, носящий властный исполнительно-распорядительный характер и заключающийся в реализации ими в пределах своей компетенции внешних административно-процедурных и административно-юрисдикционных полномочий, а также в осуществлении внутриорганизационной деятельности для обеспечения четкого функционирования подразделений органов внутренних дел.

Административная деятельность органов внутренних дел осуществляется на основе определенных **принципов**, то есть основных руководящих идей и правил, которыми руководствуются органы внутренних дел при решении поставленных перед ними задач. Принципы носят объективный характер, действуют независимо от субъективных воззрений и желаний отдельных лиц. Отклонение от их соблюдения может значи-

тельно снизить эффективность административной деятельности и нанести серьезный ущерб интересам построения правового государства. Важнейшее значение принципов как политико-юридической категории состоит в том, что им должны соответствовать все остальные нормы права, относящиеся к конкретным сферам осуществления административной деятельности органов внутренних дел.

Принципы административной деятельности органов внутренних дел (полиции) закреплены в Конституции РФ, Федеральном законе от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», Федеральном законе «О полиции» и других законодательных актах, регламентирующих вопросы реализации административной деятельности. В зависимости от сферы воздействия выделяются *три группы принципов*:

- всеобщие принципы, имеющие отношение к деятельности всех государственных органов;
- принципы, имеющие отношение к деятельности всех органов, обеспечивающих безопасность личности, общества и государства;
- отраслевые принципы организации и деятельности органов внутренних дел (полиции).

Принципы первой группы - *всеобщие принципы деятельности всех государственных органов* - сформулированы в Конституции РФ:

1) человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства (статья 2);

2) права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (статья 18);

3) государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (часть 2 статьи 19).

Принципы второй группы - *принципы обеспечения безопасности* - закреплены в статье 2 Федерального закона «О безопасности»:

- соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- системность и комплексность применения политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;

- приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

Принципы третьей группы - *отраслевые принципы организации и деятельности органов внутренних дел (полиции)* - закреплены в главе 2 Федерального закона «О полиции». На них следует остановиться более подробно, так как они имеют непосредственное отношение к административной деятельности полиции.

Полиция осуществляет свою административную деятельность на основе **соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина**. Деятельность, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан. При осуществлении административной деятельности сотруднику полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Он обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание. Федеральным законом «О полиции» (статья 5) установлены требования к действиям сотрудника полиции при обращении к гражданину, при обращении к нему гражданина, а также требование обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не установлено федеральным законом.

Принцип законности. Полиция осуществляет свою административную деятельность в точном соответствии с законом. Всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законодательством. Сотруднику полиции запрещается подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий. Сотрудник полиции не может в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность, незаконные требования, приказы и распоряжения вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства. Применение сотрудником полиции мер государственного принуждения для выполнения обязанностей и реализации прав полиции допустимо только в случаях, предусмотренных законом (статья 6 Федерального закона «О полиции»).

Принцип беспристрастности. В соответствии с этим принципом полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Сотруднику полиции запрещается состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии и принимать участие в их деятельности. При осуществлении служебной деятельности сотрудник полиции не должен быть связан решениями политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций. Он должен проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию, а также как в служебное, так и во внеслужебное время воздерживаться от любых действий, которые могут вызвать сомнение в его беспристрастности или нанести ущерб авторитету полиции (статья 7 Федерального закона «О полиции»).

Принцип открытости и публичности. Административная деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ, а также не нарушает прав граждан и организаций. Граждане и организации имеют право получать достоверную информацию о деятельности полиции, а также получать от полиции информацию, непосредственно затрагивающую их права, за исключением информации, доступ к которой законодательно ограничен. Полиция должна регулярно информировать государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации (далее - СМИ), сеть «Интернет», а также путем отчетов должностных лиц перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ, представительными органами муниципальных образований и гражданами (статья 8 Федерального закона «О полиции»).

Принцип общественного доверия и поддержки граждан. Действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан. В случае нарушения прав и свобод граждан или прав организаций полиция обязана в пределах своих полномочий принять меры к восстановлению нарушенных прав и свобод, а также принести извинения гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции¹. Сведения, порочащие честь, достоинство и деловую репутацию гражданина, преданные гласности сотрудником полиции, в случае признания их не

¹ О порядке принесения извинений гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции: приказ МВД России от 15.08.2012 № 795.

соответствующими действительности судом, следователем, органом дознания или самой полицией должны быть опровергнуты в той же форме, в какой они были преданы гласности, в возможно короткий срок, но не превышающий одного месяца со дня признания таких сведений не соответствующими действительности. МВД России проводит постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности полиции, а также мониторинг взаимодействия полиции с институтами гражданского общества. При этом общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции (статья 9 Федерального закона «О полиции»).

Принцип взаимодействия и сотрудничества. Полиция при осуществлении своей административной деятельности взаимодействует с другими правоохранительными, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами и может использовать возможности иных организаций. Государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации и должностные лица должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей, а полиция, в свою очередь, оказывает им содействие в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка. Взаимодействие полиции с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации (статья 10 Федерального закона «О полиции»).

Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем. В соответствии с данным принципом полиция применяет электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе предоставления государственных услуг, взаимодействия с другими правоохранительными, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями. Полиция использует технические средства, включая средства аудио-, фото- и видеофиксации, при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий, в том числе в общественных местах, а также для фиксирования действий сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности (статья 11 Федерального закона «О полиции»).

Помимо обозначенных групп принципов существуют принципы, на основе которых реализуются отдельные виды административной деятельности органов внутренних дел, например, *принципы лицензирования* (закреплены Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензиро-

вании отдельных видов деятельности»), *принципы производства по делам об административных правонарушениях*.

Выделяются также и так называемые **специальные принципы** административной деятельности органов внутренних дел, которые подразделяются на организационные и тактические.

К организационным принципам относятся: научность и комплексный подход к решению задач; плановость; сочетание территориального и линейного принципов; единоначалие и коллегиальность; сочетание убеждения и принуждения; профилактическая направленность административной деятельности. *Тактическими принципами* являются: оперативность; непрерывность и гибкость; комплексность сил и средств; маневренность; наличие резерва сил и средств.

1.2. Формы и методы реализации административной деятельности органов внутренних дел (полиции)

Административная деятельность органов внутренних дел осуществляется в конкретных формах и определенными методами, которые закрепляются в законах и иных нормативных правовых актах и связаны с реализацией полицией своей компетенции.

Под **формой административной деятельности** понимается определенное административно-правовыми нормами внешне выраженное действие органа внутренних дел (полиции) или конкретного должностного лица, осуществляемое в рамках их компетенции и вызывающее определенные правовые последствия.

Административная деятельность полиции довольно многообразна, ее виды могут классифицироваться по содержанию и способу выражения.

По содержанию формы административной деятельности подразделяются на правотворческую и правоприменительную. *Правотворческая деятельность* состоит в выработке правовых норм, их совершенствовании (изменении, дополнении, отмене), то есть издании нормативных правовых актов, направленных, как правило, на регулирование внутриорганизационной деятельности органов внутренних дел. Она осуществляется на основе и во исполнение законодательных актов, актов Президента РФ, Правительства РФ, других органов государственной власти и носит подзаконный характер. *Правоприменительная деятельность* органов внутренних дел состоит в принятии индивидуальных имеющих юридическое значение актов, то есть в разрешении на основе норм права индивидуальных конкретных дел и совершении действий юридического характера. Любой орган внутренних дел как субъект применения права в том или ином объеме обладает правоприменительной компетенцией, повседневно реализует функции управления в сфере внутренних дел.

По форме выражения формы административной деятельности могут подразделяться на письменные и устные. *Письменная форма* является основной, она используется при решении вопросов, требующих письменного оформления действий субъектов административной деятельности. Содержание данной формы административной деятельности заключается в подготовке и принятии органами внутренних дел правовых актов (нормативных и индивидуальных), а также совершении юридически значимых действий (составление протоколов, регистрационных актов, выдача справок и др.). *Устная форма* административной деятельности применяется в предусмотренных нормативными правовыми актами случаях при решении вопросов оперативного характера и состоит в отдании устных приказов, распоряжений и команд, влекущих правовые последствия¹.

Важнейшей формой административной деятельности является **административный акт**. Данный термин наиболее точно выражает волевое властное действие органа исполнительной власти, включающее волеизъявление органа (решение) и его внешнее выражение в процессе выполнения функций, предоставления государственных услуг, порученных ему юридическими предписаниями, - акт, имеющий своей целью вызвать необходимые юридические последствия в соответствующих административно-правовых отношениях². Издавая административный акт, орган исполнительной власти осуществляет свою компетенцию и реализует свои права не в силу своего желания, а в силу возложенной на него обязанности активно использовать свои права³.

Понятие административного акта охватывает как подготовку и принятие субъектами административной деятельности правовых актов (нормативных и индивидуальных), так и совершение юридически значимых действий.

Характерными чертами административного акта являются: *подзаконность, правовой характер, авторитарность, императивность*. Подзаконный характер административного акта означает, что он издается в соответствии с законодательными актами, актами Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти и в рамках компетенции органа, издающего административный акт. Правовой характер административного акта выражается в том, что он вызывает

¹ Мигачев Ю.И., Попов Л.Л., Тихомиров С.В. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / под ред. Л.Л. Попова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2013. - С. 164.

² Ноздрачев А.Ф. Административные решения и акты в России и во Франции // Административные процедуры и контроль в свете европейского опыта / под ред. Т.Я. Хабриевой, Ж. Марку. - М.: Статут, 2011. - С. 135.

³ Евстихьев И.И. Виды и формы административной деятельности органов государственного управления. - С. 393.

определенные юридические последствия. Административный акт обладает признаком авторитарности, так как представляет собой одностороннее волеизъявление субъекта административной деятельности. Императивность административного акта означает, что он обязателен для исполнения независимо от воли исполнителей.

К административным актам предъявляются конкретные требования. Административный акт издается в соответствии с законодательством, в пределах компетенции органа административной власти, в определенном порядке, по установленной форме и подписывается уполномоченным должностным лицом.

Еще одной формой административной деятельности является *заключение административно-правовых договоров*.

Административно-правовой договор представляет собой основанный на административно-правовых нормах и выработанный в публичных интересах в результате добровольного согласования воли двух (либо более) субъектов административного права, одним из которых всегда выступает субъект административной власти, многосторонний акт, устанавливающий (прекращающий, изменяющий) взаимные права и обязанности его участников.

Одной из сторон административно-правового договора всегда выступает орган административной власти. Основное содержание административно-правового договора составляют управленческие отношения, заключается он на основе добровольного согласия сторон. В литературе по административному праву основным критерием для классификации административно-правовых договоров является предмет договора: по данному критерию выделяются *договоры о компетенции, договоры о сотрудничестве, договоры о поступлении на государственную службу*.

Применительно к административной деятельности органов внутренних дел самым распространенным видом административно-правового договора является *контракт о прохождении службы в органах внутренних дел*. Согласно статье 21 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» данный контракт представляет собой соглашение между руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем и гражданином, поступающим на службу в органы внутренних дел, или сотрудником органов внутренних дел о прохождении службы в органах внутренних дел и (или) замещении должности в органах внутренних дел. Контрактом устанавливаются права и обязанности сторон. Законом устанавливаются виды и сроки действия контракта, а также требования к его содержанию.

В процессе административной деятельности органов внутренних дел также реализуются *организационные мероприятия и материально-технические операции*. Данные формы деятельности не влекут возникновения, изменения или прекращения правовых отношений. Они проводятся повседневно в целях обеспечения эффективного функционирования всей системы органов внутренних дел. Организационные мероприятия связаны с организацией вышестоящими органами деятельности нижестоящих органов, подготовкой и проведением различных мероприятий, постановкой делопроизводства, обеспечением профессиональной учебы сотрудников, внедрением положительного опыта, достижений науки и техники. Материально-технические операции носят вспомогательный характер, призваны обеспечивать работу органов внутренних дел. К ним относятся организация материального и финансового обеспечения органов внутренних дел, внедрение оргтехники и др.

Административная деятельность полиции осуществляется определенными *методами*, которые рассматриваются в единстве с формами административной деятельности: они являются взаимосвязанными и взаимообусловленными. В общепринятом понимании **метод** означает способ, прием практического осуществления чего-либо. Основой для применения методов административной деятельности органов внутренних дел выступают два общих универсальных способа воздействия на сознание и волю людей в любой сфере деятельности: убеждение и принуждение.

Убеждение является главным, определяющим методом воздействия. Оно связано с привлечением граждан, широкой общественности и СМИ к решению государственно-управленческих задач, воспитанием сознательной дисциплины, законопослушания и личной ответственности каждого. Убеждение выступает как средство профилактики правонарушений и укрепления дисциплины. Мерами убеждения являются *разъяснение, обоснование, обсуждение, внушение, поощрение, показ положительных примеров* и многое другое. Общей правовой основой убеждения является сформулированное в статье 15 Конституции РФ положение о том, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и федеральные законы. *Принуждение* традиционно рассматривается в качестве вспомогательного метода воздействия, используемого в случаях, когда убеждение не дает результатов.

На базе указанных универсальных методов воздействия разрабатывается система **методов административной деятельности**, под которыми понимаются определенные административно-правовыми нормами конкретные приемы и способы деятельности органов внутренних дел и их должностных лиц, осуществляемые в рамках их компетенции и

вызывающие определенные правовые последствия. *Методы административной деятельности органов внутренних дел обладают следующими признаками:*

- используются в процессе реализации административных полномочий органов внутренних дел в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью;
- определены нормами права, закрепленными в законодательных и иных правовых актах, определяющих полномочия субъектов административной деятельности;
- выражаются в конкретных приемах и способах реализации субъектами административной деятельности задач в пределах своей компетенции¹.

По своему содержанию методы административной деятельности полиции подразделяются на два блока.

Первый блок методов административной деятельности связан с осуществлением органами внутренних дел процедурной деятельности. В данную группу методов входят лицензирование, регистрация, контроль и административный надзор.

Лицензирование является одним из ключевых методов административной деятельности органов внутренних дел (полиции), связано с допуском предпринимателей к осуществлению различных видов деятельности и применяется только в тех случаях, когда невозможно в силу разных причин выделить определенные качества субъекта или объекта, в результате чего появляется риск нанесения ущерба при осуществлении деятельности широкому кругу третьих лиц.

Правовые основы осуществления лицензирования в Российской Федерации (понятие, цели, задачи, принципы и прочее) установлены Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Согласно данному закону под **лицензированием** понимается деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования. В то же время данный закон имеет ограниченную сферу регулирования: лицензирование ряда

¹ Мигачев Ю.И., Попов Л.Л., Тихомиров С.В. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / под ред. Л.Л. Попова. - С. 177.

видов деятельности осуществляется в соответствии с отдельными законодательными актами.

Органы внутренних дел осуществляют лицензирование частной охранной деятельности и частной детективной (сыскной) деятельности, а также в соответствии с Федеральным законом от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» выдают гражданам и организациям лицензии на приобретение оружия, осуществление деятельности, связанной с оборотом оружия и боеприпасов.

Регистрация представляет собой деятельность специально уполномоченных органов исполнительной власти, состоящую в официальном признании юридических фактов. Последствием регистрационных действий является приобретение различными субъектами дополнительных прав, например, права заниматься предпринимательской деятельностью для юридических лиц, в полной мере осуществлять гражданские права в отношении имущества. Примером регистрационных действий, осуществляемых полицией, может служить государственная регистрация автотранспортных средств.

В обобщенном виде процедуру регистрации можно представить в виде следующих этапов:

- представление заинтересованным субъектом в орган, уполномоченный осуществлять регистрацию, установленных нормативными правовыми актами документов;
- оценка соответствующими должностными лицами представленных документов, проверка указанных в них сведений;
- регистрация определенного юридического факта либо отказ в его осуществлении;
- выдача документов, подтверждающих прохождение государственной регистрации, - свидетельств.

Контроль как метод административной деятельности состоит в том, что уполномоченные государственные органы и должностные лица, используя определенные приемы и способы, выясняют, насколько соответствует требованиям законодательства практическое осуществление подконтрольного вида деятельности. Как правило, подобный контроль проводится в рамках лицензионно-разрешительной системы, когда граждане и организации осуществляют какую-либо деятельность в соответствии с предварительно полученным разрешением (лицензией). Контролирующие органы при выявлении каких-либо нарушений в процессе осуществления контроля принимают меры к их устранению, восстановлению нарушенных прав, привлечению виновных лиц к ответственности. В соответствии с Федеральным законом «О полиции», полиция, в частности, контролирует: оборот гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов,

патронов к оружию, сохранность и техническое состояние боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также соблюдение гражданами и организациями законодательства в области оборота оружия; деятельность частных детективов и частных охранных организаций. Полиция участвует в осуществлении контроля над соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами порядка регистрации и снятия граждан с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства, а также за соблюдением иностранцами порядка въезда (выезда), пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Административный надзор заключается в постоянном систематическом наблюдении уполномоченных государственных органов и их должностных лиц за соблюдением гражданами и организациями установленных правил поведения (деятельности). Характерными чертами административного надзора являются отсутствие отношений организационной подчиненности между органами надзора и поднадзорными объектами и наличие специального объекта надзорной деятельности. В качестве примеров осуществления органами внутренних дел (полиции) административного надзора можно привести надзор за соблюдением участниками дорожного движения правил дорожного движения и надзор за гражданами, освобожденными из мест лишения свободы.

Второй блок методов административной деятельности органов внутренних дел связан с осуществлением действий принудительного характера.

Административно-правовое принуждение - это особый вид государственного принуждения, состоящий в применении уполномоченными субъектами установленных нормами административного права принудительных мер в связи с совершением или угрозой совершения правонарушений.

Методы административного принуждения, исходя из целей использования, способов обеспечения правопорядка, общественной безопасности, специфики возникающих при этом правоотношений, подразделяются на четыре группы:

- меры административного предупреждения;
- меры административного пресечения;
- меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;
- меры административного наказания.

В качестве особого вида принуждения можно выделить также *административно-правовые восстановительные меры принуждения*, которые применяются в целях возмещения причиненного ущерба, восстановления прежнего положения вещей.

Меры административного предупреждения применяются при возникновении обстоятельств, условий, при которых возможно совершение правонарушений. Подобные меры имеют ярко выраженную профилактическую направленность. Профилактическое воздействие играет ключевую роль в системе методов административной деятельности полиции. Применение предупредительных мер способствует воспитанию правосознания граждан, удерживая отдельных лиц от противоправных деяний и тем самым ограждая их самих и все общество от негативных последствий, наступающих вследствие совершения правонарушения. Как в свое время писал один из классиков юридической науки Чезаре Беккариа, «лучше предупредить преступления, чем наказывать. В этом - главная цель всякого хорошего законодательства, которое является искусством вести людей к возможно большему счастью или к возможно меньшему несчастью, если говорить об общем итоге добра и зла в жизни»¹.

В рамках реализации мер административного предупреждения органы внутренних дел (полиции) в соответствии с Федеральным законом «О полиции» вправе:

- проверять документы, удостоверяющие личность граждан, проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию;

- патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты (в том числе стационарные) и заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка;

- требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, не допускать граждан на отдельные участки местности и объекты, обязывать их оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть их; обращаться к группам граждан, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов;

- вносить руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной

¹ Беккариа Ч. О преступлениях и наказаниях. - М., 2011. - С. 150.

безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений;

- осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места;

- осуществлять предполетный досмотр пассажиров воздушных судов, в том числе вещей, находящихся при пассажирах.

Меры административного пресечения направлены на принудительное прекращение противоправных действий граждан, должностных лиц, организаций, нарушающих установленные административно-правовыми нормами правила поведения. Они применяются в момент совершения правонарушения. Примерами применения органами внутренних дел мер административного пресечения являются следующие права полиции:

- требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;

- проводить оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов;

- применять физическую силу, специальные средства и оружие;

- осуществлять задержание лиц в административном порядке;

- изымать оружие в случае грубого нарушения юридическими лицами и гражданами правил оборота оружия до принятия окончательного решения в порядке, установленном законодательством;

- аннулировать и изымать лицензии на приобретение оружия и (или) разрешения на хранение или хранение и ношение оружия.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и меры административного наказания регламентированы КоАП РФ. Они применяются в процессе административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях осуществляются в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления. Исчерпывающий перечень обеспечительных мер установлен статьей 27.1 КоАП РФ. В свою

очередь, *административное наказание* представляет собой установленную государством меру ответственности за совершение административного правонарушения. Административное наказание применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами. Исчерпывающий перечень административных наказаний установлен статьей 3.2 КоАП РФ.

1.3. Национальная безопасность Российской Федерации и роль административной деятельности, осуществляемой органами внутренних дел, в ее обеспечении

Административная деятельность органов внутренних дел (полиции), осуществляемая в различных сферах жизнедеятельности, является важнейшим направлением их деятельности по обеспечению национальной безопасности. Это обусловлено следующими обстоятельствами: многоаспектностью компетенции органов внутренних дел, полифункциональностью их деятельности (реализацией функций оперативно-разыскного, уголовно-процессуального, административного, профилактического и иного характера); участием в решении задач государственного управления во всех сферах жизнедеятельности; большим объемом административных полномочий процедурного и юрисдикционного характера; предоставленной нормами права возможностью оказания содействия иным федеральным органам исполнительной власти в реализации их компетенции в рамках координации деятельности и взаимодействия и т.д.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона «О полиции» *полиция* предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Деятельность полиции осуществляется по следующим *основным направлениям* (статья 2 Федерального закона «О полиции»):

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- обеспечение правопорядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения;

- контроль над соблюдением законодательства РФ в области оборота оружия;
- контроль над соблюдением законодательства РФ в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;
- охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе;
- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Основные направления деятельности полиции по существу являются функциями полиции, конкретизирующими предназначение и задачи деятельности полиции посредством их соединения с основными способами достижения (решения).

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года¹ **национальная безопасность** определяется как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства. Практически все основные направления деятельности полиции в большей или меньшей степени связаны с обеспечением национальной безопасности в целом или ее отдельных видов.

Осуществляемая полицией защита личности, общества, государства от противоправных посягательств фактически направлена на защиту личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, которые преимущественно носят противоправный антиобщественный характер. Личность, общество и государство выступают не только основными объектами обеспечения национальной безопасности, но и основными объектами защиты, осуществляемой органами полиции в пределах предоставленной компетенции, в том числе и посредством выполнения административной деятельности.

Расширение представлений о содержании национальной безопасности, ее видах, субъектах обеспечения позволяет по-новому рассматривать органы внутренних дел (полиции) в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Если во времена социалистического этапа развития нашей страны преимущественно использовалось понятие «государственная безопасность», то в настоящее время оно используется в качестве хоть и важнейшего, но одного из видов национальной безопасно-

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: утв. указом Президента РФ от 12.05.2009 № 537.

сти наравне с такими ее видами, как экономическая, экологическая, информационная, продовольственная безопасность и др.

В контексте государственной безопасности было принято выделять исполнительные органы, наделенные компетенцией в обеспечении государственной безопасности, и исполнительные органы, принимающие участие в обеспечении государственной безопасности. К первой группе - органов государственной безопасности - относился Комитет государственной безопасности СССР (КГБ СССР). Органы внутренних дел входили во вторую группу органов - принимающих участие в обеспечении государственной безопасности, несмотря на их широкие полномочия по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. В настоящее время органы внутренних дел, безусловно, относятся к органам, обеспечивающим в пределах предоставленной компетенции национальную безопасность Российской Федерации, что позволяет применять к исследованию их правового положения и правового регулирования их деятельности методологию, разработанную для исследования проблем национальной безопасности¹.

Объем административных полномочий органов внутренних дел, реализуемых ими в ходе осуществления внешней административной деятельности, намного больше аналогичного объема административных полномочий, предоставленных органам, относящимся к категории органов государственной безопасности (органам федеральной службы безопасности, органам внешней разведки, органам государственной охраны)².

Реализация органами внутренних дел (полиции) административных полномочий осуществляется практически во всех областях обеспечения национальной безопасности, охватывает все виды национальной безопасности. Этому способствует и российское законодательство, в частности, КоАП РФ. Так, например, в соответствии со статьей 27.2 «Доставление» КоАП РФ доставление как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях может осуществляться должностными лицами органов внутренних дел (полиции) при выявлении административных правонарушений, дела о которых в соответствии со статьей 23.3 КоАП РФ рассматривают органы внутренних дел (полиция), либо админи-

¹ Глебов И.Н. Правовые проблемы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. - М., 1999; Зубов И.Н. Государственно-правовые и организационные проблемы функционирования и развития системы МВД России: дис. ... д-ра юрид. наук. - СПб., 1999; Кардашова И.Б. Обеспечение национальной безопасности МВД России: монография. - М.: ВНИИ МВД России, 2007; Национальная безопасность и роль ОВД в ее обеспечении: учеб. пособие / А.С. Прудников [и др.]. - М.: МосУ МВД России, 2005.

² Понятие «органы государственной безопасности» носит в большей степени не правовое, а политологическое содержание, однако, по нашему мнению, может использоваться для объединения в одну группу федеральных органов исполнительной власти, образовавшихся на базе бывшего КГБ СССР, обеспечивающих безопасность Российской Федерации посредством использования присущих только им специальных видов деятельности (контрразведывательной, разведывательной и др.).

стративных правонарушений, по делам о которых в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ органы внутренних дел (полиция) составляют протоколы об административных правонарушениях, а также при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях. Это положение является не только дополнительной гарантией законности применения доведения, но и подчеркивает ведущую роль органов внутренних дел (полиции) в его осуществлении, в том числе и в области обеспечения национальной безопасности.

Разносторонность компетенции органов внутренних дел (полиции), наличие обширных административных полномочий по применению мер административного предупреждения, пресечения, привлечения к административной ответственности, обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, соответствующее организационное построение делают органы внутренних дел важнейшим универсальным государственным институтом обеспечения национальной безопасности, ее самых различных видов. Деятельность органов внутренних дел (полиции) преимущественно связана с обеспечением внутренней безопасности нашей страны.

Анализ нормативно-правовой основы деятельности органов внутренних дел (полиции) позволяет выделить следующие **основные направления** реализации ими своих административных полномочий, направленных на обеспечение национальной безопасности:

1) непосредственное участие в решении общих вопросов обеспечения национальной безопасности в целом и ее отдельных видов совместно с иными государственными органами, прежде всего с органами государственной безопасности;

2) реализация в пределах предоставленных полномочий мер, направленных на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

3) обеспечение в пределах предоставленных полномочий безопасности личности;

4) осуществление и участие в осуществлении административно-правовых режимов, устанавливаемых в целях обеспечения национальной безопасности;

5) осуществление специальных видов деятельности в области обеспечения национальной безопасности и содействие в их осуществлении иными государственными органами.

1. Непосредственное участие органов внутренних дел (полиции) в решении общих вопросов обеспечения национальной безопасности в целом и ее отдельных видов совместно с иными государственными органами.

Правовой основой этого направления являются Конституция РФ, Федеральный закон «О безопасности», а также иные нормативные право-

вые акты, устанавливающие задачи и полномочия органов внутренних дел в той или иной области государственного управления.

Статья 3 Федерального закона «О безопасности» позволяет представить содержание деятельности органов внутренних дел (полиции) по обеспечению безопасности, которую они осуществляют в пределах своих полномочий:

- прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности;
- определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- разработка и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- организация научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
- осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством РФ.

Содержательную характеристику деятельности органов внутренних дел (полиции) можно уяснить, проанализировав положения концептуальных (доктринальных) документов в области национальной безопасности, таких, как Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года; Концепция общественной безопасности в Российской Федерации¹; Основы государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу²; Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года³; Концепция противодействия терроризму в Российской

¹ Утверждена Президентом РФ 20.11.2013.

² Утверждены Президентом РФ 01.11.2013 № Пр-2573.

³ Утверждены Президентом РФ 15.11.2011 № Пр-3400.

Федерации¹; Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»²; и др.

Важнейшее значение для национальной безопасности имеет обеспечение *государственной и общественной безопасности*. Не случайно в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года эти виды национальной безопасности рассматриваются как парная категория, как единая сфера. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются защита основ конституционного строя Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и территориальной целостности, а также сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе.

Российская Федерация при обеспечении национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу исходит из необходимости постоянного совершенствования правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма, экстремизма, других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, собственности, общественный порядок и общественную безопасность, конституционный строй Российской Федерации.

Основными источниками угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются: разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленная на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации; деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти (включая насильственные действия в отношении государственных, политических и общественных деятелей), уничтожение военных и промышленных объектов, предприятий и учреждений, обеспечивающих жизнедеятельность общества, устрашение населения, в том числе путем применения ядерного и химического оружия либо опасных радиоактивных, химических и биологических веществ; экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране; деятельность транснациональных преступ-

¹ Утверждена Президентом РФ 05.10.2009.

² Утверждена распоряжением Правительства РФ от 06.03.2013 № 313-р.

ных организаций и группировок, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ; сохраняющийся рост преступных посягательств, направленных против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности, а также связанных с коррупцией.

Главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должны стать усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, прежде всего детей и подростков, совершенствование нормативно-правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом, повышение эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в правоохранительной сфере. Обеспечению государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу будут также способствовать повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и спецслужб, создание единой государственной системы профилактики преступности (в первую очередь среди несовершеннолетних) и иных правонарушений, включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики, разработка и использование специальных мер, направленных на снижение уровня коррумпированности и криминализации общественных отношений.

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности:

- совершенствуются структура и деятельность федеральных органов исполнительной власти, реализуется Национальный план противодействия коррупции, развивается система выявления и противодействия глобальным вызовам и кризисам современности, включая международный и национальный терроризм, политический и религиозный экстремизм, национализм и этнический сепаратизм;

- создаются механизмы предупреждения и нейтрализации социальных и межнациональных конфликтов;

- формируется долгосрочная концепция комплексного развития и совершенствования правоохранительных органов и спецслужб, укрепляются социальные гарантии их сотрудников, совершенствуется научно-техническая поддержка правоохранительной деятельности, принимаются на вооружение перспективные специальные средства и техника, развивается система профессиональной подготовки кадров в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности;

- укрепляется режим безопасного функционирования предприятий, организаций и учреждений оборонно-промышленного, ядерного, химиче-

ского и атомно-энергетического комплексов страны, а также объектов жизнеобеспечения населения;

- повышается социальная ответственность органов обеспечения государственной и общественной безопасности.

Одним из условий обеспечения национальной безопасности являются надежная защита и охрана государственной границы РФ. Основными угрозами интересам и безопасности Российской Федерации в пограничной сфере являются наличие и возможная эскалация вооруженных конфликтов вблизи ее государственной границы, незавершенность международно-правового оформления государственной границы РФ с отдельными сопредельными государствами. Угрозу безопасности в пограничной сфере представляют деятельность международных террористических и экстремистских организаций по переброске на российскую территорию своих эмиссаров, средств террора и организации диверсий, а также активизация трансграничных преступных групп по незаконному перемещению через государственную границу РФ наркотических средств, психотропных веществ, товаров и грузов, водных биологических ресурсов, других материальных и культурных ценностей, организации каналов незаконной миграции. Негативное влияние на обеспечение надежной защиты и охраны государственной границы РФ оказывает недостаточный уровень развития пограничной инфраструктуры и технической оснащенности пограничных органов.

Решение задач обеспечения безопасности государственной границы РФ достигается за счет создания высокотехнологичных и многофункциональных пограничных комплексов, особенно на границах с Казахстаном, Украиной, Грузией и Азербайджаном, а также повышения эффективности охраны государственной границы, в частности в Арктической зоне РФ, на Дальнем Востоке и на каспийском направлении.

Обеспечение национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается путем совершенствования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в том числе территориальных и функциональных сегментов), ее интеграции с аналогичными зарубежными системами. Решение задач обеспечения национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается за счет повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, обновления парка технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, а также разработки системы принятия превентивных мер по снижению риска террористических актов и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

Являясь частью системы обеспечения национальной безопасности страны, органы внутренних дел (полиции) участвуют в реализации государственной политики РФ в области национальной безопасности в рамках согласованных действий всех элементов системы обеспечения национальной безопасности при координирующей роли Совета Безопасности РФ за счет реализации комплекса мер организационного, нормативно-правового и информационного характера.

2. Реализация в пределах предоставленных полномочий мер, направленных на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

В административно-правовой литературе под **общественным порядком** понимается «система волевых общественных отношений, складывающихся и развивающихся в общественных местах на основе соблюдения норм права и иных социальных норм, направленных на обеспечение личной безопасности граждан, общественной безопасности, на создание благоприятных условий для функционирования предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, для труда и отдыха граждан, уважения их чести, достоинства, общественной нравственности»¹.

Под **общественной безопасностью** понимается состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера². **Обеспечение общественной безопасности** - реализация определяемой государством системы политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие преступным и иным противоправным посягательствам, а также на предупреждение, ликвидацию и (или) минимизацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Целями обеспечения общественной безопасности в соответствии с пунктом 25 Концепции общественной безопасности в Российской Федерации являются:

- достижение и поддержание необходимого уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов организаций и общественных объединений, материальных и духовных ценностей общества от угроз криминального характера;

¹ Аврутин Ю.Е. Государство и право, теория и практика: учеб. пособие. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Закон и право, 2009. - С. 337.

² Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: утв. Президентом РФ 20.11.2013.

- повышение уровня защищенности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от террористических угроз;

- сохранение гражданского мира, политической, социальной и экономической стабильности в обществе.

Приоритетной задачей обеспечения общественной безопасности признается защита жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина.

К иным задачам обеспечения общественной безопасности относятся:

- выявление и нейтрализация источников угроз общественной безопасности;

- оценка состояния общественной безопасности, прогнозирование ее развития, информирование руководства страны, государственных органов, общественности и населения о положении дел в данной области;

- принятие и сопровождение комплексных целевых программ, направленных на обеспечение общественной безопасности, в том числе федеральных, региональных, муниципальных и отраслевых программ по профилактике правонарушений, социальных и межнациональных конфликтов, предупреждению, ликвидации и (или) минимизации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- постоянное совершенствование и поддержание в достаточной степени готовности сил и средств обеспечения общественной безопасности, в том числе системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории РФ;

- превентивная защита материальных и духовных ценностей общества от угроз криминального характера, защита прав и законных интересов российских граждан за рубежом, укрепление режима безопасного функционирования предприятий, организаций и учреждений оборонно-промышленного, ядерного, химического, атомно-энергетического и лесного комплексов страны, а также объектов жизнеобеспечения населения;

- повышение безопасности дорожного движения, сокращение количества дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП), влекущих причинение вреда жизни и здоровью граждан, снижение тяжести их последствий;

- совершенствование профилактических мер по снижению риска террористических актов;

- защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, профилактика немедицинского

потребления наркотических средств и психотропных веществ, лечение и реабилитация наркозависимых граждан;

- пресечение социальных и межнациональных конфликтов, незаконной миграции, деятельности, направленной на разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

- противодействие коррупции;

- совершенствование механизмов эффективного взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами по вопросам обеспечения общественной безопасности;

- повышение уровня материального и технического оснащения сил обеспечения общественной безопасности, а также уровня правовой и социальной защищенности их сотрудников.

Обеспечение общественной безопасности осуществляется на основе таких *принципов*, как соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексность применения силами обеспечения общественной безопасности политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер по обеспечению общественной безопасности; приоритет профилактических мер по обеспечению общественной безопасности; взаимодействие сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях комплексного и своевременного реагирования на угрозы общественной безопасности.

3. Обеспечение в пределах предоставленных полномочий безопасности личности.

«В системе объектов национальной безопасности России (личность, общество, государство) доминирующее положение занимает личность, в связи с чем проблема обеспечения безопасности конкретного человека (личности) особенно актуальна. Реалии сегодняшнего дня таковы, что мировое сообщество все более утверждает в необходимости обеспечения безопасности конкретного человека как одного из самых существенных условий общественной (государственной) безопасности», - утверждает В.И. Майоров¹.

¹ Майоров В.И. Вопросы безопасности человека в российском и международном праве // Актуальные проблемы публичного права в России и за рубежом: материалы Всерос. науч.-практич. конф., посвященной 60-летию А.Б. Зеленцова / отв. ред. А.М. Волков. - М.: РУДН, 2011. - С. 96.

*Предмет безопасности личности образуют ее жизненно важные интересы, которые можно классифицировать на витальные, физические, психические, духовные, интеллектуальные, репродуктивные, генетические*¹.

Безопасность личности тесно связана с такими понятиями, как «личная безопасность», «общественная безопасность». В юридической литературе отмечается, что **личная безопасность** создает основу функционирования человека в качестве биологического существа, включает при этом в себя индивидуальную свободу человека, физическую (телесную) неприкосновенность, нравственную неприкосновенность, неприкосновенность психическую. Понятие «**безопасность личности**» является более широким по сравнению с понятием «личная безопасность», так как, во-первых, предполагает наличие такого состояния личности, при котором она сможет беспрепятственно реализовывать свои права и свободы в различных сферах жизнедеятельности; во-вторых, именно безопасность личности должна создавать основу для функционирования и развития человека в качестве личности, постоянно включенной в процесс взаимодействия с социумом². Поэтому личную безопасность следует рассматривать как важнейшую составляющую безопасности личности как более широкого понятия, охватывающего и биологические, и социальные аспекты жизнедеятельности человека.

Безопасность личности тесно связана с *общественной безопасностью и иными видами национальной безопасности, а обеспечение личной безопасности является непременным условием обеспечения иных видов национальной безопасности*. Реальное положение личности, в том числе и правовое, во многом обусловлено действием как безопасных, так и опасных факторов социально-экономического, природного, экологического, этнического, информационно-психологического, технического характера. Если же посягательства на безопасность личности имеют своей целью подрыв основ существования страны (например, терроризм), то в этом

¹ *Возжеников А.В.* Парадигма национальной безопасности реформирующейся России: монография. - М.: ЭДАС ПАК, 2000. - С. 182; *Юнусов Э.А.* Право на безопасность // Органы внутренних дел и безопасность государства: история и современность: сб. науч. трудов. - М.: Академия управления МВД России, 2006. - С. 184-185. В этой связи уместно обратить внимание на замечание А.В. Опалева в отношении того, что «...использование этой категории нуждается в уточнении. Правильнее было бы говорить о защите жизненно важных благ и ценностей, а не интересов, поскольку интерес - это причина действий индивидов, социальных общностей, определяющая их поведение и стоящая за их непосредственными побуждениями...». См. подробнее: *Опалев А.В.* Национальная безопасность как объект правового регулирования // Правовые проблемы национальной безопасности Российской Федерации: сб. трудов науч. конф. - М.: Академия управления МВД России, 2012. - С. 136.

² *Колоткина О.А.* Право личности на безопасность: понятие и механизмы обеспечения в РФ (теоретико-правовое исследование): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Саратов, 2009. - С.17.

случае безопасность личности является составной частью государственной безопасности¹.

Свою юридическую форму *безопасность личности* находит в совокупности *личных прав*, реализация которых позволяет обеспечивать личности свободу ее жизнедеятельности. С этой точки зрения в системе правового обеспечения безопасности личности можно выделить два института: *личной неприкосновенности* и *неприкосновенности личной жизни граждан*, которые условно можно объединить в общий институт *безопасности личности*.

К *личной неприкосновенности* следует относить лишь те объекты, которые связаны с самим существованием личности, а не с условиями, в которых происходит это существование. С этой точки зрения объектами личной неприкосновенности являются: физическое состояние человека, к которому относятся жизнь, здоровье, телесная целостность (физическая неприкосновенность); возможность располагать собой и по своему усмотрению определять место пребывания и род занятий (неприкосновенность индивидуальной свободы, или волевая неприкосновенность); психика, честь, достоинство, свобода совести и вероисповедания и другие духовные ценности (духовная неприкосновенность)².

Неприкосновенность личной жизни гражданина включает в себя право на охрану частной жизни, личную и семейную тайну, неприкосновенность жилища, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. В Конституции РФ право на неприкосновенность личной жизни закреплено в статьях 23, 24, 25:

каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения (статья 23);

сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом (статья 24);

¹ Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: монография / под ред. А.В. Опалева. - М.: Юнити-Дана, 2004. - С. 20.

² Опалева А.А. Безопасность личности - условие безопасности государства // Политическая система и безопасность государства: сб. трудов межвуз. науч. семинара. - М.: Академия управления МВД России, 2009. - С. 154-155.

жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения (статья 25).

4. Осуществление и участие в осуществлении административно-правовых режимов, устанавливаемых в целях обеспечения национальной безопасности.

Понятия «режим», «правовой режим» активно используются в законодательстве применительно к регулированию общественных отношений во всех сферах государственного управления. В частности, применительно к сфере обеспечения национальной безопасности в законодательстве закреплены: правовой режим контртеррористической операции (статья 11)¹; режим военного положения²; режим чрезвычайного положения³; режим государственной границы, пограничный режим, режим в пунктах пропуска через государственную границу⁴; особый режим безопасного функционирования предприятий и (или) объектов в закрытом административно-территориальном образовании⁵ и ряд других.

По нашему мнению можно выделить следующие характерные черты административно-правовых режимов:

- включенность в сферу государственного управления, направленность на решение наиболее значимых задач правового регулирования управленческих отношений в определенной сфере;
- наличие конкретной общественно значимой цели, для достижения которой устанавливается режим (например, защита государственной тайны);
- наличие строго определенного объекта применения режимных мер (например, какого-либо вида деятельности, территории, субъектов);
- вынужденная детальная регламентация поведения и порядка деятельности индивидуальных и коллективных субъектов административного права, введение дополнительных правил поведения;
- комплексное использование всей системы правовых средств воздействия (разрешений, запретов, дозволений) для достижения правомерного поведения субъектов, сочетание правовых и организационных форм;
- установление дополнительных гарантий соблюдения прав и законных интересов участников отношений в рамках административно-правового режима;

¹ О противодействии терроризму: федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ.

² О военном положении: федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ.

³ О чрезвычайном положении: федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ.

⁴ О Государственной границе Российской Федерации: закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1.

⁵ О закрытом административно-территориальном образовании: закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1.

- создание постоянно или временно действующих органов, специально уполномоченных применять режимные меры, а также координировать деятельность иных исполнительных органов;
- установление особого контроля над соответствующим соблюдением правопорядка в сфере действия режима и установление некоторых ограничительных мер;
- повышенная ответственность за нарушение режимных правил.

Административно-правовой режим, устанавливаемый в области обеспечения национальной безопасности, - это нормативно закрепленный и организационно обеспеченный порядок регулирования поведения граждан и деятельности государственных и негосударственных организаций, их должностных лиц, направленный на четкую регламентацию общественных отношений в конкретной области обеспечения национальной безопасности, недопущение противоправной деятельности, могущей нанести ущерб национальной безопасности, а также предусматривающий возможность применения специальных режимных мер, иных специальных форм и методов деятельности уполномоченных органов, характер которых обусловлен необходимостью адекватного противодействия реальным и потенциальным угрозам национальной безопасности Российской Федерации.

С учетом приведенного определения национальной безопасности административно-правовые режимы, устанавливаемые в области ее обеспечения, целесообразно рассматривать в рамках системы мер обеспечения национальной безопасности Российской Федерации¹.

Видами национальной безопасности являются *государственная, экономическая, экологическая, информационная, военная безопасность* и ряд иных. Поэтому правомерно говорить об административно-правовых режимах конкретных видов национальной безопасности. Для обеспечения национальной безопасности уполномоченные органы и должностные лица используют специальные силы, средства, формы и методы деятельности в рамках контрразведывательной, разведывательной, оперативно-разыскной, оперативно-боевой и иных специальных видов деятельности. Это позволяет говорить о комплексных правовых режимах специальных видов деятельности в области обеспечения национальной безопасности, в которых нормы административного права играют далеко не последнюю роль. Через призму административно-правового режима можно рассмотреть и государственную службу в органах национальной безопасности, и ряд других институтов.

¹ *Редкоус В.М.* Понятие административно-правовых режимов, устанавливаемых в области обеспечения национальной безопасности // *Право и государство: теория и практика.* - 2009. - № 12 (60). - С. 92-95.

Таким образом, административно-правовые режимы в области обеспечения национальной безопасности являются как важнейшими организационно-правовыми институтами регулирования общественных отношений, так и «барьерами» для осуществления специальными службами и организациями иностранных государств, а также отдельными лицами деятельности, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.

Административно-правовые режимы необходимо классифицировать в зависимости от степени их направленности на обеспечение национальной безопасности. Следует выделять административно-правовые режимы, устанавливаемые в целях:

- 1) обеспечения государственной безопасности;
- 2) обеспечения государственной и общественной безопасности;
- 3) обеспечения военной безопасности, а также обеспечения безопасности при наступлении чрезвычайных и иных исключительных обстоятельств;
- 4) обеспечения иных видов национальной безопасности (экономической, экологической, продовольственной, информационной и иных);
- 5) осуществления государственного управления в иных областях, где могут возникнуть угрозы национальной безопасности, нейтрализация которых возможна при помощи введения административно-правовых режимов.

В *первую группу* административно-правовых режимов следует включить: административно-правовой режим защиты государственной тайны; административно-правовые режимы, устанавливаемые в целях защиты и охраны государственной границы (режим государственной границы, пограничный режим, режим в пунктах пропуска через государственную границу); правовой режим контртеррористической операции; правовой режим противодействия коррупции; административно-правовой режим в закрытом административно-территориальном образовании.

Вторую группу составляют: административно-правовой режим въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации; административно-правовой режим пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации; паспортная система; административно-правовой режим обеспечения гражданской авиации от актов незаконного вмешательства; административно-правовой режим обеспечения безопасности проведения публичных мероприятий; административно-правовой режим противодействия незаконной миграции.

В *третью группу* следует включить правовые режимы: военного положения; мобилизационной подготовки и мобилизации; территориальной обороны; гражданской обороны; чрезвычайного положения и иные

режимы, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций различного характера, и ряд других.

Четвертую группу составляют: административно-правовой режим обеспечения безопасности таможенного дела; санитарный режим; режимы лицензионных видов деятельности; режимы функционирования разнообразных вредных или опасных производств; режимы природоохранной зоны, режим заповедников и ряд других.

К *пятой группе* можно отнести режимы: обеспечения безопасности дорожного движения; противопожарный; исключительной экономической зоны, континентального шельфа; безопасности атомной энергетики, иных важных охраняемых объектов, а также ряд других.

Реализация режимных мер во многом обусловлена деятельностью органов внутренних дел (полиции), реализующей в их рамках свои административные полномочия.

5. Осуществление специальных видов деятельности в области обеспечения национальной безопасности и содействие в их осуществлении иными государственными органами.

Специальные виды деятельности, осуществляемые органами национальной безопасности, - это основные направления деятельности (функции) органов национальной безопасности, осуществляемые в пределах установленной компетенции, как правило, оперативными подразделениями органами национальной безопасности и их должностными лицами посредством выполнения специальных (контрразведывательных, разведывательных, оперативно-разыскных и иных) мероприятий, имеющие преимущественно негласный характер и направленные на решение возложенных на органы национальной безопасности задач по обеспечению безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз. Конкретизация задач, а также перечня осуществляемых специальных мероприятий зависит от функциональной специализации органа национальной безопасности или его подразделения (разведывательной, контрразведывательной или иной).

К специальным видам деятельности органов национальной безопасности следует отнести прежде всего контрразведывательную, разведывательную, оперативно-разыскную деятельность и ряд иных. Необходимо отметить, что существование специальных видов деятельности обусловлено потребностью получения полной, объективной, своевременной, достоверной информации о событиях и процессах, могущих являться как угрозами национальной безопасности, так и способствовать прогрессивному развитию государства и общества, то есть информации, способствующей обеспечению национальной безопасности.

Иные характерные признаки специальных видов деятельности:

- осуществляются органами национальной безопасности в пределах предоставленной компетенции исключительно для решения задач обеспечения национальной безопасности, а также иных задач, установленных законодательством;

- являются основными направлениями деятельности (функциями) органов национальной безопасности, производными от предназначения органов и решаемых ими задач;

- имеют процессуальный характер, свои задачи, принципы, условия осуществления, стадии;

- носят преимущественно конспиративный, негласный характер, связанный с использованием возможностей конфиденциального сотрудничества граждан с органами национальной безопасности, специальных форм и методов осуществления;

- осуществляются не всеми органами и должностными лицами, а, как правило, только оперативными подразделениями органов национальной безопасности;

- носят преимущественно информационный характер, связанный с получением информации об угрозах национальной безопасности, а также об иных фактах и обстоятельствах, имеющих значение для обеспечения национальной безопасности или для обеспечения деятельности самих органов национальной безопасности;

- их результаты могут использоваться для принятия решений высшими должностными лицами государства, что закреплено законодательно;

- тесно связаны со всеми видами деятельности, осуществляемыми органами национальной безопасности для эффективного обеспечения национальной безопасности;

- имеют правовую основу, при этом на законодательном уровне определяются лишь общие параметры специальных видов деятельности, а конкретные формы и методы осуществления предусматриваются ведомственными правовыми актами; и др.

Контрразведывательная деятельность - деятельность, осуществляемая органами федеральной службы безопасности и (или) их подразделениями (далее также - органы контрразведки), а также должностными лицами указанных органов и подразделений посредством проведения контрразведывательных мероприятий в целях выявления, предупреждения, пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.

Основаниями для проведения органами контрразведки контрразведывательных мероприятий являются: наличие данных о признаках разве-

дивательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации; необходимость получения сведений о событиях или действиях, создающих угрозу безопасности Российской Федерации; необходимость обеспечения защиты сведений, составляющих государственную тайну; необходимость изучения (проверки) лиц, оказывающих или оказывавших содействие органам федеральной службы безопасности на конфиденциальной основе; необходимость обеспечения собственной безопасности; запросы специальных служб, правоохранительных органов и иных организаций иностранных государств, международных организаций в соответствии с международными договорами Российской Федерации (статья 9)¹.

Разведывательная деятельность осуществляется органами внешней разведки Российской Федерации посредством: добывания и обработки информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц; оказания содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации. Необходимость осуществления разведывательной деятельности определяют в пределах своих полномочий Президент России и Федеральное Собрание, исходя из невозможности или нецелесообразности обеспечения безопасности Российской Федерации иными способами (статья 2)².

Органы внутренних дел не наделены полномочиями по осуществлению контрразведывательной и разведывательной деятельности. Однако реализация ими своих полномочий, в том числе и административных, позволяет создавать благоприятные условия для их осуществления.

Наиболее полно урегулирована оперативно-разыскная деятельность органов внутренних дел, осуществляемая ими на основе Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Оперативно-разыскная деятельность - вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-разыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

¹ О федеральной службе безопасности: федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ.

² О внешней разведке: федеральный закон от 10.01.1996 № 5-ФЗ.

Задачами оперативно-разыскной деятельности являются:

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;
- добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации;
- установление имущества, подлежащего конфискации.

Участвуя в борьбе с терроризмом, в проведении контртеррористических операций, органы внутренних дел вправе проводить *оперативно-боевые мероприятия* (пункт 5 статьи 3)¹, осуществляя тем самым в пределах своей компетенции оперативно-боевую деятельность.

Закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (пункт 5 статьи 28) предусматривает участие органов внутренних дел в сфере защиты государственной границы РФ.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области внутренних дел:

- оказывает содействие пограничным органам в проведении мероприятий по защите государственной границы, борьбе с нелегальной деятельностью через нее, розыске лиц, нарушивших режим государственной границы, в выяснении и проверке обстоятельств правонарушений граждан, задержанных в административном или уголовно-процессуальном порядке;
- информирует пограничные органы о состоянии правопорядка в приграничных районах Российской Федерации, выявленных противоправных действиях, преступных группах и лицах, имеющих противоправные устремления в отношении государственной границы и пограничных органов;
- обеспечивает участие внутренних войск федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области внутренних дел, в защите государственной границы в случаях и порядке, предусмотренных Законом РФ «О Государственной границе Российской Федерации»;
- обеспечивает участие органов внутренних дел в контроле над соблюдением пограничного режима и режима в пунктах пропуска через государственную границу;
- обеспечивает по представлениям пограничных органов временное ограничение или воспрещение доступа граждан на отдельные участки местности или объекты вблизи государственной границы во время прове-

¹ О противодействии терроризму: федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ.

дения пограничных поисков и операций, при отражении вооруженных вторжений на территорию РФ или воспрепятствовании незаконным массовым пересечениям государственной границы;

- обеспечивает общественный порядок при проведении на государственной границе и в приграничных районах Российской Федерации массовых мероприятий федерального или международного характера;

- обеспечивает правопорядок в приграничных районах при возникновении чрезвычайных ситуаций, введении режима чрезвычайного положения;

- участвует в правовом воспитании населения приграничных районов Российской Федерации, профилактике совместно с пограничными органами правонарушений на государственной границе и в пунктах пропуска через нее.

1.4. Основные направления деятельности органов внутренних дел (полиции) по обеспечению общественной безопасности

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона «О полиции» полиция предназначена в том числе для обеспечения общественной безопасности.

В настоящее время общественная безопасность рассматривается как самостоятельный вид национальной безопасности.

Органы внутренних дел (полиции) являются важнейшей составной частью сил обеспечения общественной безопасности. Анализ положений разд. IV «Основные направления деятельности по обеспечению общественной безопасности» Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 20 ноября 2013 г., позволяют выделить основные направления деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности в следующих областях:

- а) противодействия терроризму;
- б) противодействия экстремизму;
- в) противодействия преступным и иным противоправным посягательствам;
- г) противодействия коррупции;
- д) защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- е) противодействия незаконной миграции;
- ж) расширения международного сотрудничества в правоохранительной сфере.

Противодействие терроризму. Федеральный закон «О противодействии терроризму» устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терро-

ризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма. В статье 3 названного Федерального закона закреплены основные понятия, используемые в данном законе, в частности:

терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:

- а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- б) подстрекательство к террористическому акту;
- в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц: а) по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); в) по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Основными направлениями деятельности органов внутренних дел (полиции) в области противодействия терроризму в пределах предоставленной компетенции являются:

- совершенствование системы противодействия идеологии терроризма, осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, усиление контроля над соблюдением административно-правовых режимов;
- борьба с терроризмом на основе комплексного подхода к анализу причин возникновения и распространения терроризма, выявлению субъектов террористической деятельности, четкого разграничения функций и зон

ответственности сил обеспечения общественной безопасности, своевременного определения приоритетов в решении поставленных перед ними задач, совершенствования организации и взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами;

- уменьшение и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, ориентация на недопущение (минимизацию) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами, своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта, оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация, минимизация последствий террористического акта и его неблагоприятного морально-психологического воздействия на общество или отдельные социальные группы, восстановление поврежденных или разрушенных в результате террористического акта объектов, возмещение в соответствии с законодательством РФ причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта.

Противодействие экстремизму. В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 12 Федерального закона «О полиции» органы внутренних дел (полиции) обязаны «принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан».

Правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, а также ответственность за ее осуществление устанавливают Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», а также иные нормативные правовые акты.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 названного Федерального закона **экстремистская деятельность (экстремизм)** - это:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части 1 статьи 63 УК РФ;

- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта РФ, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в данной статье и являющихся преступлением;

- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Слишком объемное и недостаточно четкое определение экстремистской деятельности (экстремизма) предопределяет повышенные требования к правомерности действия всех уполномоченных органов, реализующих свои полномочия в данной области, с целью недопущения нарушений законности, а также защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации.

Деятельность органов внутренних дел (полиции) в области противодействия экстремизму в рамках предоставленной компетенции осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических, воспитательных и пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности и развитию социальных и межнациональных конфликтов, противодействие экстремизму на основе комплексного подхода к анализу причин возникновения и распространения экстремизма, четкого разграничения функций и зон ответственности сил обеспечения общественной безопасности, противодействие распространению экстремистских материалов через СМИ и информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;

- выявление субъектов экстремистской деятельности, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций путем осуществления мер по предупреждению такой деятельности, совершенствование мер организационного и оперативного характера, направленных на пресечение экстремистской деятельности организаций и физических лиц.

Противодействие преступным и иным противоправным посягательствам. Деятельность органов внутренних дел (полиции) в этой области в пределах предоставленных полномочий осуществляется по следующим направлениям:

- совершенствование системы профилактики правонарушений, включающей в себя выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также принятие мер к их устранению; реализация федеральных, региональных, муниципальных и отраслевых программ по предупреждению правонарушений, социальных и межнациональных конфликтов; привлечение граждан к участию в охране общественного порядка; развитие правовой грамотности и правосознания населения;

- выявление лиц, склонных к совершению преступлений (в том числе страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом, лиц без определенного места жительства), и применение к ним мер профилактического воздействия в целях недопущения с их стороны преступных посягательств; развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению преступлений, и контроля над ними; совершенствование механизмов административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также механизмов их социальной адаптации и реабилитации;

- противодействие организованной преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной

миграции, торговлей людьми, незаконным вывозом и ввозом стратегических ресурсов, причинением ущерба материальным и духовным ценностям общества;

- профилактика ДТП, преступлений и иных правонарушений, совершаемых по неосторожности в быту, на транспорте, при использовании техники в сферах промышленности, строительства, сельского хозяйства, а также в сфере профессиональной деятельности, не связанной с использованием управленческих функций или технических средств;

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

Противодействие коррупции. Это важнейшая область деятельности органов внутренних дел (полиции) по обеспечению общественной безопасности.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ (статья 1) предлагает следующие определения:

коррупция - это: а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; б) совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица;

противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В соответствии со статьей 7 указанного Федерального закона основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

- проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;

- создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями;

ми по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

- принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

- совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля над их деятельностью;

- введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

- унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;

- обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления;

- обеспечение независимости СМИ;

- неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

- совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

- совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

- обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

- устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

- совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

- повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

- укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

- усиление контроля над решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

- передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

- сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

- повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

- оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Деятельность органов внутренних дел (полиции) в данной области в рамках предоставленной компетенции направлена на предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, уменьшение размеров ущерба и потерь от них, ликвидацию чрезвычайных ситуаций, а также осуществление мероприятий по надзору и контролю в области гражданской обороны, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Противодействие незаконной миграции. Деятельность органов внутренних дел (полиции) в этой области в рамках предоставленной компетенции направлена:

- на совершенствование межведомственного взаимодействия, в том числе обмена информацией на внутригосударственном уровне, а также взаимодействия с компетентными органами иностранных государств по вопросам противодействия незаконной миграции;

- формирование автоматизированной системы оформления и выдачи миграционных карт с одновременным внесением информации, содержащейся в них, в государственную информационную систему миграционного учета;

- развитие инфраструктуры для осуществления административного выдворения за пределы территории РФ, депортации, а также процедуры реадмиссии;

- совершенствование информационной и разъяснительной работы с гражданами и работодателями в целях предупреждения нарушений миграционного законодательства РФ;

- совершенствование взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, национальными диаспорами в сфере профилактики правонарушений на почве социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

- развитие механизмов общественного контроля над расследованием преступлений, общественного мониторинга, независимой экспертизы в целях предотвращения роста уровня ксенофобии, социальной, расовой, национальной или религиозной розни.

Расширение международного сотрудничества в правоохранительной сфере. В данной области органы внутренних дел (полиции):

- развивают сотрудничество Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями в сферах выдачи, правовой помощи по гражданским, административным и уголовным делам, а также розыска, ареста, конфискации и возврата имущества, полученного незаконным путем;

- укрепляют взаимодействие сил обеспечения общественной безопасности со специальными службами, правоохранительными органами иностранных государств и международными организациями по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, терроризмом, экстремизмом, а также в области противодействия коррупции и транснациональной организованной преступности, включая обмен оперативной и технической информацией, специальными техническими и иными средствами;

- осуществляют обмен с иностранными государствами передовым опытом в сфере обеспечения общественной безопасности и т.д.

1.5. Принципы деятельности российской полиции

Принципы определяют приоритетные направления деятельности полиции, являются связующим звеном между нормативными предписаниями различной отраслевой принадлежности. В Федеральном законе «О полиции» (статьи 5-11) определены следующие принципы деятельности полиции:

- соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- беспристрастность;

- открытость и публичность;
- общественное доверие и поддержка граждан;
- взаимодействие и сотрудничество;
- использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина. Принципы деятельности российской полиции самым непосредственным образом связаны с конституционными предписаниями, а механизмы реализации некоторых их них определяются исключительно нормами административного и уголовно-процессуального права. В частности, такой принцип деятельности полиции, как соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина, имеет непосредственное конституционное содержание. Согласно Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства (статья 2). В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией РФ (статья 17). Указанные конституционные предписания являются основополагающими для деятельности органов полиции, они закреплены в действующем административном, уголовном, уголовно-процессуальном законодательстве. Человек, его права и свободы - все это должно находиться в центре правоохранительной деятельности полиции. Как отмечал еще в начале XX века Н.Н. Белявский, «...сущность полицейской задачи заключается в том, что полицейские органы должны заниматься отвращением опасностей, грозящих личности, обществу и государству»¹. Защита прав граждан традиционно является показателем демократической зрелости общества и уровня его развития, раскрывает степень возможного (должного) поведения личности. В свою очередь, осуществление прав граждан не должно наносить ущерб интересам общества и государства, правам других граждан, в связи с этим оно обременяется соответствующими обязанностями.

В ходе правоохранительной деятельности сотрудники полиции используют различные формы и методы работы, которые реализуются на основании закона, при этом некоторые права граждан могут быть ограничены. Ограничение прав человека в ходе осуществления правоохранительной деятельности полиции имеет пределы, которые определены законом. Во всех случаях ограничение прав личности прекращается после достижения цели ограничения соответствующего права.

¹ Белявский Н.Н. Полицейское право (административное право). - Петроград, 1915. - С. 18.

Рост преступности, ухудшение правопорядка в стране заставляют по-новому взглянуть на принципы организации и деятельности российской полиции. Составной частью принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина является принцип гуманизма, который при любых обстоятельствах не теряет своей актуальности, более того, является ключевым в деятельности полиции. Так, несмотря на высокую степень общественной опасности ряда преступлений, сотрудники полиции не имеют права прибегать к пыткам, насилию, жестокому обращению, издеваться над задержанным гражданином, избивать его, совершать в отношении него действия, которые могут унижать человеческое достоинство задержанного. Напротив, сотрудник полиции обязан пресекать действия, которыми умышленно причиняются задержанному гражданину боль, физическое и нравственное страдание. Невыполнение этих требований влечет для сотрудника полиции меры уголовной и дисциплинарной ответственности.

Рассматривая порядок работы полицейского с гражданами, необходимо отметить, что для обеспечения прав личности сотрудник полиции при взаимоотношениях с гражданами, представителями юридических лиц, государственными или муниципальными служащими обязан назвать свою должность, звание, фамилию, предъявить служебное удостоверение, а также сообщить причину и цель обращения. Данное требование сформулировано в статье 5 Федерального закона «О полиции» как обязательное, выполнение которого необходимо для защиты прав человека. *Ни одно требование или просьба полицейского к гражданину не должны оставаться анонимными.*

Согласно Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (статья 55). Это конституционное предписание находит закрепление в Федеральном законе «О полиции». Следует учитывать, что ограничение прав граждан подзаконными нормативными правовыми актами, в том числе принятыми МВД России, недопустимо.

В случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, сотрудник полиции обязан разъяснить ему основания применения соответствующих мер принуждения, а также права и обязанности, которые при этом возлагаются на гражданина. В частности, при задержании, гражданину разъясняются его права на защиту, юридическую помощь адвоката и др. К сотруднику полиции, который несет службу по охране общественного порядка, часто обращаются граждане. При таком обращении, как уже отмечалось, сотрудник полиции обязан четко назвать свою

должность, звание, фамилию, внимательно выслушать гражданина и, если вопрос относится к компетенции данного сотрудника полиции или полиции в целом, принять соответствующие меры в пределах своих возможностей. Если вопрос не входит в компетенцию полиции, сотрудник должен разъяснить гражданину, куда ему следует обратиться для разрешения возникшей проблемы.

Согласно конституционным предписаниям каждый гражданин России имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Кроме того, каждый россиянин имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

При осуществлении правоохранительной деятельности сотрудники полиции имеют доступ ко многим сведениям, в том числе и о частной жизни гражданина. В связи с этим на сотрудников полиции возлагается обязанность охранять всеми средствами, предусмотренными законом, информацию о частной жизни человека, которую они получили в ходе осуществления своей служебной деятельности, не распространять эту информацию без согласия соответствующего гражданина.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом. Указанное конституционное предписание имеет прямое и самое непосредственное отношение к деятельности органов полиции. Гражданин вправе знакомиться со всеми процессуальными документами, которые составлены сотрудником полиции с участием соответствующего гражданина, а также с документами, которые его непосредственно касаются. Это право закреплено в уголовно-процессуальном законодательстве (статьи 46 и 47 УПК РФ), законодательстве об административных правонарушениях (статья 25.1 КоАП РФ) и др.

Законность. основополагающим принципом, режимом и методом деятельности органов полиции является законность. Сотрудники полиции обязаны соблюдать нормативные предписания независимо от того, где эти предписания содержатся, - в Конституции РФ, федеральных конституционных законах, федеральных законах, указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Соблюдение законодательства, общепризнанных принципов и норм международного права, уважение и выполнение

судебных решений должно быть обязательным для любого сотрудника полиции.

Основные направления работы полиции определены в статье 2 Федерального закона «О полиции». В ходе их реализации объективно сталкиваются различные интересы, экономическая и политическая целесообразность, не имеющие ничего общего с требованиями законности и обеспечением прав граждан. Принцип законности приобретает особую значимость, когда речь идет о возможности применения мер государственного принуждения для противодействия преступным и иным противоправным посягательствам в процессуальных целях, а также для защиты прав граждан. Сотрудник полиции наделен широким объемом прав по применению мер государственного принуждения в соответствии с Федеральным законом «О полиции», УПК РФ, КоАП РФ и другими законодательными актами. При этом в Федеральном законе «О полиции» отмечено, что это допустимо только в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Деятельность полиции, осуществляемая на основании и во исполнение закона, контролируется различными органами государственной власти и институтами гражданского общества. Согласно Федеральному закону «О полиции» (глава 10) государственный контроль за деятельностью полиции осуществляют Президент России, палаты Федерального Собрания РФ, Правительство РФ в пределах полномочий, определенных Конституцией РФ. За полицией также осуществляется ведомственный и общественный контроль.

Беспристрастность. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. На основании данного конституционного предписания, а также принципа беспристрастности строится деятельность полиции в Российской Федерации.

Полиция - универсальный правоохранительный орган, ее должностные лица используют различные методы защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина. Полиция для выполнения возложенных на нее задач осуществляет оперативно-разыскную, уголовно-процессуальную, административную деятельность, посредством чего должны обеспечиваться права всех без исключения граждан Российской Федерации, независимо от каких-либо объективных обстоятельств, перечисленных выше. Полиция обеспечивает также защиту прав и законных

интересов иностранных граждан и лиц без гражданства, которые легально находятся на территории РФ.

Принцип политической нейтральности в сфере внутренних дел направлен на деполитизацию полицейской деятельности. Сотрудники должны быть свободны от различного рода идеологических убеждений, которые могут повлиять на объективность их профессиональной деятельности. Однако следует оговориться, что сотрудник полиции, так же как и все граждане нашей страны, может участвовать в выборах в Государственную Думу, региональные парламенты, голосовать на муниципальных выборах, участвовать в референдумах, а также выборах главы государства.

Относительно участия в общественной жизни следует отметить, что сотрудник полиции не должен быть связан решениями общественных объединений и религиозных организаций, но это не означает, что он не может состоять в таких объединениях и организациях. Исходя из своих интересов, он может состоять, например, в спортивных и иных общественных объединениях, которые преследуют социально полезные цели. Реализуя право на свободу совести, сотрудник полиции может исповедовать любую религию, отправлять религиозные обряды, участвовать в богослужениях и др. Но при этом в своей служебной деятельности полицейский не должен отстаивать интересы общественных объединений и религиозных организаций, в которых он состоит или которым он симпатизирует.

Российская Федерация - многонациональное и многоконфессиональное государство, где переплелись различные культуры, традиции, национальные обычаи, религиозные праздники и т.п. К представителям различных культур сотрудник полиции обязан относиться уважительно и толерантно. Он не должен отождествлять личность преступника с соответствующей этнической группой или народностью.

Открытость и публичность. В деятельности полиции данный принцип базируется на том, что полиция, так же как и другие органы государственной власти, функционирует в обществе, которое является информационным. Это обязывает полицию действовать открыто в той степени, в которой это допускается действующим законодательством и не нарушает прав и законных интересов физических и юридических лиц, а также органов власти и управления. В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» граждане, общественные объединения и организации имеют право в порядке, установленном законодательством РФ, получать достоверную информацию о деятельности полиции и ее должностных лиц. В свою очередь, должностные лица полиции (в том числе Министр внутренних дел РФ) обязаны предоставлять соответствующую информацию гражданам и

институтам гражданского общества, если это не запрещено законом. Они обязаны регулярно информировать общество через СМИ о проделанной работе, раскрытии резонансных преступлений и происшествий. Министр внутренних дел РФ в установленном порядке обязан выступать перед палатами Федерального Собрания в рамках правительственного часа; руководители МВД России, главных управлений, управлений МВД России по субъектам РФ обязаны выступать перед соответствующими представительными органами государственной власти, местного самоуправления и гражданами по вопросам обеспечения правопорядка и общественной безопасности. Такой подход должен повысить уровень ответственности и дисциплины в органах полиции, способствовать развитию парламентского и общественного контроля.

МВД России в установленном порядке ведет различного рода статистические учеты и наблюдения, что позволяет оценивать уровень преступности и правопорядка в стране. Эта информация сосредотачивается в специальных базах данных, а также статистических сборниках, которые публикуются и рассылаются заинтересованным субъектам в обязательном порядке или по соответствующим запросам. Отдельные данные и показатели о работе полиции публикуются в СМИ. Министерство проводит регулярные пресс-конференции в целях эффективного освещения деятельности органов и учреждений системы МВД России, для пропаганды своей деятельности, а также в целях формирования позитивного образа сотрудника полиции, обмена передовым опытом в области борьбы с преступностью. С этими же целями МВД России учреждает ведомственные СМИ. В настоящее время издаются газета «Щит и меч», журналы «Профессионал», «Полиция России», функционирует официальный сайт МВД России, официальные сайты министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам РФ.

Общественное доверие и поддержка граждан. Эффективность деятельности полиции во многом зависит от доверия и поддержки граждан. Практически во всех индустриально развитых государствах полиция опирается на население при раскрытии и расследовании преступлений в вопросах противодействия коррупции и терроризму - без помощи граждан с активной жизненной позицией полиция не может решить поставленные перед ней задачи.

Сотрудник полиции, выполняя свои должностные обязанности, должен всегда действовать так, чтобы его поведение не носило двусмысленного характера, а применяемое принуждение в отношении граждан было адекватно происходящим событиям. В силу ряда субъективных и объективных причин сотрудник полиции, выполняя свои обязанности, иногда бывает вынужден в той или иной степени нарушить права граждан и юри-

дических лиц. Если такое происходит, необходимо в общеобязательном порядке постараться устранить возникшую конфликтную ситуацию, которая всегда негативно отражается на имидже и авторитете полиции. В случае нарушения прав граждан сотрудник полиции или должностное лицо полиции обязаны принести свои извинения как лично гражданину, так и в случае необходимости публично по месту его жительства, работы или учебы. Аналогичными должны быть действия сотрудника полиции при нарушении прав юридических лиц. Если должностные лица полиции незаконно придали гласности сведения, которые порочат честь, достоинство и деловую репутацию гражданина, то в случае признания таких сведений не соответствующими действительности, они должны быть опровергнуты в максимально короткий срок. При этом сотрудник, виновный в распространении подобной информации, должен быть привлечен к дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения.

Существуют различные критерии оценки деятельности органов полиции, и одними из основных являются общественное мнение граждан, степень их доверия к полиции. Никакие количественные и качественные показатели борьбы с преступностью не могут служить основным критерием оценки деятельности органов полиции. Как показывает опыт последних десятилетий, эти показатели достаточно часто фальсифицировались из конъюнктурных соображений, а также в погоне за так называемой положительной динамикой «служебных показателей».

Взаимодействие и сотрудничество. Принцип взаимодействия и сотрудничества полиции с другими правоохранительными органами, а также институтами гражданского общества предполагает принятие различного рода регламентов взаимодействия, определения приоритетных направлений обеспечения правопорядка. Сотрудничество и взаимодействие объективно необходимо тогда, когда требуются усилия различных правоохранительных органов, а также иных органов государственной власти и управления. Взаимодействие и сотрудничество в сфере внутренних дел позволяет комплексно использовать имеющиеся информационные ресурсы, а также оптимально реализовать методы и средства обеспечения правопорядка различным органам государственной власти и управления.

Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем. Для повышения эффективности своей деятельности полиция обязана использовать последние достижения науки и техники. Это особенно важно при осуществлении криминалистической деятельности по выявлению и фиксации следов преступления, решении задач в сфере информатизации и т.п. В настоящее время функционирует государственная информационная система «Правоохранительный портал Российской Федерации», что предпола-

гает умение сотрудников полиции пользоваться современными информационно-телекоммуникационными системами.

Для фиксации преступлений и административных правонарушений, сбора доказательств по фактам правонарушений, а также противодействия различного рода злоупотреблениям со стороны сотрудника полиции либо защиты его от необоснованных и необъективных жалоб, полиция использует специальную технику. Также специальная техника применяется при необходимости в интересах граждан и хозяйствующих субъектов.

1.6. Контроль и надзор за административной деятельностью органов внутренних дел (полиции)

Контроль над служебной деятельностью органа внутренних дел, а также сотрудников является в определенной степени гарантией соблюдения законности и дисциплины. Контроль - это универсальная правовая, а в некоторых случаях и управленческая категория, без которой невозможно представить себе функционирование государства, работу органов исполнительной власти, их должностных лиц, служащих и сотрудников полиции. Согласно Федеральному закону «О полиции» государственный контроль над деятельностью полиции осуществляют Президент РФ, палаты Федерального Собрания РФ, Правительство РФ в пределах полномочий, определенных Конституцией РФ, за полицией также осуществляется ведомственный и общественный контроль.

Общественный контроль. Такой контроль может осуществляться институтами гражданского общества, Общественной палатой, а также общественными и экспертными советами, сформированными при МВД России, МВД, ГУ МВД по субъектам Федерации. Этот вид контроля не имеет государственно-властной природы, тем не менее, он может внести серьезный вклад в дело обеспечения законности в служебной деятельности сотрудников и служащих системы МВД России. Субъекты, осуществляющие общественный контроль, могут обратить внимание на вопиющие факты нарушения законности, а также нарушения прав граждан со стороны сотрудников полиции. И тем самым будут восстановлены законность, права граждан, а виновные должностные лица полиции будут привлечены к ответственности или отстранены от исполнения служебных обязанностей и т.п.

Общественный контроль приобретает сегодня все больший авторитет. При органах внутренних дел самого различного уровня создаются общественные советы, которые все больше оказывают влияние на их деятельность, что, безусловно, сказывается на уровне законности и дисциплины среди сотрудников полиции.

Во многом именно благодаря контролю поддерживается режим законности и дисциплины в служебной деятельности различных органов

государственной власти. Контрольные мероприятия позволяют вскрывать большое количество нарушений и упущений в деятельности того или иного органа власти и управления, в том числе выявлять нарушения в служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел.

Контроль - многогранное явление или мероприятие, которое имеет различные аспекты своего проявления. На содержание контрольной деятельности оказывают влияние самые различные факторы и обстоятельства, в частности сфера контрольной деятельности, предмет и объект контроля, субъект осуществления контроля. От этих и ряда других обстоятельств зависят форма и методы контрольного мероприятия, а также решения, принимаемые по его окончании, и др.

Государственный контроль. Несмотря на развитие различных форм общественного контроля, а также развитие институтов гражданского общества, основным средством обеспечения законности и дисциплины в органах внутренних дел (полиции) все же является государственный контроль, который можно дифференцировать на общий и специальный контроль.

Общий контроль охватывает все направления деятельности соответствующего органа, подразделения, службы органа внутренних дел и называется «комплексное инспектирование или комплексная проверка оперативно-служебной деятельности органа внутренних дел (полиции)». При таком контроле проверяются дела оперативного учета, работа дежурной части, служебная документация различных подразделений, осуществляющих административную деятельность, кадровая и воспитательная работа, финансово-хозяйственная деятельность органа внутренних дел и т.д.

Специальный контроль направлен на какую-либо относительно самостоятельную группу общественных отношений, или касается какого-либо специфического направления деятельности органа, подразделения, службы и др. Так, например, специальный контроль может быть направлен на проверку соблюдения установленных правил делопроизводства, учетной дисциплины, а также режима секретности в соответствующем органе внутренних дел.

Контроль над деятельностью в сфере внутренних дел может осуществляться также представительными органами государственной власти. В частности, парламент РФ (Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания) вправе осуществлять контроль над деятельностью органов внутренних дел, это может проявляться в таких формах, как парламентские слушания, направление депутатских запросов в МВД России и министру внутренних дел, а также другим должностным лицам МВД России.

В установленном порядке должностные лица МВД России могут участвовать в заседаниях палат Федерального Собрания, выступать перед

депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации с докладами по проблемам борьбы с преступностью, обеспечения правопорядка, раскрытия и расследования резонансных уголовных дел, связанных с коррупцией, терроризмом.

Президент РФ в пределах своей компетенции, которая определена Конституцией РФ и иными нормативными правовыми актами, может осуществлять контроль над деятельностью МВД России и его должностных лиц, а также за деятельностью МВД, ГУ МВД по субъектам Федерации. Президент РФ утверждает структуру МВД России, назначает министра внутренних дел, его заместителей, а также ряд иных высокопоставленных должностных лиц Министерства; присваивает высшие специальные звания, награждает государственными наградами и присваивает почетные звания сотрудникам и гражданским служащим МВД России, что является одной из форм президентского контроля.

Президент РФ определяет основные направления деятельности МВД России, ставит Министерству те задачи, которые в настоящее время имеют наибольшее социальное значение. Президент России может давать поручения Министру внутренних дел, иным должностным лицам Министерства, осуществлять контроль над выполнением указов, распоряжений и поручений Президента РФ и др. Такой контроль имеет административно-правовую природу и осуществляется как непосредственно Президентом России, так и контрольными структурами его Администрации. Президент для усиления своего контроля над деятельностью МВД России участвует в коллегии Министерства, а также в иных мероприятиях, которые проводятся в ведомстве.

Президент РФ, осуществляя контроль над деятельностью МВД России, тем самым вносит весьма существенный вклад в дело укрепления законности и дисциплины среди личного состава Министерства. Президент в целях укрепления дисциплины в системе МВД России может отправлять в отставку должностных лиц, виновных в служебных упущениях, коррупционных правонарушениях, а также руководителей, которые не справляются со своими служебными обязанностями. Наряду с применением мер дисциплинарного воздействия, Президент может поощрять сотрудников, отличившихся в выполнении оперативно-служебных задач, тем самым вносится определенный вклад в дело укрепления служебной дисциплины среди личного состава органов внутренних дел.

Правительство РФ в пределах своей компетенции также осуществляет административный контроль над деятельностью МВД России, в частности за соблюдением финансовой дисциплины, выполнением должностными лицами МВД России требований нормативных документов, принятых Правительством РФ.

Судебный контроль. К числу субъектов, осуществляющих контроль над деятельностью МВД России и его должностных лиц, относятся и суды, которые осуществляют судопроизводство в различных формах.

Судебный контроль в сфере внутренних дел может заключаться, например, в непосредственной проверке законности и обоснованности индивидуальных правовых актов и действий должностных лиц полиции. Этот вид контроля может иметь сопутствующий характер в том случае, когда имеют место факты нарушения законности в сфере деятельности органов внутренних дел, которые выявляются при рассмотрении гражданских, уголовных и административных дел.

Судебный контроль как способ обеспечения законности в служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел имеет определенную специфику. Судебное решение, вынесенное по тому или иному делу, инициированному должностными лицами органов и учреждений МВД России, порой является критерием законности в органах внутренних дел. Суды рассматривают большое количество дел об административных правонарушениях, которые были возбуждены должностными лицами органов внутренних дел по фактам нарушения правил дорожного движения, правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, и т.д. Рассматривая соответствующее дело об административном правонарушении, судья принимает решение о наказании лица, которое было привлечено к административной ответственности по инициативе должностных лиц органа внутренних дел. Принимая решение о наказании, судья изучает все материалы дела, проверяет его материальные и процессуальные требования, тем самым осуществляя контроль над законностью примененных мер процессуального обеспечения. Изучив дело, проверив составленные в ходе производства по делу об административном правонарушении процессуальные документы, оценив собранные доказательства, судья выносит постановление о применении таких наказаний, как административный штраф, административный арест и др. Вынесение судьей подобного решения означает, что должностные лица органа внутренних дел обеспечили выполнение всех требований закона.

Суды высших инстанций осуществляют контроль над законностью нормативных правовых актов, принимаемых МВД России.

В судах общей юрисдикции рассматривается большое количество гражданских дел, возбужденных как органами и учреждениями системы МВД России, так и сотрудниками органов внутренних дел, а также гражданами, которые ранее состояли на службе в органах внутренних дел. Принятое судом решение можно в определенных случаях рассматривать как индикатор законности в органах и учреждениях системы МВД России. Например, нередко случаи незаконного увольнения сотрудников из орга-

нов внутренних дел по самым различным основаниям. Некоторые уволенные сотрудники обращаются в суд с исковым требованием о восстановлении на службе. Если требование гражданина удовлетворяется полностью, и он восстанавливается на службе, то налицо факт нарушений законности и прав гражданина, допущенное при оформлении документов кадровыми аппаратами органов внутренних дел или принятое руководством органа внутренних дел незаконное решение. Если же в удовлетворении требования о восстановлении на службе гражданину отказано, - значит, нарушений требований закона нет.

Согласно Закону РФ от 27.04.1993 № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» каждый гражданин вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) сотрудников органов внутренних дел (полиции) нарушены его права и свободы. К действиям (решениям) сотрудников органов внутренних дел (полиции), которые могут быть обжалованы в суд, относятся коллегиальные и единоличные действия (решения), в том числе представление официальной информации, ставшей основанием для совершения действий (принятия решений), в результате которых: нарушены права и свободы гражданина; созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод; на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

Гражданин вправе обратиться с жалобой на действия (решения), нарушающие его права и свободы, либо непосредственно в суд, либо к вышестоящему в порядке подчиненности органу МВД России или должностному лицу полиции. Вышестоящие в порядке подчиненности должностное лицо обязано рассмотреть жалобу в месячный срок. Если гражданину в удовлетворении жалобы отказано или он не получил ответа в течение месяца со дня ее подачи, он вправе обратиться с жалобой в суд. Жалоба подается по усмотрению гражданина либо в суд по месту его жительства, либо в суд по месту нахождения органа МВД России. Для обращения в суд с жалобой устанавливаются следующие сроки: *три месяца* со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права; *один месяц* со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящего органа МВД России, должностного лица полиции в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее письменный ответ. Пропущенный по уважительной причине срок подачи жалобы может быть восстановлен судом.

Уважительной причиной считаются любые обстоятельства, затруднившие получение информации об обжалованных действиях (решениях) и их последствиях. По результатам рассмотрения жалобы суд выносит

решение. Установив обоснованность жалобы, суд признает обжалуемое действие (решение) незаконным, обязывает удовлетворить требование гражданина, отменяет примененные к нему меры ответственности либо иным путем восстанавливает его нарушенные права и свободы. Установив обоснованность жалобы, суд определяет ответственность должностных лиц системы МВД России за действия (решения), приведшие к нарушению прав и свобод гражданина.

В отношении сотрудников органов внутренних дел (полиции), совершивших действия (принявших решения), признанные незаконными, суд определяет меру, предусмотренную законом, вплоть до представления об увольнении. Ответственность может быть возложена как на тех, чьи действия (решения) признаны незаконными, так и на тех, кем представлена информация, ставшая основанием для незаконных действий (решений).

Убытки, моральный вред, нанесенные гражданину признанными незаконными действиями (решениями), а также представлением искаженной информации, возмещаются в установленном ГК РФ порядке. Если обжалуемое действие (решение) суд признает законным, не нарушающим прав и свобод гражданина, он отказывает в удовлетворении жалобы.

Ведомственный контроль. Основным видом контроля, который осуществляется в системе МВД России, является ведомственный контроль, который проводится силами самого Министерства. Именно с помощью данного вида контроля выявляется большинство нарушений законности и служебной дисциплины среди личного состава органов внутренних дел.

Несмотря на эффективность ведомственного контроля как способа обеспечения законности в органах и учреждениях системы МВД России, исследование показывает, что в отдельных органах внутренних дел сложившаяся система ведомственного контроля была недостаточно эффективно организована. Установлено, что некоторые руководители не обращают должного внимания на состояние исполнительской дисциплины и должным образом не контролируют выполнение подчиненными требований нормативных правовых актов, в том числе и нормативных актов МВД России. Это позволило отдельным сотрудникам нарушать права граждан, осуществлять вымогательство денег у предпринимателей, совершать иные коррупционные правонарушения.

Главным субъектом контрольной деятельности в системе МВД России является Министр внутренних дел РФ. Он несет персональную ответственность за выполнение возложенных на МВД России задач и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности. Министр внутренних дел РФ в пределах своей компетенции принимает нормативные правовые акты, обязательные для исполнения всеми

субъектами, которым они адресованы, принимает индивидуальные правовые акты и организует их выполнение и соблюдение.

Контроль над выполнением тех или иных нормативных правовых актов министр может возложить на своих заместителей, которые курируют соответствующие направления деятельности МВД России. Министр обладает и рядом иных контрольных полномочий в сфере внутренних дел: может ставить задачи в том или ином контрольном мероприятии, утверждать график проведения контрольных мероприятий, определять должностных лиц, которые будут возглавлять проведение комплексных проверок служебной деятельности в МВД, ГУ МВД по субъектам РФ. Министр также заслушивает и проверяет отчеты, справки, докладные записки, подготовленные по результатам проведения контрольных мероприятий. Министр внутренних дел РФ может устанавливать периодичность проведения контроля, а также форму контрольного мероприятия; определять и утверждать перечень должностных лиц, которые будут осуществлять соответствующее контрольное мероприятие в составе комиссии, группы, а также определять критерии его эффективности.

Министр внутренних дел РФ также может координировать контрольную деятельность, которая осуществляется в системе МВД России, обеспечивать взаимодействие структурных подразделений и должностных лиц, осуществляющих проведение тех или иных контрольных мероприятий. Аналогичными полномочиями (в пределах своей компетенции) обладают министры внутренних дел в республиках в составе Российской Федерации, а также начальники ГУ МВД России по субъектам Федерации.

Коллегиальным контрольным органом в системе МВД России является коллегия Министерства в составе: Министра внутренних дел РФ (председатель коллегии), его заместителей, а также иных должностных лиц, входящих в нее по должности. Состав коллегии МВД России (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Президентом РФ.

На коллегия МВД России могут приглашаться члены Правительства РФ, должностные лица правоохранительных и контрольных органов, высших судебных инстанций, отдельные депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, а также представители общественности и др. На коллегии, как правило, выступает Президент РФ, который дает оценку деятельности Министерства, ставит перед ним приоритетные правоохранительные задачи, решает кадровые и контрольные вопросы. На коллегии заслушиваются руководители Министерства, отдельные руководители МВД, ГУ МВД России по субъектам Федерации. В ходе коллегиального обсуждения вопросов и проблем деятельности МВД России осуществляется контроль над выполнением тех задач и поручений, которые ставились перед структурными подразделениями МВД России, а также органами и

учреждениями системы МВД России. По результатам заслушивания руководителей МВД России могут делаться оргвыводы, а также приниматься решения об ответственности соответствующих должностных лиц системы МВД России.

Существенными контрольными полномочиями наделяются структурные подразделения МВД России, которые осуществляют контроль над деятельностью должностных лиц, сотрудников и гражданских служащих Министерства, как по вертикали, так и по горизонтали. Этот контроль затрагивает кадровые, материально-технические, оперативно-служебные, административно-инспекторские, а также другие вопросы деятельности МВД России. Свои контрольные полномочия в сфере деятельности органов внутренних дел, как уже отмечалось, реализуют министры внутренних дел республик в составе Российской Федерации, а также руководители ГУ МВД России по субъектам Федерации. Соответствующие руководители являются основными субъектами контроля оперативно-служебной деятельности в регионах, свою контрольную власть они должны сопоставлять с контрольными полномочиями должностных лиц центрального аппарата, а также должностных лиц ГУ МВД России по федеральным округам. Как показывает практика, руководители МВД, ГУ МВД России по субъектам Федерации, как правило, делегируют часть контрольных полномочий своим заместителям, а также специальным контрольным структурам.

Важное место в системе МВД России принадлежит территориальным органам внутренних дел. Именно от деятельности таких органов и их должностных лиц зависит эффективность охраны общественного порядка, обеспечения личной и имущественной безопасности граждан и хозяйствующих субъектов. От того, насколько высок уровень законности и дисциплины сотрудников территориальных органов внутренних дел, зависит доверие граждан к системе МВД России. Поэтому кадровый контроль над деятельностью сотрудников, непосредственно обеспечивающих правопорядок, а также ведущих борьбу с преступностью, объективно необходим.

Уровень законности и служебной дисциплины в территориальном органе внутренних дел зависит от целого ряда обстоятельств, в частности от личного состава, несущего службу по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Некоторые руководители территориальных (городских, районных) органов внутренних дел, а также сотрудники кадровых аппаратов еще недостаточно глубоко проверяют и оценивают личные и деловые качества кандидатов, рекомендуемых на службу в органы внутренних дел, а также сотрудников, выдвигаемых на руководящие должности. Нужно признать, что институт поручительства в системе МВД России пока еще не дал ощутимых результатов, поэтому продолжают иметь место случаи поспешного назначения на руководящие

должности сотрудников, которые по своим личным, деловым, профессиональным и моральным качествам не могут выполнять обязанности блюстителей законности. В связи с этим кадровый контроль должен занять приоритетное место в работе руководителя территориального органа внутренних дел. В целях улучшения контроля за деятельностью подчиненных сотрудников начальник территориального органа внутренних дел должен осуществлять непосредственное наблюдение за деятельностью руководителей служб, подразделений, а также рядовых сотрудников, осуществляющих выполнение возложенных на них задач; периодически гласно и негласно проводить проверку деятельности соответствующей службы органа внутренних дел и ее сотрудников, изучать служебную документацию, жалобы, отзывы граждан и т.п. При этом каждый руководитель не должен забывать проводить индивидуальную воспитательную работу с подчиненными сотрудниками, комплексно используя в отношении них весь арсенал мер поощрения и дисциплинарного воздействия. Эти меры должны подкреплять соответствующие контрольные мероприятия. Только в этом случае от кадрового контроля можно добиться максимально полного результата и сделать его подлинно эффективным средством обеспечения законности и дисциплины в служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел. К форме контроля над деятельностью подчиненных в территориальных органах внутренних дел можно отнести *индивидуальное заслушивание* руководителей на оперативных совещаниях. Служебная деятельность, осуществляемая в системе МВД России, достаточно разнообразна. Фактически для каждого ее направления практикой выработаны различные формы контрольной деятельности, которые позволяют дифференцированно подойти к организации и проведению контрольного мероприятия.

В настоящее время в системе МВД России с положительной стороны себя зарекомендовали такие формы контроля, как: *контрольные проверки, разовые проверки, комплексное инспектирование, повседневный оперативный контроль над исполнительной дисциплиной сотрудников и др.*

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Дайте общую характеристику административной деятельности органов внутренних дел.
2. Какие формы и методы используются органами внутренних дел при осуществлении административной деятельности?
3. Охарактеризуйте специфику форм и методов административной деятельности органов внутренних дел.
4. Назовите объекты административной деятельности органов внутренних дел.
5. В чем состоит сущность обеспечения органами внутренних дел безопасности личности, общества и государства?
6. Какими административно-правовыми средствами органы внутренних дел обеспечивают безопасность личности, общества и государства?
7. В каких формах и кем осуществляется контроль над административной деятельностью органов внутренних дел?
8. Назовите и раскройте содержание основных принципов деятельности органов внутренних дел (полиции).

Глава 2. Правовое положение Министерства внутренних дел Российской Федерации и иных органов управления в сфере внутренних дел

В результате изучения данной главы студенты (курсанты) должны:

- **знать** систему и структуру МВД России; основы правового положения органов внутренних дел, различных уровней управления в сфере внутренних дел; основные функции МВД России;
- **уметь** работать с нормативными документами, которые определяют статус МВД России и его территориальных структур; различать формы управленческой компетенции отдельных организационных структур в сфере внутренних дел;
- **владеть** навыками анализа основных положений, определяющих статус МВД России и его территориальных структур, основы построения системы МВД России.

2.1. Правовое положение МВД России

Свое становление и правовое закрепление Министерство внутренних дел в России начало с утверждения его Манифестом Александра I от 8 сентября 1802 г. «Об учреждении министерств»¹. Со дня учреждения Министерства внутренних дел последнему был передан один из самых важных элементов управления Российской империей - внутреннее управление страной.

Руководство территориальными подразделениями Министерства в то время осуществлялось губернаторами, на которых была возложена функция охраны общественного порядка и общественной безопасности, а также проведение административно-политического контроля над деятельностью граждан. Интересным также является факт передачи в ведение министерства «ведомственных» заводов, которые обеспечивали Россию продовольствием, осуществляли изготовление медицинских препаратов, к ведению министерства относились также строительство и благоустройство территории России и обеспечение других социальных функций государства.

С последующим развитием министерства роль и задачи его только увеличивались. Ведомство стало выполнять новые для себя задачи и обязательства, что, в свою очередь, привело к усложнению самой структуры министерства. В связи с этим на протяжении всего функционирования системы Министерства внутренних дел Российской империи по вопросам его правового положения всегда уделялось достаточно большое внимание.

¹ Полное собрание законов Российской империи (ПСЗ): в 45 т. - 1-е изд. - Т. XXII. - № 20406.

Впервые в 1810 году из Министерства внутренних дел была выделена отдельная государственная структура на правах министерства, задачей которой стало обеспечение охраны общественного порядка¹ и внутренней безопасности государства, - Министерство полиции. Также в обязанности министерства входили таможенный контроль, осуществление явного и тайного надзора за иностранцами в России, содержание осужденных, выполнение цензурных мероприятий, обеспечение исправности и безопасности путей сообщения и т.д.

Интересен тот исторический факт, что в этот период времени Министерство полиции также выполняло функции выпуска хлеба, вина и жизненных припасов за границу, а также занималось формированием кадров полицейских служб и пожарных команд.

Результатом последующего реформирования Министерства полиции стало переложение прежних функций Министерства внутренних дел на Министерство полиции, а также возложение на него дополнительных задач и функций.

В советский период развития нашей страны Министерство внутренних дел также неоднократно реорганизовалось, меняло свои задачи и функции, что можно проследить и по изменению наименований самого министерства - Народный комиссариат внутренних дел (НКВД), Министерство государственной безопасности (МГБ), Министерство охраны общественного порядка (МООП), Министерство внутренних дел (МВД).

Прежде чем приступить к непосредственной характеристике правового положения МВД России, необходимо рассмотреть вопрос соотношения таких категорий, как «**правовое положение**» и «**правовой статус**».

Одни авторы считают, что указанные понятия являются синонимами. Другие полагают, что понятие «правовой статус» следует использовать для абстрактной характеристики положения гражданина или организации в обществе, поскольку термин «правовое положение» чаще применяется для характеристики лица или организации в определенном круге общественных отношений².

На наш взгляд, вторая позиция является наиболее аргументированной. Абстрактная правовая характеристика (правовой статус) МВД России определена в Конституции РФ, международных договорах РФ, федеральных законах, актах Президента России и Правительства РФ. Правовое положение характеризуется нормативными правовыми актами, наделяющими МВД России конкретной компетенцией в подконтрольной сфере.

Общими чертами *правового статуса* МВД России являются:

¹ ПСЗ. - Т. XXXI. - № 24307.

² Якимов А.Ю. Статус субъекта административной юрисдикции и проблемы его реализации. - М.: Проспект, 1999. - С. 14.

- а) подзаконный характер деятельности;
- б) наличие права давать обязательные для исполнения распоряжения;
- в) возможность издавать нормативные правовые акты, обязательные для исполнения не только подчиненными подразделениями (во внутриорганизационной сфере), но и гражданами, предприятиями, учреждениями и организациями (во внешней сфере);
- г) подотчетность и подконтрольность нижестоящих органов;
- д) оперативная самостоятельность в пределах компетенции.

Более детально *правовое положение* МВД России определяется:

- а) его наименованием;
- б) положением в иерархии иных субъектов государственной власти, подчиненностью и взаимоотношением с ними;
- в) порядком его образования и реорганизации и назначения его руководства;
- г) его целями, задачами, функциями и полномочиями;
- д) формами и методами его деятельности;
- е) его структурой;
- ж) видами издаваемых правовых актов и др.

При этом, по мнению большинства ученых, важнейшей составной частью правового положения МВД России является его **компетенция**, то есть совокупность юридически установленных прав и обязанностей (полномочий), реализуемых при осуществлении конкретных функций (направлений деятельности).

Рассмотрим некоторые элементы, составляющие правовое положение МВД России.

Министерство внутренних дел Российской Федерации, как было указано выше, в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ.

Отдельно необходимо остановиться на таком нормативном правовом акте, как Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации», в соответствии с которым МВД России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Основными задачами МВД России являются:

- 1) разработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;

- 2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;
- 3) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также - граждане, лица), противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности;
- 4) управление органами внутренних дел РФ (далее - органы внутренних дел) и внутренними войсками МВД России (далее - внутренние войска);
- 5) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России, а также социально-правовое обеспечение работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел и с военной службы, членов их семей, иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства РФ возложено на МВД России.

МВД России осуществляет следующие основные полномочия.

1. В сфере организационной деятельности:

- формирует на основе анализа и прогнозирования состояния преступности, охраны общественного порядка и собственности, а также обеспечения общественной безопасности основные направления государственной политики в сфере внутренних дел;
- разрабатывает и осуществляет меры по реализации государственной политики в сфере внутренних дел;
- разрабатывает и принимает в пределах своей компетенции меры по предупреждению преступлений и административных правонарушений, по выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению;
- организует и проводит мероприятия по обеспечению безопасности граждан и правопорядка в общественных местах;
- организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ оперативно-разыскную деятельность;
- организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ дознание и производство предварительного следствия по уголовным делам;
- выявляет, предупреждает, пресекает, раскрывает и расследует тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящие транснациональный или межрегиональный характер, либо преступления, вызывающие большой общественный резонанс;
- принимает в соответствии с федеральным законом меры, направленные на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности;

- обеспечивает участие органов внутренних дел и внутренних войск в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов;
- организует и осуществляет экспертно-криминалистическую деятельность в соответствии с законодательством РФ;
- участвует в формировании и реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации; организует и проводит мероприятия по предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий;
- организует охрану особо важных и режимных объектов, важных государственных объектов и специальных грузов, объектов на коммуникациях, объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, а также охрану имущества физических и юридических лиц по договорам; организует в соответствии с законодательством РФ во взаимодействии с ФСБ России охрану дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств, представительств международных организаций, если такая охрана предусмотрена международными договорами РФ;
- обеспечивает в соответствии с законодательством РФ государственную защиту потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- организует производство по делам об административных правонарушениях, которые отнесены к компетенции органов внутренних дел и внутренних войск;
- организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ лицензирование отдельных видов деятельности;
- организует в соответствии с законодательством РФ содержание органами внутренних дел задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, их охрану и конвоирование;
- организует участие органов внутренних дел в осуществлении контроля (надзора) над соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений, а также в осуществлении контроля над

поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;

- принимает участие в разработке мер по обеспечению авиационной безопасности в области гражданской авиации;
- обеспечивает совместно с ФМС России взаимодействие органов внутренних дел с территориальными органами ФМС России, а также иные полномочия, возложенные Президентом России.

2. В сфере правового регулирования:

- разрабатывает и представляет в установленном порядке Президенту России и в Правительство РФ проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, а также подготавливает другие документы, по которым требуется решение Президента РФ или Правительства РФ по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

- осуществляет нормативно-правовое регулирование вопросов, относящихся к сфере внутренних дел, если эти вопросы не являются предметом регулирования Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента России или Правительства РФ; определяет порядок реализации прав и обязанностей полиции, если этот порядок не является предметом регулирования федеральных законов, актов Президента РФ или Правительства РФ;

- подготавливает по поручению Президента РФ и Правительства РФ проекты отзывов и заключений на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов РФ;

- определяет основные направления деятельности органов внутренних дел и внутренних войск;

- обобщает практику применения законодательства РФ в сфере внутренних дел, проводит анализ реализации государственной политики в указанной сфере и анализ оперативной обстановки, разрабатывает на этой основе меры по совершенствованию деятельности органов внутренних дел и внутренних войск;

- обеспечивает разработку и реализацию государственных программ в сфере внутренних дел.

3. В сфере контрольной деятельности:

- организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ контроль в области оборота оружия;

- организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ контроль в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности, контроль деятельности ведомственной охраны;

- организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ федеральный государственный надзор в области безопасности дорож-

ного движения в Российской Федерации, а также специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Приведенный перечень полномочий не является исчерпывающим. Кроме того, необходимо подчеркнуть, что многое из перечисленного МВД России выполняет в тесном взаимодействии с иными органами исполнительной власти (ФМС России, ФСБ России и др.).

МВД России в целях осуществления своих полномочий имеет право:
в сфере правового регулирования:

- организовывать и проводить общественную экспертизу проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также принимать участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив граждан и общественных объединений по наиболее актуальным вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

в сфере организационной деятельности:

- запрашивать и получать от федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, должностных лиц этих органов и организаций, а также граждан документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений;

- приостанавливать или ограничивать во время чрезвычайных ситуаций использование любых сетей связи и средств связи, а также реализовывать право на приоритетное использование этих сетей связи и средств связи;

- использовать возможности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, а также организаций;

- привлекать для выработки решений научные и иные организации, общественные объединения, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;

- осуществлять функции государственного заказчика и организовывать капитальное строительство, реконструкцию, текущий и капитальный ремонт объектов системы МВД России, а также жилищное строительство;

- осуществлять управление и распоряжение жилищным фондом, закрепленным на праве оперативного управления за МВД России, в соответствии с его назначением, иметь специализированный жилищный фонд (служебные жилые помещения, жилые помещения в общежитиях); вести учет сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, федеральных государственных гражданских служащих и работни-

ков системы МВД России, не обеспеченных жилыми помещениями в соответствующем населенном пункте по месту службы (работы) или нуждающихся в улучшении жилищных условий;

- взаимодействовать с компетентными органами иностранных государств и международными организациями в сфере внутренних дел;
 - учреждать печатные и электронные СМИ для освещения деятельности органов внутренних дел и внутренних войск, опубликования нормативных правовых актов, официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, отнесенным к сфере внутренних дел;
 - осуществлять по заявкам редакций СМИ аккредитацию журналистов для освещения деятельности органов внутренних дел и внутренних войск;
 - учреждать ведомственные знаки отличия, в том числе медали и нагрудные знаки, а также почетные грамоты МВД России;
 - образовывать координационные, консультативные, экспертные и совещательные органы (советы, комиссии), в том числе межведомственные;
 - использовать достижения в области науки и техники, современные технологии и информационные системы;
- в сфере информационно-аналитической деятельности:*
- формировать и вести федеральные учеты, базы данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, статистической и иной информации, а также пользоваться федеральными учетами, базами данных в этой области других федеральных органов исполнительной власти;
 - использовать в своей деятельности информационные системы, системы связи и передачи данных, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру;
 - применять в порядке, установленном законодательством РФ, электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе оказания государственных услуг, взаимодействия с другими федеральными органами власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Анализ нормативных актов, регламентирующих правовое положение МВД России, позволяет сделать вывод, что Министерство осуществляет управленческую деятельность в подконтрольной сфере в двух основных формах: а) централизованного руководства; б) непосредственного оперативного управления.

Централизованное руководство выражается в управляющем воздействии на все важнейшие вопросы деятельности органов внутренних дел.

В отличие от него *непосредственное оперативное управление* осуществляется МВД России в случаях его прямой управленческой связи с

нижестоящими органами внутренних дел либо отдельными службами на всех уровнях системы.

Задачи и функции, то есть основные направления деятельности, определяют внутреннюю структуру МВД России, которая состоит из следующих элементов: руководство Министерства, Аппарат Министра внутренних дел, главные управления, департаменты, бюро, управления и иные подразделения.

В структуру центрального аппарата МВД России входят:

- 1) Министр внутренних дел РФ;
- 2) первый заместитель Министра внутренних дел РФ;
- 3) первый заместитель Министра внутренних дел РФ, главнокомандующий внутренними войсками МВД России;
- 4) заместители Министра внутренних дел РФ;
- 5) статс-секретарь - заместитель Министра внутренних дел РФ;
- 6) заместитель Министра внутренних дел РФ - главнокомандующий внутренними войсками МВД России;
- 7) Главное командование внутренних войск;
- 8) Следственный департамент;
- 9) Главное управление вневедомственной охраны;
- 10) Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения;
- 11) Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ;
- 12) Главное управление по противодействию экстремизму;
- 13) Главное управление собственной безопасности;
- 14) Главное управление на транспорте;
- 15) Главное управление уголовного розыска;
- 16) Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции;
- 17) Департамент государственной службы и кадров;
- 18) Департамент делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций;
- 19) Департамент информационных технологий, связи и защиты информации;
- 20) Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению;
- 21) Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий;
- 22) Договорно-правовой департамент;
- 23) Организационно-аналитический департамент;

- 24) Национальное центральное бюро Интерпола;
- 25) Контрольно-ревизионное управление;
- 26) Оперативное управление;
- 27) Организационно-штатное управление;
- 28) Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации;
- 29) Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите;
- 30) Управление по обеспечению деятельности подразделений специального назначения и авиации;
- 31) Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий;
- 32) Управление оперативно-разыскной информации;
- 33) Управление по организации дознания.

Причем подразделения, указанные в пунктах 8-15, 23, 25, 28-32 указанной структуры, являются подразделениями полиции.

Следует отметить, что в **единую централизованную систему МВД России** входят:

- органы внутренних дел, включающие в себя полицию;
- внутренние войска;
- организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В состав *органов внутренних дел* входят:

- центральный аппарат МВД России (за исключением Главного командования внутренних войск МВД России);
- территориальные органы МВД России;
- образовательные организации, научно-исследовательские, медико-санитарные и санаторно-курортные организации системы МВД России;
- представительства МВД России за рубежом;
- иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

Территориальными органами МВД России (далее - территориальные органы) являются:

а) *на окружном уровне* - главные управления МВД России по федеральным округам, управления на транспорте МВД России по федеральным округам;

б) *на межрегиональном уровне* - оперативные бюро МВД России, центры специального назначения МВД России, линейные управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

в) *на региональном уровне* - министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам РФ;

г) *на районном уровне* - управления, отделы, отделения МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управления, отделы, отделения МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, линейные отделы, отделения МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, Управление МВД России на комплексе «Байконур».

В соответствии с Указом Президента РФ от 01.03.2011 № 250 «Вопросы организации полиции» установлено, что перечень подразделений и служб полиции утверждается:

а) в центральном аппарате МВД России - Президентом РФ;

б) в территориальных органах МВД России - Министром внутренних дел РФ.

Установлено, что подразделения и службы полиции создаются, реорганизуются и ликвидируются:

а) в центральном аппарате МВД России, территориальных органах Министерства на окружном и межрегиональном уровнях - Министром внутренних дел РФ;

б) в территориальных органах МВД России на региональном и районном уровнях (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «в» Указа Президента РФ от 01.03.2011 № 250) - руководителями соответствующих территориальных органов Министерства на региональном уровне на основе типовых структур и в пределах нормативов штатной численности этих органов, утверждаемых Министром внутренних дел РФ;

в) в линейных отделах, отделениях МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте - начальниками соответствующих управлений на транспорте МВД России в Северо-Кавказском федеральном округе на основе типовых структур и в пределах нормативов штатной численности этих отделов, отделений, утверждаемых Министром внутренних дел РФ.

Рассматривая правовой статус МВД России, необходимо указать, что Министерство возглавляет Министр внутренних дел РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

Президентом России определены полномочия Министра внутренних дел РФ, в частности, он:

в сфере правового регулирования:

- издает нормативные правовые акты МВД России, в том числе совместно с руководителями других федеральных органов исполнительной власти; заключает межведомственные соглашения, международные договоры РФ межведомственного характера в сфере внутренних дел;

в сфере организационной деятельности:

- распределяет обязанности между заместителями, устанавливает полномочия должностных лиц системы МВД России по самостоятельному решению возложенных на органы внутренних дел и внутренних войск задач;
- образует территориальные органы МВД России, воинские части внутренних войск, организации и подразделения, осуществляет их реорганизацию и ликвидацию.

Министр внутренних дел РФ также обладает правом вносить Президенту РФ и в Правительство РФ:

- проекты законодательных и иных нормативных правовых актов РФ по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

- представления о награждении государственными наградами РФ, почетной грамотой Президента России сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, других лиц, оказывающих содействие в выполнении задач и осуществлении полномочий, возложенных на МВД России, а также об объявлении им благодарности Президента РФ или Правительства РФ.

Министр внутренних дел РФ вносит Президенту РФ:

- представления о назначении на должности и об освобождении от должностей, которые подлежат замещению лицами высшего начальствующего состава органов внутренних дел, а также о назначении на воинские должности и об освобождении от воинских должностей, которые подлежат замещению высшими офицерами;

- предложения о включении должностей, подлежащих замещению лицами начальствующего состава органов внутренних дел, и воинских должностей соответственно в перечень должностей, подлежащих замещению лицами высшего начальствующего состава органов внутренних дел, и в перечень воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами;

- представления о присвоении специальных званий высшего начальствующего состава органов внутренних дел, воинских званий высших офицеров военнослужащим внутренних войск;

- представления о продлении срока службы сотрудникам органов внутренних дел, замещающим должности высшего начальствующего состава органов внутренних дел, достигшим предельного возраста пребывания на службе;

- представления о назначении исполняющими обязанности по вакантным должностям, подлежащим замещению лицами высшего начальствующего состава органов внутренних дел, сроком до шести месяцев;

- предложения об учреждении знаков различия и других официальных символов в системе МВД России;

- предложения об установлении количества оперативно-территориальных объединений внутренних войск и их границ (по согласованию с Министерством обороны Российской Федерации), об их создании, реорганизации и ликвидации; о структуре, составе внутренних войск до оперативно-территориального объединения включительно; о штатной численности военнослужащих внутренних войск;

- предложения о составе полиции, об определении порядка создания, реорганизации и ликвидации ее подразделений, организаций и служб.

Министр внутренних дел РФ вносит Председателю Правительства РФ для последующего представления Президенту РФ:

- предложения о назначении на должность и об освобождении от должности заместителей Министра внутренних дел РФ;

- предложения о предельной штатной численности органов внутренних дел;

- предложения о размере бюджетных ассигнований федерального бюджета на содержание сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск;

- предложения о предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России;

- проект Положения об МВД России.

В соответствии с предоставленными полномочиями Министр внутренних дел РФ утверждает:

- положения о структурных подразделениях центрального аппарата МВД России, положения (типовые положения) о территориальных органах МВД России, за исключением Типового положения о территориальном органе МВД России по субъекту РФ, уставы организаций системы МВД России;

- штатное расписание центрального аппарата МВД России, территориальных органов МВД России окружного, межрегионального уровней, организаций системы МВД России в пределах, установленных Президентом России, предельной штатной численности органов внутренних дел, штатной численности военнослужащих внутренних войск, предельной численности и фонда оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, а также типовые структуры и типовые штатные расписания иных территориальных органов МВД России, органов, организаций и подразделений системы МВД России, нормативы их штатной численности;

- схему размещения территориальных органов МВД России и их подчиненность;

- схему размещения организаций системы МВД России и их подчиненность;

- перечень органов внутренних дел и организаций системы МВД России, подчиненных территориальным органам МВД России регионального уровня;

- перечень должностей, замещаемых лицами рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел и соответствующих этим должностям специальных званий;

- Положение о коллегии МВД России;

- положения о координационных, консультативных, экспертных и совещательных органах (советах, комиссиях), в том числе межведомственных, образуемых МВД России, а также составы указанных органов;

- положения о ведомственных знаках отличия, в том числе о медалях и нагрудных знаках, а также о почетных грамотах МВД России; их описание;

- персонифицированные знаки различия, личные штандарты руководящих должностных лиц МВД России, а также перечень руководящих должностных лиц, для которых учреждаются личные штандарты, и порядок вручения этих штандартов;

- нормы, касающиеся формы одежды, знаков различия, вещевого и специального имущества, а также образцы служебного удостоверения, специального жетона с личным номером, нагрудного знака.

Он также учреждает именные стипендии, определяет порядок их присуждения курсантам и слушателям образовательных организаций системы МВД России, а также учреждает премии: в области литературы и искусства - за произведения, пропагандирующие деятельность органов внутренних дел и внутренних войск; в области науки и техники - за достижения в развитии научно-технической деятельности в интересах органов внутренних дел и внутренних войск.

Министр внутренних дел РФ определяет порядок:

- реализации сотрудниками органов внутренних дел полномочий за пределами территории, обслуживаемой территориальным органом МВД России;
- отчетности должностных лиц органов внутренних дел перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ, представительными органами муниципальных образований и гражданами, а также периодичность отчетности и категории должностных лиц, уполномоченных отчитываться перед указанными органами и гражданами;
- проведения обязательной государственной дактилоскопической регистрации сотрудников органов внутренних дел;
- временного замещения сотрудниками полиции должностей федеральной государственной гражданской службы в подразделениях полиции, а также временного замещения федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России должностей в подразделениях органов внутренних дел;
- оформления личного поручительства за гражданина Российской Федерации, поступающего на службу в органы внутренних дел;
- ведения личных дел сотрудников органов внутренних дел, военно-служащих внутренних войск, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России;
- централизованного учета персональных данных сотрудников органов внутренних дел и граждан Российской Федерации, поступающих на службу в органы внутренних дел;
- привлечения сотрудников органов внутренних дел к выполнению служебных обязанностей сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни;
- предоставления сотрудникам органов внутренних дел дополнительного отпуска, дополнительных дней отдыха и выплаты денежной компенсации вместо предоставления сотруднику органов внутренних дел дополнительных дней отдыха;
- изменения режима служебного времени сотрудников органов внутренних дел, возложения на них дополнительных обязанностей, командирования их в другую местность, временного перевода в другое подразделение без изменения характера службы, а также установления иных особых условий и дополнительных ограничений в период действия военного или чрезвычайного положения, в период проведения контртеррористической операции, в условиях вооруженного конфликта, при ликвидации

последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций;

- прохождения гражданами Российской Федерации, принятыми на службу в органы внутренних дел, первоначальной подготовки;

- организации повышения квалификации и стажировки сотрудников органов внутренних дел, включенных в списки федеральных кадровых резервов МВД России;

- профессиональной подготовки кадров для службы в органах внутренних дел в образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научно-исследовательских организациях системы МВД России;

- обеспечения сотрудников органов внутренних дел (военнослужащих внутренних войск) денежным довольствием; устанавливает, исходя из окладов по типовым должностям (воинским должностям) сотрудников органов внутренних дел (военнослужащих внутренних войск), утвержденных Правительством РФ, размеры окладов (тарифных разрядов) по другим (нетиповым) должностям (воинским должностям) соответствующих категорий сотрудников органов внутренних дел (военнослужащих внутренних войск), а также дополнительные выплаты сотрудникам органов внутренних дел (военнослужащим внутренних войск).

Министр внутренних дел РФ также:

- принимает решения о формировании, переформировании, расформировании, дислокации и передислокации воинских частей и подразделений до полка включительно;

- назначает на должность и освобождает от должности сотрудников органов внутренних дел и федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России;

- решает вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной гражданской службы и осуществлением трудовой деятельности в системе МВД России; осуществляет полномочия представителя нанимателя от имени Российской Федерации в отношении федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России;

- прикомандировывает сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск к органам государственной власти РФ, а также к организациям;

- устанавливает порядок отбора на службу в органы внутренних дел, а также порядок направления на обучение в образовательные организации системы МВД России;

- представляет МВД России в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами государственной власти иностранных государств;

- отменяет противоречащие Конституции РФ, законодательным и иным нормативным правовым актам РФ, нормативным правовым актам МВД России решения должностных лиц системы МВД России;
- заключает отраслевое тарифное соглашение;
- определяет порядок применения действительных и условных наименований органов внутренних дел и внутренних войск, присваивает такие условные наименования.

Министр внутренних дел РФ в пределах своих полномочий:

- устанавливает на основании решений Правительства РФ временные нормы положенности вооружения, боеприпасов и других материально-технических средств для органов внутренних дел и внутренних войск, принимающих участие в проведении межрегиональных и иных специальных операций и мероприятий;
- утверждает временные нормы продовольственного пайка для сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск при стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуациях, а также при выполнении ими отдельных оперативно-служебных и боевых заданий;
- вносит в Министерство финансов Российской Федерации (далее - Минфин России) предложения по формированию федерального бюджета;
- решает вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной гражданской службы и осуществлением трудовой деятельности в системе МВД России;
- имеет наградной и подарочный фонды (в том числе фонды огнестрельного и холодного оружия) для награждения сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, а также других лиц, оказывающих содействие в выполнении задач и осуществлении полномочий, возложенных на МВД России;
- награждает ведомственными наградами сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, а также других лиц, оказавших содействие в выполнении задач и осуществлении полномочий, возложенных на МВД России; выплачивает денежное вознаграждение и применяет другие предусмотренные нормативными правовыми актами МВД России виды поощрений;
- присваивает почетные наименования подразделениям территориальных органов МВД России, организациям системы МВД России;
- организует работу центрального аппарата МВД России, утверждает правила внутреннего распорядка;

- осуществляет иные полномочия.

Министр внутренних дел РФ несет персональную ответственность за выполнение задач и осуществление полномочий, возложенных на МВД России, и реализацию государственной политики в сфере внутренних дел.

При осуществлении своих полномочий Министр внутренних дел РФ имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

МВД России является юридическим лицом со всеми присущими ему атрибутами: печатью с изображением Государственного герба РФ и своим наименованием, текущим расчетным, валютным и иными счетами и др.

Финансирование МВД России, непосредственно подчиненных ему органов и внутренних войск осуществляется за счет средств федерального бюджета. Ранее МВД России финансировалось также и за счет средств местного бюджета.

2.2. Правовое положение МВД республик, главных управлений, управлений МВД по субъектам Российской Федерации

Территориальными органами МВД России на **региональном уровне** являются министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам РФ (далее - территориальные органы).

Территориальный орган в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента России и Правительства РФ, законами субъекта Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах его компетенции, нормативными правовыми актами МВД России, а также Положением о территориальном органе.

Правовое положение МВД республик, главных управлений МВД по субъектам Федерации более детально регламентируется Типовым положением о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 01.03.2011 № 249.

Этот нормативный правовой акт определяет основные полномочия и организацию деятельности территориального органа МВД России на региональном уровне.

Территориальные органы входят в систему органов внутренних дел РФ и непосредственно подчиняются МВД России.

Общее руководство деятельностью данных территориальных органов осуществляет Министр внутренних дел РФ, который отдельно утверждает положения о территориальных органах на основании Указа Президента РФ от 01.03.2011 № 249.

Территориальные органы осуществляют свою деятельность непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне (далее - подчиненные органы внутренних дел), подразделения и организации, созданные для реализации задач и обеспечения деятельности территориальных органов (далее также - подчиненные органы и организации).

Перечни органов внутренних дел, подразделений и организаций, подчиненных территориальным органам, утверждаются Министром внутренних дел РФ.

Рассматривая правовой статус указанных подразделений, необходимо отметить, что в соответствии с приказом МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» в структуре территориальных органов МВД России по субъектам Федерации могут создаваться главные следственные управления, управления, бюро, центры, отряды, части, отделы, отделения, группы, направления, строевые и иные подразделения полиции. Также данным приказом МВД России утверждена типовая структура территориального органа МВД России на региональном уровне.

При рассмотрении правового статуса территориального органа необходимо отметить, что он осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, расположенными на территории субъекта РФ, органами исполнительной власти субъекта Федерации, а также иными государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, действующими на территории субъекта РФ.

Основными задачами территориального органа являются:

1) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности на территории субъекта РФ;

2) управление подчиненными органами и организациями;

3) осуществление социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России и работников территориального органа, подчиненных органов и организаций, социальной защиты членов семей указанных сотрудников, государственных служащих и работников, а также

граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел и с военной службы во внутренних войсках МВД России.

Деятельность территориального органа является открытой для общества и публичной в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ.

При территориальном органе и подчиненных ему органах внутренних дел действуют общественные советы, формируемые в соответствии с Федеральным законом «О полиции».

Полномочия территориального органа предусмотрены указанным выше Типовым положением.

В сфере организационной деятельности территориальный орган:

- осуществляет меры по реализации государственной политики в сфере внутренних дел на территории субъекта РФ;

- организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ:

- оперативно-разыскную деятельность;
- розыск лиц и похищенного имущества, а также деятельность по установлению имущества, подлежащего конфискации;

- дознание и производство предварительного следствия по уголовным делам;

- экспертно-криминалистическую деятельность;

- деятельность в области оборота оружия на территории субъекта РФ;

- контроль в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности, контроль деятельности ведомственной охраны на территории субъекта РФ;

- регулярное информирование населения, органов государственной власти субъекта РФ, иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций о своей деятельности; представляет отчет об этой деятельности законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта РФ, а также обеспечивает отчеты должностных лиц подчиненных органов внутренних дел перед представительными органами муниципальных образований и гражданами;

- предоставление сведений о своей деятельности СМИ;

- организует и обеспечивает мобилизационную подготовку и мобилизацию в территориальном органе, подчиненных органах и организациях;

- организует:

- охрану особо важных и режимных объектов, важных государственных объектов и специальных грузов, объектов на коммуникациях, объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, а также охрану имущества физических и юридических лиц по договорам; обеспечивает во взаимодействии с соответствующими подразделениями

ФСБ России охрану дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств на территории субъекта РФ;

- в пределах своей компетенции государственный санитарно-эпидемиологический надзор на объектах, находящихся в оперативном управлении территориального органа, подчиненных органов и организаций;

- прием граждан, своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный законодательством РФ срок;

- работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов территориального органа.

В сфере обеспечения непосредственной деятельности:

- совместно с органами исполнительной власти субъекта РФ, органами местного самоуправления обеспечивает безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках и в других общественных местах городов и иных населенных пунктов;

- обеспечивает участие подчиненных органов внутренних дел и, в пределах своей компетенции, внутренних войск в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов;

- в соответствии с законодательством РФ обеспечивает государственную защиту судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, безопасность участников уголовного судопроизводства и их близких;

- обеспечивает производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов внутренних дел;

- обеспечивает участие подчиненных органов внутренних дел в осуществлении контроля (надзора) соблюдения лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений, а также в осуществлении контроля над поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно;

- в соответствии с законодательством РФ обеспечивает содержание задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, и лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также их охрану и конвоирование;

- в соответствии с федеральным законом обеспечивает проведение государственной дактилоскопической регистрации и государственной геномной регистрации;
- в соответствии с законодательством РФ обеспечивает выполнение возложенных на органы внутренних дел обязанностей в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов;
- обеспечивает планирование и координацию, осуществляет контроль деятельности подчиненных органов и организаций, а также их инспектирование;
- обеспечивает выполнение мероприятий гражданской обороны подчиненными органами и организациями, повышение устойчивости работы этих органов и организаций, а также, в пределах своей компетенции, внутренних войск в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;
- обеспечивает функционирование и ведение информационных банков (баз) данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, статистической, правовой и иной информации, а также предоставление в соответствии с законодательством РФ территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, расположенным на территории субъекта РФ, органам исполнительной власти субъекта РФ, иным государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и гражданам содержащихся в них сведений;
- обеспечивает соблюдение законности при осуществлении сотрудниками и государственными служащими территориального органа, подчиненных органов и организаций оперативно-служебной деятельности, поддержание служебной дисциплины; организует воспитательную, психологическую, социальную, культурно-просветительную работу с этими сотрудниками и государственными служащими;
- обеспечивает исполнение законодательства РФ о противодействии коррупции, а также собственную безопасность и защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в территориальном органе, подчиненных органах и организациях;
- обеспечивает подготовку сотрудников - водителей транспортных средств, проходящих службу в территориальном органе, подчиненных органах и организациях, к управлению транспортными средствами, оборудованными устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов.

В сфере информационно-аналитической деятельности территориальный орган:

- анализирует и прогнозирует состояние преступности, охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности, а также, в пределах своей компетенции, миграционных процессов на территории субъекта РФ, вырабатывает на их основе меры по укреплению правопорядка, вносит в МВД России и в органы государственной власти субъекта РФ предложения по совершенствованию защиты личности, общества и государства от противоправных посягательств;

- обобщает правоприменительную практику органов внутренних дел и вносит на этой основе в МВД России и в органы государственной власти субъекта Федерации предложения по совершенствованию законодательства РФ и законодательства субъекта Федерации в установленной сфере деятельности, а также нормативных правовых актов МВД России;

- осуществляет информационно-правовое обеспечение деятельности территориального органа, подчиненных органов и организаций, ведение информационных банков (баз) данных правовой информации в установленной сфере деятельности, а также правовую пропаганду;

- участвует в разработке и реализации региональных и межрегиональных программ, законов субъекта РФ в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

- разрабатывает и принимает в пределах своей компетенции меры по предупреждению преступлений и административных правонарушений, выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению;

- принимает в соответствии с федеральным законом меры, направленные на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности;

- участвует в формировании и реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения на территории субъекта РФ; организует и проводит мероприятия по предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий; осуществляет в соответствии с законодательством РФ специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения; координирует деятельность органов исполнительной власти субъекта РФ в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- участвует в соответствии с законодательством РФ в осуществлении контроля над соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ, иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций порядка регистрации и снятия граждан Российской Федера-

ции с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также над соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации и транзитного проезда через территорию РФ;

- анализирует оперативную обстановку на территории субъекта РФ, вырабатывает и реализует меры по повышению эффективности применения сил и средств подчиненных органов внутренних дел и, в пределах своей компетенции, внутренних войск;

- осуществляет постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности территориального органа, подчиненных органов и организаций.

В сфере кадрового и материально-социального обеспечения сотрудников осуществляет:

- кадровое обеспечение территориального органа, подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку сотрудников и государственных служащих;

- материально-техническое обеспечение территориального органа, подчиненных органов и организаций; обеспечивает рациональное и эффективное использование бюджетных ассигнований федерального бюджета, а также материальных ресурсов, находящихся в оперативном управлении территориального органа;

- проведение конкурсов и заключение государственных контрактов на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд территориального органа, подчиненных органов и организаций;

- на территории субъекта РФ пенсионное обеспечение граждан - бывших сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, членов их семей, а также иных лиц, пенсионное обеспечение которых на основании законодательства РФ возложено на МВД России.

Территориальный орган также:

- является получателем и распорядителем средств федерального бюджета, а также исполняет полномочия администратора доходов федерального бюджета, главного администратора (администратора) доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов в соответствии с правовым актом главного администратора доходов бюджета о наделении соответствующими полномочиями;

- разрабатывает и реализует меры по обеспечению социальной и правовой защиты сотрудников, государственных служащих и работников территориального органа; оказывает в соответствии с законодательством РФ правовую помощь сотрудникам и государственным служащим в защи-

те их прав и свобод по делам, возникшим в связи с осуществлением ими служебной деятельности;

- разрабатывает и осуществляет в пределах своей компетенции профилактические, лечебные, санаторно-курортные, оздоровительные и реабилитационные мероприятия, направленные на охрану и укрепление здоровья сотрудников, государственных служащих и членов их семей, работников и граждан - бывших сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства РФ возложено на МВД России;

- осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, а также нормативными правовыми актами МВД России.

Территориальный орган в целях реализации своих полномочий наделен следующими правами.

В сфере организационной деятельности:

- запрашивать и получать от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории субъекта РФ, органов государственной власти субъекта Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций документы, справочные и другие материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности;

- приостанавливать или ограничивать во время чрезвычайных ситуаций использование любых сетей связи и средств связи, а также использовать в приоритетном порядке эти сети связи и средства связи;

- использовать возможности государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством РФ;

в сфере правового регулирования:

- привлекать в установленном порядке для выработки решений по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности, научные и иные организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;

- участвовать в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности органов внутренних дел на территории субъекта РФ;

в сфере материального обеспечения:

- организовывать капитальное строительство, реконструкцию, эксплуатацию, текущий и капитальный ремонт объектов, находящихся в оперативном управлении территориального органа, а также жилищное строительство;

- осуществлять управление жилищным фондом, закрепленным на праве оперативного управления за территориальным органом, в соответствии с его назначением, иметь специализированный жилищный фонд (служебные жилые помещения, жилые помещения в общежитиях); вести учет сотрудников, государственных служащих и работников, не обеспеченных жилыми помещениями в соответствующем населенном пункте по месту службы или обеспеченных площадью жилого помещения ниже федерального стандарта социальной нормы площади жилого помещения;

в сфере информационно-аналитической деятельности:

- формировать и вести в соответствии с законодательством РФ учеты, информационные банки (базы) данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, статистической, правовой и иной информации, а также пользоваться в установленном порядке федеральными учетами, банками (базами) данных в этой области других федеральных органов исполнительной власти;

- взаимодействовать в соответствии с международными договорами и законодательством РФ и в порядке, установленном МВД России, с компетентными органами иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;

- осуществлять по заявкам редакций СМИ аккредитацию журналистов для освещения деятельности территориального органа и подчиненных органов внутренних дел;

- образовывать координационные, консультативные, экспертные и совещательные органы (советы, комиссии), в том числе межведомственные, в установленной сфере деятельности;

- использовать в своей деятельности информационные системы, системы связи и передачи данных, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру;

- применять в порядке, установленном законодательством РФ, электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе оказания государственных услуг, а также электронные формы взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, расположенными на территории субъекта РФ, органами исполнительной власти субъекта РФ, иными государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;

- использовать достижения в области науки и техники, современные технологии и информационные системы.

Территориальный орган возглавляет министр внутренних дел по республике либо начальник главного управления (управления) МВД России по иному субъекту РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Министра внутренних дел РФ.

Руководитель территориального органа осуществляет руководство территориальным органом на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на территориальный орган задач.

Руководитель территориального органа имеет трех заместителей (одного заместителя - начальника полиции, одного заместителя - начальника главного следственного управления (следственного управления, отдела) и одного заместителя, курирующего иные вопросы), за исключением руководителей территориальных органов по Краснодарскому краю, Московской области, г. Москве, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Заместители руководителей территориальных органов назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по представлению Министра внутренних дел РФ или последним в соответствии с законодательством РФ.

Назначение сотрудников на должности высшего начальствующего состава, для которых штатом предусмотрены специальные звания высшего начальствующего состава, и освобождение от этих должностей осуществляет Президент России по представлению Министра внутренних дел РФ, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Руководитель территориального органа осуществляет следующие полномочия.

В сфере организационной деятельности:

- докладывает Министру внутренних дел РФ об осуществлении территориальным органом своих полномочий;

- организует деятельность территориального органа;

- распределяет обязанности между своими заместителями; делегирует в установленном порядке часть предоставленных ему полномочий своим заместителям, руководителям (начальникам) структурных подразделений территориального органа, а также руководителям (начальникам) подчиненных органов и организаций;

- взаимодействует по вопросам обеспечения правопорядка в субъекте РФ с высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Федерации, руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории субъекта РФ, руководителями иных

государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, участвует в работе координационного совещания по обеспечению правопорядка в субъекте Федерации;

- участвует в работе антитеррористической комиссии и оперативного штаба в субъекте РФ, обеспечивает в пределах своей компетенции реализацию их решений;

- является старшим оперативным начальником для всех дислоцированных на территории субъекта РФ органов, подразделений и организаций системы МВД России (за исключением подразделений центрального аппарата МВД России и территориальных органов МВД России окружного и межрегионального уровней, если их сотрудники не входят в силы, приданные территориальному органу в установленном порядке), а также для всех командиров специальных моторизованных соединений и воинских частей внутренних войск, дислоцированных на территории субъекта РФ;

- передислоцирует в соответствии с законодательством РФ в порядке и на период времени установленные МВД России, силы и средства территориального органа, подчиненных органов и организаций, а также силы и средства специальных моторизованных соединений и воинских частей внутренних войск в целях охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при осложнении оперативной обстановки на территории субъекта РФ;

- обеспечивает соблюдение законности при осуществлении сотрудниками и государственными служащими территориального органа, подчиненных органов и организаций оперативно-служебной деятельности; организует и осуществляет контроль над законностью решений и действий должностных лиц территориального органа, подчиненных органов и организаций;

- обеспечивает в установленном порядке представление государственной статистической отчетности о деятельности территориального органа, подчиненных органов и организаций;

- обеспечивает в части, касающейся органов внутренних дел, реализацию мероприятий, предусмотренных федеральными, региональными и ведомственными целевыми программами, а также организует рациональное использование результатов, полученных в ходе реализации указанных программ;

- организует и ведет прием граждан; рассматривает предложения, заявления и жалобы по вопросам деятельности территориального органа, подчиненных органов и организаций, принимает по ним необходимые меры;

в сфере правового регулирования:

- вносит на рассмотрение Министру внутренних дел РФ предложения о выработке и реализации основных направлений государственной политики в сфере внутренних дел на территории субъекта РФ;
- организует правовое обеспечение оперативно-служебной деятельности территориального органа, подчиненных органов и организаций;
- координирует в соответствии с законодательством РФ, нормативными правовыми актами МВД России и Положением о территориальном органе деятельность дислоцированных на территории субъекта РФ органов, подразделений и организаций системы МВД России, не подчиненных территориальному органу;
- утверждает в установленном порядке штатные расписания территориального органа, подчиненных органов и организаций;
- утверждает положения о структурных подразделениях территориального органа, о подчиненных органах и организациях;
- издает в пределах своей компетенции правовые акты по вопросам организации деятельности территориального органа, подчиненных органов и организаций, обеспечивает контроль над их исполнением; отменяет в установленном порядке противоречащие законодательству РФ, нормативным правовым актам МВД России приказы и другие правовые акты, изданные руководителями (начальниками) подчиненных органов и организаций;
- устанавливает в соответствии с законодательством РФ, нормативными правовыми актами МВД России и служебной необходимостью правила внутреннего распорядка и режим работы территориального органа, подчиненных органов и организаций;

в сфере кадрового регулирования:

- вносит в МВД России предложения об установлении дополнительной численности сотрудников и государственных служащих территориального органа, подчиненных органов и организаций, о размере бюджетных ассигнований на их содержание;
- создает при необходимости в пределах утвержденных нормативов штатной численности и категорий должностей временные формирования, необходимые для решения возложенных на территориальный орган задач и осуществления им своих полномочий;
- проводит работу по отбору, расстановке, воспитанию и профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации сотрудников, государственных служащих и работников территориального органа; организует и осуществляет морально-психологическое обеспечение оперативно-служебной деятельности территориального органа;

- вносит в установленном порядке в МВД России предложения о назначении на должность и освобождении от должности своих заместителей, а также других руководителей (начальников), должности которых входят в номенклатуру МВД России;

- осуществляет в соответствии с законодательством РФ, нормативными правовыми актами МВД России прием на службу (работу) в органы внутренних дел, назначение на должность и освобождение от должности, перемещение по службе (работе), увольнение сотрудников, государственных служащих и работников территориального органа; применяет в установленном порядке в отношении их меры поощрения и дисциплинарные взыскания;

- присваивает в пределах своей компетенции специальные звания, а также присваивает (подтверждает) квалификационные звания лицам рядового и начальствующего состава территориального органа, подчиненных органов и организаций;

- предоставляет в установленном порядке отпуска сотрудникам, государственным служащим и работникам территориального органа; разрешает выезд в служебные командировки за пределы субъекта РФ сотрудникам, государственным служащим и работникам территориального органа, подчиненных органов и организаций;

- обладает полномочиями представителя нанимателя от имени Российской Федерации в отношении государственных служащих территориального органа, предоставляемыми Министром внутренних дел РФ;

- поощряет сотрудников, государственных служащих и работников территориального органа, подчиненных органов и организаций, а также граждан, оказывающих содействие органам внутренних дел в охране общественного порядка и помощь в раскрытии преступлений или установлении лиц, их совершивших; имеет для этих целей наградной фонд, формируемый в порядке, определяемом МВД России;

в сфере информационно-аналитической деятельности:

- организует в соответствии с законодательством РФ в установленном порядке информирование населения, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории субъекта РФ, органов исполнительной власти субъекта РФ, иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций о деятельности территориального органа;

- организует в установленном порядке предоставление СМИ сведений о деятельности территориального органа;

в сфере материально-технического и финансового обеспечения:

- обладает правом первой подписи финансовых документов, а также правом заключения договоров, соглашений и контрактов в соответствии с законодательством РФ;
- утверждает подчиненным органам и организациям сметы доходов и расходов; распределяет и перераспределяет в пределах своей компетенции бюджетные ассигнования и материально-технические средства между структурными подразделениями территориального органа, подчиненными органами и организациями;
- устанавливает в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на денежное довольствие и заработную плату, должностные оклады в рамках минимальных и максимальных размеров, определенных по соответствующим должностям, надбавки и дополнительные выплаты сотрудникам, государственным служащим и работникам территориального органа, руководителям (начальникам) подчиненных органов и организаций; утверждает Положение о премировании сотрудников, государственных служащих и работников территориального органа; определяет конкретные размеры премий в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на премирование;
- осуществляет в пределах своей компетенции управление имуществом, находящимся в оперативном управлении территориального органа; обеспечивает эффективное использование транспортных, оперативно-технических средств, иных материальных ценностей, а также бюджетных ассигнований;
- обеспечивает осуществление контроля над правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет РФ, бюджет субъекта Федерации, местные бюджеты, а также пеней и штрафов по этим платежам;
- осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством РФ, законами субъекта Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах его компетенции, нормативными правовыми актами МВД России.

В территориальном органе образуется коллегия в составе руководителя территориального органа (председатель коллегии), его заместителей, входящих в нее по должности, а также других сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих соединений и воинских частей внутренних войск, дислоцированных на территории субъекта РФ.

Состав коллегии территориального органа (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Министром внутренних дел РФ по представлению руководителя территориального органа.

Территориальный орган является юридическим лицом; имеет печать с изображением Государственного герба РФ и со своим наименованием, самостоятельный баланс, лицевые счета, открываемые в соответствии с законодательством РФ, а также необходимые для осуществления своей деятельности бланки, печати и штампы; выступает истцом и ответчиком в суде.

Полное и сокращенное наименования территориального органа, а также его местонахождение (юридический адрес) указываются в Положении о территориальном органе.

За территориальным органом в целях обеспечения его деятельности закрепляются в установленном порядке на праве оперативного управления здания (строения, сооружения), помещения, оборудование, техника, инвентарь и другое имущество.

Имущество, приобретенное территориальным органом по договору или иным основаниям, поступает в его оперативное управление в порядке, установленном законодательством РФ. Земельные участки предоставляются территориальному органу в постоянное (бессрочное) пользование в соответствии с законодательством РФ.

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности территориального органа осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством РФ и нормативными правовыми актами МВД России.

2.3. Правовое положение отделов и управлений МВД России по городам, районам в городах и муниципальным образованиям

Территориальные органы МВД России по субъекту РФ осуществляют свою деятельность непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне (подчиненные органы внутренних дел), подразделения и организации, созданные для реализации задач и обеспечения деятельности указанных территориальных органов. Территориальные органы МВД России на районном уровне входят в систему органов исполнительной власти РФ. Территориальными органами МВД России на районном уровне являются: управления, отделы МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям (межмуниципальное).

Территориальный орган в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, Федеральным законом «О полиции», иными федеральными законами, актами Президента России и Правительства РФ, законами соответствующего субъекта Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах его компетенции, нормативными

правовыми актами МВД России, правовыми актами соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне¹, а также Положением (пункт 1 статьи 52 ГК РФ) о территориальном органе, положение о котором утверждено приказом МВД России от 21.04.2011 № 222 (ред. от 02.06.2014) «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне».

Положения о территориальных органах внутренних дел на районном уровне, таких как межмуниципальное управление МВД России, управление МВД России, отдел МВД России утверждаются приказом вышестоящего органа внутренних дел на региональном уровне на основании типового положения, которое определяет основные полномочия и организацию деятельности территориального органа МВД России на районном уровне².

Территориальные органы входят в состав органов внутренних дел РФ и подчиняются соответствующим министерствам внутренних дел по республикам, главным управлениям, управлениям МВД России по иным субъектам Федерации. Они осуществляют свою служебную деятельность на территории муниципального образования (нескольких муниципальных образований). Границы территории обслуживания территориального органа определяются правовым актом руководителя соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне.

Территориальный орган осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими органами внутренних дел, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (их структурными подразделениями). При решении совместных задач территориальный орган обеспечивает взаимодействие с органами исполнительной власти соответствующего субъекта РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

¹ Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 01.03.2011 № 249.

² Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 21.04.2011 № 222; Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26.12.2011 № 1310; Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 03.02.2012 № 77.

Деятельность территориального органа является открытой для общества и публичной в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ¹.

Основными направлениями деятельности территориального органа являются:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания и предварительного следствия по уголовным делам²;
- розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- обеспечение правопорядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- контроль над соблюдением законодательства РФ в области оборота оружия;
- контроль над соблюдением законодательства РФ в области частной детективной и охранной деятельности;
- охрана имущества и объектов;
- участие в обеспечении государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Территориальный орган, реализуя на территории обслуживания задачи и полномочия органов внутренних дел, в соответствии с компетенцией и законодательством РФ:

¹ Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ; Об утверждении перечня информации о деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: указ Президента РФ от 10.08.2011 № 1060; О совершенствовании деятельности подразделений информации и общественных связей, пресс-служб органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России: приказ МВД России от 06.09.2011 № 995.

² Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29.08.2014 № 736.

в сфере организационной деятельности:

- осуществляет прием и регистрацию (в том числе в электронной форме) заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и своевременно принимает по ним меры, предусмотренные законодательством РФ;
- разрабатывает и принимает в пределах своей компетенции меры по предупреждению преступлений и административных правонарушений, выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению;
- обеспечивает незамедлительное прибытие сотрудников органов внутренних дел на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, а также пресечение сотрудниками органов внутренних дел противоправных деяний, устранение угроз безопасности граждан и общественной безопасности, документирование обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия;
- осуществляет оказание первой помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;
- осуществляет оперативно-разыскную деятельность;
- осуществляет розыск лиц и похищенного имущества, а также деятельность по установлению имущества, подлежащего конфискации;
- принимает меры по идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе, а также меры по идентификации неопознанных трупов;
- осуществляет дознание и производство предварительного следствия по уголовным делам;
- осуществляет производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов внутренних дел;
- участвует в реализации региональных программ, законов соответствующего субъекта РФ в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также в разработке и реализации муниципальных программ;
- обеспечивает исполнение законодательства о противодействии коррупции, а также в пределах компетенции защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, и осуществление мероприятий по технической защите информации;

- организует прием граждан, своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный срок;
- обеспечивает исполнение административных наказаний;
- обеспечивает совместно с органами местного самоуправления безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках и в других общественных местах городов и иных населенных пунктов;
- обеспечивает совместно с представителями органов исполнительной власти соответствующего субъекта РФ, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывает содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий;
- проводит мероприятия по предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий;
- осуществляет в пределах предоставленных полномочий специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- осуществляет контроль в области оборота оружия, в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности, а также контроль деятельности ведомственной охраны;
- участвует в охране объектов, а также в охране имущества физических и юридических лиц по договорам;
- принимает участие в обеспечении государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, безопасности участников уголовного судопроизводства и их близких;
- осуществляет экспертно-криминалистическую деятельность;
- обеспечивает проведение государственной дактилоскопической регистрации и государственной геномной регистрации;
- обеспечивает содержание задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, и лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также их охрану и конвоирование;
- осуществляет контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом запретов и ограничений, а также участвует в осуществлении контроля за по-

ведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или лишения свободы условно;

- участвует в осуществлении контроля над соблюдением порядка регистрации и снятия с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также над соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда, выезда и транзитного проезда через территорию РФ;

- участвует в выявлении, предупреждении и пресечении экстремистской деятельности и мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов;

- участвует в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории России или на территории субъекта РФ, а также в проведении мероприятий военного времени и мероприятий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организует и обеспечивает в пределах компетенции мобилизационную подготовку и мобилизацию в территориальном органе;

- реализует меры по выполнению мероприятий гражданской обороны, повышению устойчивости работы территориального органа в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время;

- участвует в пределах своей компетенции в территориальной обороне Российской Федерации;

- обеспечивает выполнение возложенных на органы внутренних дел обязанностей в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов;

- оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка;

- оказывает содействие государственным и муниципальным органам, депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатам представительных органов муниципальных образований, зарегистрированным кандидатам на должность Президента

РФ, зарегистрированным кандидатам в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, кандидатам на выборные должности местного самоуправления, должностным лицам, членам избирательных комиссий, комиссий референдума, представителям общественных объединений и организаций в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность;

в сфере информационно-аналитической деятельности:

- анализирует и прогнозирует состояние преступности, охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности, вырабатывает на их основе меры по укреплению правопорядка, вносит в соответствующий территориальный орган МВД России на региональном уровне предложения по совершенствованию защиты личности, общества и государства от противоправных посягательств;

- обобщает и анализирует результаты правоприменительной практики и служебной деятельности территориального органа и на этой основе вносит в соответствующий территориальный орган МВД России на региональном уровне предложения по совершенствованию его правовых актов, нормативных правовых актов МВД России, а также законодательства соответствующего субъекта Федерации и законодательства РФ в сфере внутренних дел;

- осуществляет информационно-правовое обеспечение деятельности территориального органа, ведение информационных банков (баз) данных правовой информации в установленной сфере деятельности, а также пропаганду правовых знаний;

- информирует выборных должностных лиц местного самоуправления (глав муниципальных образований) о состоянии правопорядка на территории обслуживания, а также соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования;

- осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности в соответствии с федеральными законами, актами Президента России и Правительства РФ, нормативными правовыми актами МВД России, а также правовыми актами территориального органа МВД России на региональном уровне.

Территориальный орган в целях реализации своих полномочий в порядке, установленном законодательством РФ, *имеет право:*

- запрашивать и получать от государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций документы, справочные и другие материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к его компетенции;

- использовать возможности органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций;
- участвовать в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности органов внутренних дел на территории муниципального образования;
- осуществлять эксплуатацию, текущий и капитальный ремонт объектов, находящихся в оперативном управлении территориального органа;
- образовывать консультативные, экспертные и совещательные органы (советы, комиссии), положения о которых утверждаются начальником территориального органа;
- использовать в своей деятельности информационные системы, системы связи и передачи данных, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру;
- применять электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе оказания государственных услуг, электронные формы взаимодействия с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями;
- использовать достижения в области науки и техники, современные технологии и информационные системы.

Структура территориального органа устанавливается правовым актом руководителя соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне в соответствии с примерной моделью организационного построения территориального органа, утвержденной МВД России (см. рис. 1).

Территориальный орган возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне. Начальник осуществляет руководство территориальным органом на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на территориальный орган задач. Начальник имеет трех заместителей.

**ТИПОВАЯ СТРУКТУРА
территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне**

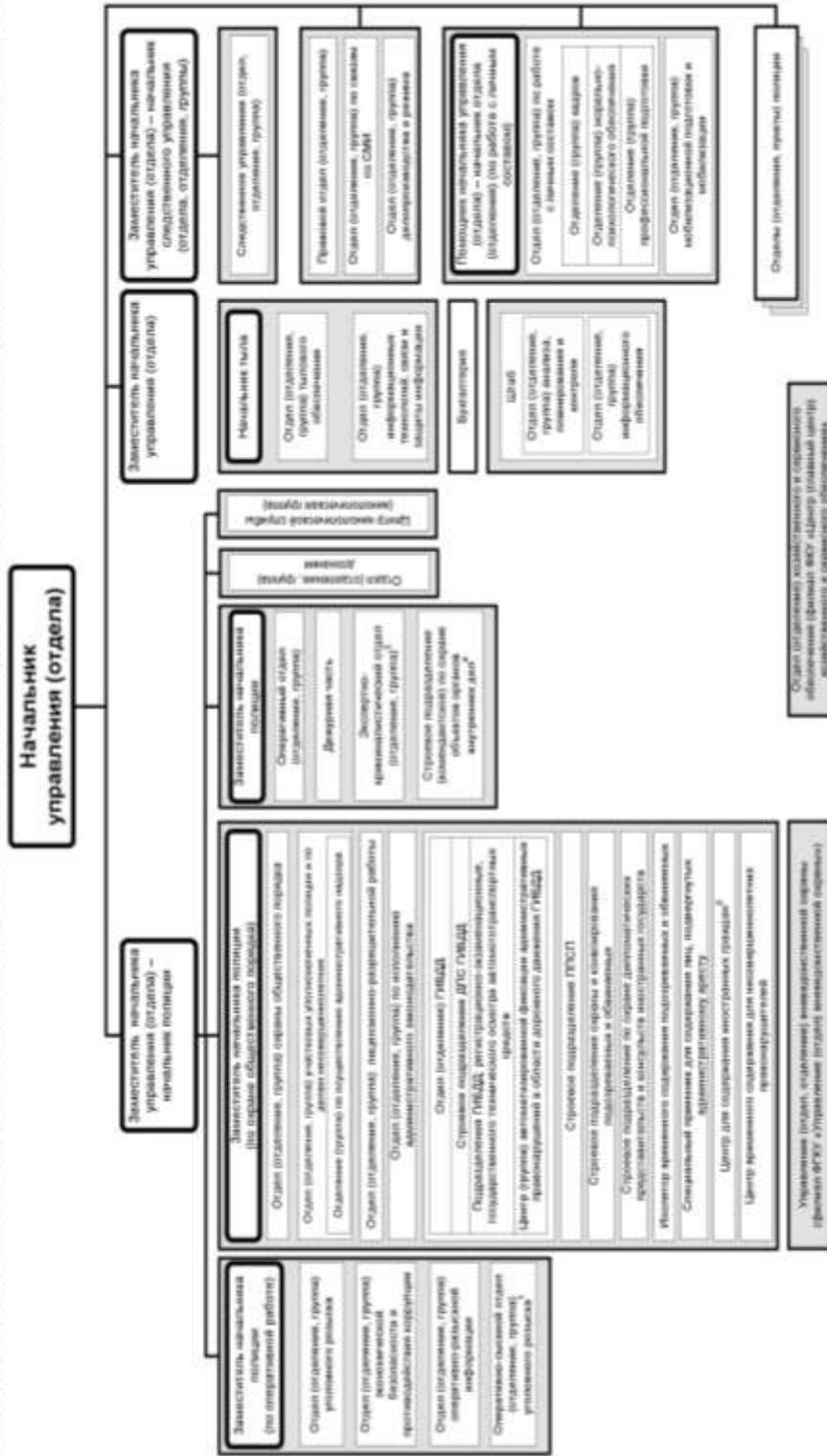


Рис.1. Типовая структура территориального органа МВД России на районном уровне.

В сфере организационной деятельности начальник территориального органа:

- организует деятельность территориального органа, планирование и координацию деятельности его структурных подразделений на территории обслуживания, докладывает руководителю соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне о результатах осуществления территориальным органом своих полномочий;
- вырабатывает и реализует на основе анализа оперативной обстановки меры по повышению эффективности применения сил и средств территориального органа;
- распределяет обязанности между своими заместителями;
- делегирует в установленном порядке часть предоставленных ему организационно-распорядительных полномочий своим заместителям, а также начальникам структурных подразделений по вопросам организации деятельности этих подразделений;
- обеспечивает соблюдение законности при осуществлении сотрудниками и государственными служащими территориального органа оперативно-служебной деятельности;
- организует и осуществляет контроль законности решений и действий должностных лиц территориального органа, принимает участие в обеспечении собственной безопасности и организует мониторинг ее состояния;
- взаимодействует по вопросам обеспечения правопорядка на обслуживаемой территории с начальниками иных территориальных органов МВД России соответствующего уровня, командирами соединений и воинских частей внутренних войск МВД России, руководителями других государственных, а также муниципальных органов, общественных объединений и организаций;
- участвует в обеспечении на обслуживаемой территории реализации решений антитеррористической комиссии и оперативного штаба в соответствующем субъекте РФ;
- осуществляет оперативное руководство подразделениями вневедомственной охраны, выполняющими задачи, возложенные на данные подразделения, на территории обслуживания;
- организует и ведет прием граждан;
- рассматривает предложения, заявления и жалобы по вопросам деятельности территориального органа, принимает по ним необходимые меры;

в сфере правового обеспечения:

- утверждает положения о структурных подразделениях территориального органа;
- организует правовое обеспечение оперативно-служебной деятельности территориального органа;
- издает в пределах своей компетенции правовые акты по вопросам организации деятельности территориального органа, обеспечивает контроль за их исполнением;

в сфере кадрового регулирования:

- вносит в соответствующий территориальный орган МВД России на региональном уровне предложения по изменению штатного расписания территориального органа в пределах установленного фонда оплаты труда и лимита численности на основе схемы размещения с учетом примерных моделей и нормативов организационного построения, перечней должностей, предельных специальных званий и должностных окладов сотрудников, государственных служащих и работников территориального органа, а также вносит предложения об установлении дополнительной численности сотрудников и государственных служащих территориального органа, о размере бюджетных ассигнований на их содержание;
- создает при необходимости в пределах утвержденных нормативов штатной численности и категорий должностей временные формирования, необходимые для решения возложенных на территориальный орган задач и осуществления им своих полномочий;
- проводит работу по отбору, расстановке, воспитанию и профессиональной подготовке сотрудников, государственных служащих и работников территориального органа, обеспечивает направление на переподготовку и повышение квалификации сотрудников, государственных служащих территориального органа;
- организует и осуществляет морально-психологическое обеспечение оперативно-служебной деятельности территориального органа;
- вносит предложения о назначении на должность и освобождении от должности своих заместителей, а также других руководителей (начальников), должности которых входят в номенклатуру территориального органа МВД России на региональном уровне;
- осуществляет прием на службу (работу) в органы внутренних дел, назначение на должность и освобождение от должности, перемещение по службе (работе), увольнение сотрудников и работников территориального органа;
- применяет в установленном порядке в отношении их меры поощрения и дисциплинарные взыскания;

- присваивает специальные звания рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел, а также присваивает (подтверждает) квалификационные звания;
 - разрешает в пределах компетенции выезд в служебные командировки сотрудникам и работникам территориального органа;
 - реализует полномочия представителя нанимателя от имени Российской Федерации в отношении государственных служащих территориального органа;
 - реализует меры по обеспечению социальной и правовой защиты сотрудников, государственных служащих и работников территориального органа;
 - организует и осуществляет правовую помощь сотрудникам и гражданским служащим территориального органа в защите их прав и свобод по делам, возникшим в связи с осуществлением ими служебной деятельности;
 - реализует меры, направленные на охрану и укрепление здоровья сотрудников, государственных служащих и работников территориального органа;
 - поощряет сотрудников и работников территориального органа, а также в пределах компетенции граждан, оказывающих содействие органам внутренних дел в охране общественного порядка и помощь в раскрытии преступлений или установлении (розыске) лиц, их совершивших;
- в сфере информационно-аналитического обеспечения:*
- осуществляет в установленном порядке информирование населения, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций о деятельности территориального органа;
 - не реже одного раза в год отчитывается об этой деятельности перед представительными органами муниципальных образований и перед гражданами, а также обеспечивает в установленном нормативными правовыми актами МВД России порядке отчеты своих заместителей, начальников структурных подразделений, участковых уполномоченных полиции перед гражданами;
 - осуществляет в установленном порядке предоставление СМИ сведений о деятельности территориального органа;
 - осуществляет постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности территориального органа;
 - обеспечивает в установленном порядке представление сведений в ведущие в МВД России информационные банки (базы) данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, статистической, правовой и иной информации, а также в пределах компетенции их ведение и пользование этими сведениями сотрудниками и государственными служащими территориального органа при осуществлении ими оперативно-служебной деятельности;

- обеспечивает сбор сведений государственной статистической отчетности о деятельности территориального органа и их представление в соответствующий территориальный орган МВД России на региональном уровне;

в сфере материально-финансового обеспечения:

- устанавливает в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на денежное довольствие и заработную плату, должностные оклады в рамках минимальных и максимальных размеров, определенных по соответствующим должностям, надбавки и дополнительные выплаты сотрудникам и работникам территориального органа, премирует их в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на премирование; предоставляет отпуска сотрудникам, государственным служащим и работникам;

- обладает правом первой подписи финансовых документов, правом заключения договоров, соглашений и контрактов;

- распределяет и перераспределяет в пределах своей компетенции бюджетные ассигнования и материально-технические средства между структурными подразделениями территориального органа;

- осуществляет управление имуществом, находящимся в оперативном управлении территориального органа;

- обеспечивает эффективное использование транспортных, оперативно-технических средств, иных материальных ценностей, а также бюджетных ассигнований;

- обеспечивает соблюдение требований и нормативов по инженерно-техническому укреплению объектов, используемых территориальным органом, их антитеррористической защищенности;

- обеспечивает осуществление контроля над правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет РФ, бюджет субъекта Федерации, местные бюджеты, а также пеней и штрафов по этим платежам;

- осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством РФ, законами соответствующего субъекта Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах его компетенции, нормативными правовыми актами МВД России, а также правовыми актами соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне.

При начальнике территориального органа действует оперативное совещание для рассмотрения текущих вопросов деятельности территориального органа, Положение о котором и его персональный состав утверждаются начальником. Делопроизводство и мероприятия по режиму секретности в территориальном органе осуществляются в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми актами МВД России.

Территориальный орган является юридическим лицом; имеет печать с воспроизведением изображения Государственного герба РФ и со своим

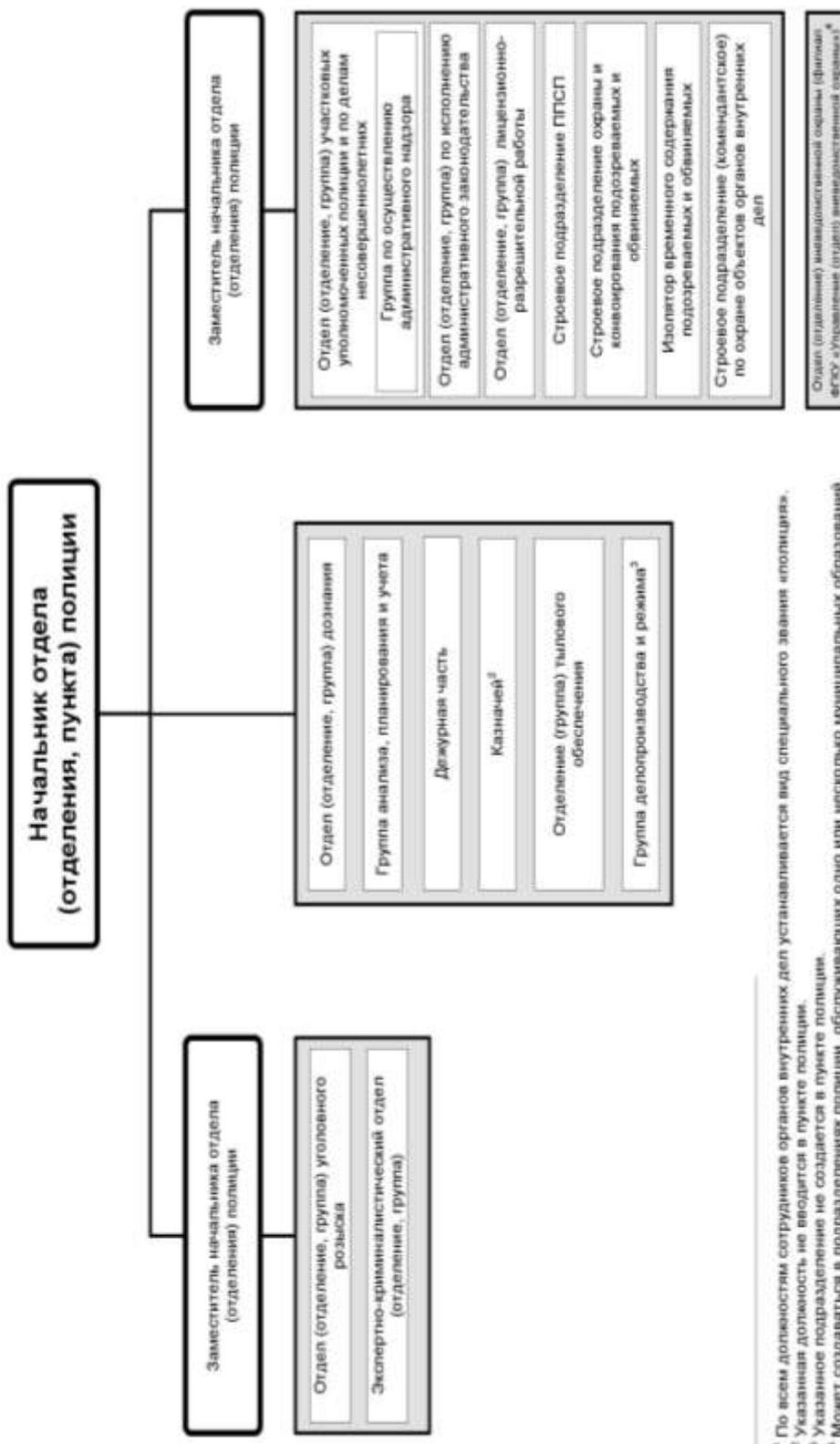
наименованием, самостоятельный баланс, лицевые счета, открываемые в соответствии с законодательством РФ, а также необходимые для осуществления своей деятельности бланки, печати и штампы; выступает истцом и ответчиком в суде. Полное и сокращенное наименования территориального органа, а также его местонахождение (юридический адрес) указываются в Положении о территориальном органе.

Территориальный орган является получателем и распорядителем бюджетных ассигнований, осуществляет полномочия администратора доходов бюджетов бюджетной системы РФ, ведение бюджетного учета и представление бюджетной отчетности в соответствующие инстанции, иные полномочия в соответствии с бюджетным законодательством РФ. За территориальным органом в целях обеспечения его деятельности закрепляются в установленном порядке на праве оперативного управления здания (строения, сооружения), помещения, оборудование, техника, инвентарь и другое имущество. Имущество, приобретенное территориальным органом по договору или иным основаниям, поступает в его оперативное управление в порядке, установленном законодательством РФ. Земельные участки предоставляются территориальному органу в постоянное (бессрочное) пользование в соответствии с законодательством РФ. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности территориального органа осуществляется в порядке, установленном законодательством РФ и нормативными правовыми актами МВД России.

Территориальный орган на районном уровне имеет в своей структуре отделы (отделения, пункты) полиции, которые действуют на основании Положения¹ об отделе (отделении, пункте), но не являются самостоятельными юридическими лицами (см. рис. 2). Типовое положение об отделе содержит в себе наиболее широкий перечень прав и обязанностей, которые не всегда возможно реализовать ввиду специфики обслуживаемой территории (численность населения и др.) и фактическим штатным обеспечением. Так, во многих отделах полиции, входящих в территориальный орган на районном уровне, нет возможности самостоятельно осуществлять экспертно-криминалистическую деятельность и проводить государственную геномную регистрацию, что позволяет не включать (исключить) данные полномочия в Положение. Еще одно условие Типового положения о том, что границы территории обслуживания отдела полиции определяются правовым актом руководителя соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне, не позволяет оперативно и точно согласовывать границы. Актуальный вопрос границ обслуживания нельзя решить в короткий срок, прописав только условие и не указав простой и конкретный механизм определения, согласования границ. Описанные проблемные вопросы правового положения территориального органа МВД России на районном уровне требуют дальнейшей проработки в продолжающийся период реформирования.

¹ Об утверждении Типового положения об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 10.07.2013 № 535.

**ТИПОВАЯ СТРУКТУРА
отдела (отделения, пункта) полиции¹ в составе территориального органа
Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне**



¹ По всем должностям сотрудников органов внутренних дел устанавливается вид специального звания «полицейский».
² Указанная должность не вводится в пункте полиции.
³ Указанное подразделение не создается в пункте полиции.
⁴ Может создаваться в подразделениях полиции, обслуживающих одно или несколько муниципальных образований.

Рис. 2. Типовая структура отдела (отделения, пункта) полиции в составе территориального органа МВД России на районном уровне.

2.4. Правовое положение органов внутренних дел на транспорте

Обеспечение безопасности общества и личности является одной из приоритетных функций любого государства. Именно от состояния защищенности указанных элементов зависит во многом благополучное и перспективное его (государства) развитие. С учетом этого безопасность выступает необходимым условием развития общественных отношений, гарантией существования и жизни населения.

Обеспечение безопасности невозможно без наличия соответствующих правовых и организационных мер.

Согласно статье 1 Федерального закона «О безопасности» этот закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством РФ, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности.

Пункт 6 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента РФ от 12.05.2009 № 537, содержит понятие «национальной безопасности»¹. Напомним, что это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

Понятие транспортной безопасности дается в статье 1 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности». **Транспортная безопасность** - состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства. Данное определение, сформулированное в названном законе, логично вытекает из терминологии, используемой в вышеприведенных нормативных правовых актах.

Вместе с тем не следует категорично обособлять транспортную безопасность от более широкого понятия - общественной безопасности. Об этом свидетельствует содержание Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ) и КоАП РФ: в них деяния, посягающие на транспортную безопасность, помещены в разделы, **содержащие составы деяний, направленных против обеспечения безопасности дорожного движения и функционирования транспортной инфраструктуры, в частности, главы 11 и 12 КоАП России.**

¹ См. подробнее параграф 1.3 учебника.

Согласно Федеральному закону «О транспортной безопасности» **обеспечение транспортной безопасности** - реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства. Обеспечение безопасности осуществляется государством на всех видах транспорта - автомобильном, железнодорожном, внутреннем водном и воздушном.

Железнодорожный транспорт в настоящее время является одним из самых востребованных видов транспорта, используемого для перемещения внутри страны, ввиду его доступности и надежности. Одновременно увеличенные по сравнению с другими видами транспорта пассажиропотоки влекут за собой рост противоправных деяний, посягающих на транспортную безопасность и безопасность пассажиров. В связи с этим остро стоит вопрос обеспечения безопасности на объектах железнодорожной инфраструктуры.

Обеспечением безопасности на всех видах транспорта в рамках своей компетенции занимаются органы внутренних дел. Большая доля объема мероприятий по повседневному обеспечению безопасности на транспорте ложится на МВД России.

Основными задачами, стоящими перед МВД России в этой сфере (в целом или в части, ее касающейся), являются:

- 1) нормативное правовое регулирование в области обеспечения транспортной безопасности;
- 2) определение угроз совершения актов незаконного вмешательства;
- 3) оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- 4) категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- 5) разработка и реализация требований по обеспечению транспортной безопасности;
- 6) разработка и реализация мер по обеспечению транспортной безопасности;
- 7) подготовка специалистов в области обеспечения транспортной безопасности.

Основными структурными подразделениями МВД России по обеспечению безопасности на транспорте являются линейные отделы МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте (далее также - линейные отделы, линорганы).

Правовое положение, основные полномочия и вопросы организации деятельности линейных отделов регламентируются Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, междуна-

родными договорами РФ, Федеральным законом «О полиции», иными федеральными законами, актами Президента России и Правительства РФ, нормативными правовыми актами МВД России, законами субъектов РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции, правовыми актами соответствующего территориального органа МВД России в порядке подчиненности. Отдельно необходимо выделить приказ МВД России от 15.06.2011 № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте».

Линейный отдел является территориальным органом МВД России на районном уровне и входит в состав соответствующих органов внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Линейный отдел осуществляет полномочия полиции в области обеспечения защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействия преступности, охраны общественного порядка, охраны собственности и обеспечения общественной безопасности на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта, выполняет иные функции в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России.

Местонахождение и подчиненность линоргана определяются Министром внутренних дел РФ.

Линейный отдел осуществляет свою служебную деятельность на объектах транспорта, перечень которых определяется вышестоящим руководителем органа внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Основными направлениями деятельности линоргана являются:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания и предварительного следствия по уголовным делам;
 - розыск лиц;
 - производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- обеспечение правопорядка на объектах транспорта;
- контроль над соблюдением законодательства РФ в области оборота оружия;
- участие в пределах своих полномочий в обеспечении государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного

судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

- осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Линейный отдел осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими органами внутренних дел, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (их структурными подразделениями). При решении совместных задач линейный орган обеспечивает взаимодействие с органами исполнительной власти соответствующих субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Деятельность линейного органа является открытой для общества и публичной в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ.

В линейном отделе в целях обеспечения его полномочий в пределах установленной штатной численности вводятся должности, подлежащие замещению лицами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, а также могут вводиться должности, подлежащие замещению федеральными государственными гражданскими служащими и работниками.

Линейный отдел образовывается, реорганизуется и ликвидируется в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами.

Полномочия, предоставленные линейному органу, перечислены в упомянутом выше Типовом положении.

В сфере организационной деятельности линейный отдел в соответствии с законодательством РФ осуществляет:

- прием и регистрацию (в том числе в электронной форме) заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; своевременно принимает по ним меры, предусмотренные законодательством РФ;
- оказание первой помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;
- оперативно-разыскную деятельность;
- розыск лиц и похищенного имущества, а также деятельность по установлению имущества, подлежащего конфискации;
- дознание и производство предварительного следствия по уголовным делам;

- производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов внутренних дел; обеспечивает в пределах компетенции исполнение административных наказаний;

- контроль в области оборота оружия;

- в пределах компетенции контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений;

- иные полномочия в установленной сфере деятельности в соответствии с федеральными законами, актами Президента России и Правительства РФ, нормативными правовыми актами МВД России;

обеспечивает:

- незамедлительное прибытие сотрудников органов внутренних дел на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, а также пресечение сотрудниками органов внутренних дел противоправных деяний, устранение угроз безопасности граждан и общественной безопасности, документирование обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия;

- совместно с органами местного самоуправления безопасность граждан и общественный порядок на объектах транспорта;

- в пределах компетенции проведение государственной дактилоскопической регистрации и государственной геномной регистрации;

- содержание задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также их охрану и конвоирование;

- исполнение законодательства РФ о противодействии коррупции;

- в пределах компетенции защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, и осуществление мероприятий по технической защите информации;

участвует:

- в пределах компетенции в обеспечении государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, безопасности участников уголовного судопроизводства и их близких;

- в организации экспертно-криминалистической деятельности и осуществляет ее в пределах компетенции;

- в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России в осуществлении контроля над соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций порядка регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного

учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также над соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации и транзитного проезда через территорию РФ;

- в пределах компетенции в выявлении, предупреждении и пресечении экстремистской деятельности;

- в пределах компетенции, определенной нормативными правовыми актами МВД России, в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов транспорта;

- в реализации региональных программ в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта, а также в пределах своей компетенции в разработке и реализации муниципальных программ;

- в пределах своей компетенции в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории РФ или на территории субъекта Федерации, а также в проведении мероприятий военного времени и мероприятий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- в пределах своей компетенции в территориальной обороне Российской Федерации;

- в обеспечении авиационной безопасности в области гражданской авиации; выносит заключения о возможности допуска к работе в службе авиационной безопасности в случаях, если эта работа связана с объектами, представляющими повышенную опасность для жизни и здоровья граждан, а также для окружающей среды;

- в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте либо осуществляет такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами.

Также линейный отдел *в сфере информационно-аналитической деятельности*:

- осуществляет информационно-правовое обеспечение деятельности линейного органа, ведение информационных банков (баз) данных правовой информации в установленной сфере деятельности, а также пропаганду правовых знаний;

- анализирует и прогнозирует состояние преступности, охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности, вырабатывает на их основе меры по укреплению правопорядка, вносит вышестоящему руководителю органа внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте предложения по совершенствованию защиты личности, общества и государства от противоправных посягательств;

- обобщает и анализирует результаты правоприменительной практики и служебной деятельности линейного органа и на этой основе вносит вышестоящему руководителю органа внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте предложения по совершенствованию нормативных правовых актов МВД России, а также законодательства РФ в сфере внутренних дел;

- информирует в установленном порядке руководителей объектов транспорта о состоянии борьбы с преступностью на объектах обслуживания, а также соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования;

- оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка на объектах транспорта;

- оказывает содействие государственным и муниципальным органам, депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатам представительных органов муниципальных образований, зарегистрированным кандидатам на должность Президента РФ, зарегистрированным кандидатам в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, кандидатам на выборные должности местного самоуправления, должностным лицам, членам избирательных комиссий, комиссий референдума, представителям общественных объединений и организаций в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность.

Линейный отдел в целях реализации своих полномочий *имеет право*:

- запрашивать и получать в установленном порядке от государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций документы, справочные и другие материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к его компетенции;

- использовать возможности органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством РФ;

- участвовать в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности органов внутренних дел на транспорте;

- осуществлять эксплуатацию, текущий и капитальный ремонт объектов, находящихся в оперативном управлении линейного органа;

- образовывать консультативные, экспертные и совещательные органы (советы, комиссии), положения о которых утверждаются начальником линейного отдела;

- использовать в своей деятельности информационные системы, системы связи и передачи данных, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру;

- применять в порядке, установленном законодательством РФ, электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе оказания государственных услуг, а также электронные формы взаимодействия с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями;

- использовать достижения в области науки и техники, современные технологии и информационные системы.

Рассматривая правовой статус указанных подразделений, необходимо отметить, что в соответствии с приказом МВД России от 30.04.2011 № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» в структуре линейных органов могут создаваться отделы, центры, части, отделения, группы, направления, строевые и иные подразделения полиции, линейные отделы (отделения, пункты) полиции. Также данным приказом МВД России утверждены Типовая структура территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне - линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и Типовая структура линейного отдела (отделения, пункта) полиции в составе линейного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Линейный отдел возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в установленном МВД России порядке.

Начальник линейного органа осуществляет руководство на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на линейный отдел задач.

При выполнении своих обязанностей начальник линоргана имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности в установленном МВД России порядке.

В сфере организационной деятельности начальник линейного отдела:

- организует деятельность линоргана, планирование и координацию деятельности его структурных подразделений, докладывает вышестоящему руководителю органа внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте о результатах осуществления линорганом своих полномочий;

- вырабатывает и реализует на основе анализа оперативной обстановки меры по повышению эффективности применения сил и средств линоргана и подчиненных подразделений;

- распределяет обязанности между своими заместителями; делегирует в установленном порядке часть предоставленных ему организационно-распорядительных полномочий своим заместителям, а также начальникам структурных подразделений по вопросам организации деятельности этих подразделений;

- взаимодействует по вопросам обеспечения правопорядка на объектах транспорта с начальниками иных территориальных органов МВД России соответствующего уровня, командирами соединений и воинских частей внутренних войск МВД России, с руководителями других государственных, а также муниципальных органов, общественных объединений и организаций;

- обеспечивает в пределах своей компетенции на объектах транспорта реализацию решений антитеррористической комиссии и оперативного штаба в соответствующих субъектах РФ;

- обеспечивает соблюдение законности при осуществлении сотрудниками и государственными служащими линоргана оперативно-служебной деятельности; организует и осуществляет контроль над законностью решений и действий должностных лиц линоргана; принимает участие в обеспечении собственной безопасности и организует мониторинг ее состояния;

- в части, касающейся органов внутренних дел, обеспечивает реализацию мероприятий, предусмотренных федеральными, региональными, местными и ведомственными целевыми программами, а также организует рациональное использование результатов, полученных в ходе реализации указанных программ;

- осуществляет прием граждан; рассматривает предложения, заявления и жалобы по вопросам деятельности линоргана, принимает по ним необходимые меры;

в сфере правового обеспечения:

- утверждает положения о структурных подразделениях линоргана;

- издает в пределах своей компетенции правовые акты по вопросам организации деятельности линооргана, обеспечивает контроль над их исполнением.

В сфере финансово-материального обеспечения начальник линооргана:

- осуществляет в пределах своей компетенции управление имуществом, находящимся в оперативном управлении линооргана; обеспечивает эффективное использование транспортных, оперативно-технических средств, иных материальных ценностей, а также бюджетных ассигнований;

- устанавливает в пределах компетенции и бюджетных ассигнований, выделенных на денежное довольствие и заработную плату, должностные оклады в рамках минимальных и максимальных размеров, определенных по соответствующим должностям, надбавки и дополнительные выплаты сотрудникам, государственным служащим и работникам линооргана, премирует их в пределах компетенции и бюджетных ассигнований, выделенных на премирование;

- действует без доверенности от имени линооргана, представляет и обеспечивает представление его интересов в органах государственной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления, судебных органах РФ и иных организациях по вопросам, отнесенным к компетенции линооргана, в пределах, определенных законодательством РФ и Типовым положением о линейном отделе, а по доверенности - МВД России;

- обладает правом первой подписи финансовых документов, а также правом заключения договоров, соглашений и контрактов в соответствии с законодательством РФ;

- распределяет и перераспределяет в пределах своей компетенции бюджетные ассигнования и материально-технические средства между структурными подразделениями линооргана;

- осуществляет контроль над правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет РФ, бюджет субъекта Федерации, местные бюджеты, а также пеней и штрафов по этим платежам.

В сфере информационно-аналитической деятельности начальник линооргана осуществляет:

- в соответствии с законодательством РФ в установленном порядке информирование населения, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций о деятельности линооргана; не реже одного раза в год отчитывается об этой деятельности перед представительными органами муниципальных образований, руководителями объектов транспорта и перед гражданами, а также обеспечивает в установлен-

ном нормативными правовыми актами МВД России порядке отчеты своих заместителей, начальников структурных подразделений перед гражданами;

- в установленном порядке предоставление СМИ сведений о деятельности линоргана;

- постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности линоргана;

- в установленном порядке представление сведений в ведущие в МВД России информационные банки (базы) данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, статистической, правовой и иной информации, а также в пределах компетенции их ведение и пользование этими сведениями сотрудниками и государственными служащими линоргана при осуществлении ими оперативно-служебной деятельности;

- в установленном порядке сбор сведений государственной статистической отчетности о деятельности линоргана и их представление вышестоящему руководителю органа внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

В сфере кадрового регулирования начальник линоргана:

- осуществляет в соответствии с законодательством РФ, нормативными правовыми актами МВД России прием на службу (работу) в органы внутренних дел, назначение на должность и освобождение от должности, перемещение по службе (работе), увольнение сотрудников, государственных служащих и работников линоргана; применяет в установленном порядке в отношении их меры поощрения и дисциплинарные взыскания;

- вносит вышестоящему руководителю органа внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте предложения об установлении дополнительной численности сотрудников и государственных служащих линоргана, о размере бюджетных ассигнований на их содержание;

- создает при необходимости в пределах утвержденных нормативов штатной численности и категорий должностей временные формирования, необходимые для решения возложенных на линорган задач и осуществления им своих полномочий;

- вносит вышестоящему руководителю органа внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте предложения по изменению штатного расписания линоргана в пределах установленного фонда оплаты труда и лимита численности на основе схемы размещения с учетом примерных моделей и нормативов организационного построения, перечней должностей, предельных специальных званий и должностных окладов сотрудников, государственных служащих и работников линоргана;

- проводит работу по отбору, расстановке, воспитанию и профессиональной подготовке сотрудников, государственных служащих и работников линоргана, обеспечивает направление на переподготовку и повышение

квалификации сотрудников, государственных служащих линоргана; организует и осуществляет морально-психологическое обеспечение оперативно-служебной деятельности линоргана;

- вносит в установленном порядке вышестоящему руководителю органа внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте предложения о назначении на должность и освобождении от должности своих заместителей, а также других руководителей (начальников), должности которых входят в номенклатуру вышестоящего руководителя органа внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

- присваивает в пределах своей компетенции специальные звания рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел, а также присваивает (подтверждает) в пределах компетенции квалификационные звания сотрудникам;

- предоставляет в установленном порядке отпуска сотрудникам, государственным служащим и работникам линоргана; разрешает в пределах компетенции выезд в служебные командировки сотрудникам, государственным служащим и работникам линоргана;

- реализует в соответствии с законодательством РФ и в пределах предоставленных нормативными правовыми актами МВД России, полномочия представителя нанимателя от имени Российской Федерации в отношении государственных служащих линоргана;

- реализует в пределах компетенции меры по обеспечению социальной и правовой защиты сотрудников, государственных служащих и работников линоргана; организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ правовую помощь сотрудникам и государственным служащим линоргана в защите их прав и свобод по делам, возникшим в связи с осуществлением ими служебной деятельности;

- реализует в пределах компетенции меры, направленные на охрану и укрепление здоровья сотрудников, государственных служащих и работников линоргана;

- поощряет сотрудников, государственных служащих и работников линоргана, а также в пределах компетенции граждан, оказывающих содействие органам внутренних дел в охране общественного порядка и помощь в раскрытии преступлений или установлении (розыске) лиц, их совершивших на объектах транспорта;

- осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством РФ, законами субъектов Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции, нормативными правовыми актами МВД Рос-

сии, а также правовыми актами соответствующего территориального органа МВД России в порядке подчиненности.

При начальнике линоргана действует оперативное совещание для рассмотрения текущих вопросов деятельности линоргана, Положение о котором и его персональный состав утверждаются начальником линоргана.

Линейный отдел является юридическим лицом; имеет печать с воспроизведением изображения Государственного герба РФ и со своим наименованием, самостоятельный баланс, лицевые счета, открываемые в соответствии с законодательством РФ, а также необходимые для осуществления своей деятельности бланки, печати и штампы; выступает истцом и ответчиком в суде. Полное и сокращенное наименования линоргана, а также его местонахождение (юридический адрес) указываются в Положении о линейном отделе.

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности линейного отдела осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Назовите основные функции МВД России.
2. В чем заключается специфика государственного управления в сфере внутренних дел?
3. В чем состоят особенности организации построения и деятельности органов внутренних дел на транспорте?
4. Какова специфика управления и деятельности органов внутренних дел на режимных объектах?
5. Какое место занимает полиция в системе органов внутренних дел?
6. Какие структурные элементы образуют систему МВД России?
7. Назовите основные направления деятельности территориального органа.
8. Перечислите, какие задачи и полномочия органов внутренних дел в соответствии с компетенцией и законодательством РФ осуществляет территориальный орган на районном уровне.
9. Раскройте права организационно-служебного характера, правоохранительного и социального характера, предоставленные начальнику территориального органа на районном уровне.
10. Опишите типовую структуру территориального органа МВД России на районном уровне.
11. Каков порядок оценки деятельности территориальных органов МВД России и контроля над ними?
12. Назовите отличия компетенции МВД России, территориального органа МВД России на региональном уровне, территориального органа МВД России на районном уровне.

Глава 3. Правовое положение и организационное построение управленческих, кадровых и обеспечивающих аппаратов органов внутренних дел

В результате изучения данной главы студенты (курсанты) должны:

- **знать** основные направления внутриорганизационной административной деятельности органов внутренних дел; функции основных субъектов, осуществляющих внутриорганизационную административную деятельность в сфере внутренних дел;
- **уметь** анализировать положения, определяющие статус субъектов, осуществляющих внутриорганизационную административную деятельность в сфере внутренних дел; выявлять основные функции субъектов, осуществляющих внутриорганизационную административную деятельность в сфере внутренних дел;
- **владеть** навыками исследования специфики деятельности субъектов, осуществляющих внутриорганизационную административную деятельность в сфере внутренних дел.

3.1. Правовое положение и организационное построение организационно-аналитических подразделений органов внутренних дел

Для того чтобы деятельность органов внутренних дел была высокоэффективной, она должна отвечать определенным требованиям, а именно: организованности, целеустремленности, оперативности, предвидения и предусмотрительности, точности и исполнительности, инициативы и творчества.

Эти требования обеспечиваются посредством осуществления подразделениями органов внутренних дел организационно-аналитической функции, непосредственное управление которой возложено на одноименный департамент МВД России. Ведущими содержательными особенностями деятельности указанного департамента являются сбор, систематизация, анализ и контроль информации, необходимой для осуществления процессов управления органами внутренних дел.

Известно, что для выполнения функций управления в каждом органе имеется соответствующий аппарат во главе с руководителем. По мере усложнения процессов управления, увеличения объемов циркулирующей информации, необходимой для подготовки управленческих решений, аппарат управления организационно обособляется от так называемых оперативных или линейных подразделений. Такие организационно обособленные структуры существуют практически во всех достаточно крупных организациях, получая различные наименования - организационные подразделения, организационно-методические

подразделения, административные подразделения и т.д. Независимо от своего названия, все они в той или иной мере выполняют организационно-аналитическую функцию, основное назначение которой - интеллектуальное и организационное обеспечение реализации процессов управления.

Организационно-аналитическая функция - объективно необходимая категория сферы управления. Ее осуществление всегда направлено на обеспечение наиболее эффективного функционирования основных служб и всей системы в целом.

История развития организационно-аналитической функции в различных сферах управления берет свое начало в военной сфере деятельности государственного аппарата. По свидетельству специалистов первые упоминания об отдельных лицах или группах лиц, выполнявших в вооруженных силах вспомогательную роль в обеспечении помощи субъекту управления при принятии им решений, восходят к XVI веку. В русской армии при воеводах назначались лица, «нужные бояре», которые осуществляли разведку местности, охранение войск, выбор мест дислокации и другие обязанности.

Систему организационно-аналитических подразделений органов внутренних дел возглавляет **Организационно-аналитический департамент МВД России** (далее в данном параграфе - Департамент).

В соответствии с Положением об Организационно-аналитическом департаменте Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 27.06.2011 № 727, этот департамент является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области определения общей стратегии в сфере борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, выработки комплексных управленческих решений в органах внутренних дел, организациях и подразделениях, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, и контроля над их исполнением.

Для решения указанных задач Департамент осуществляет большой объем работы по реализации отдельных *управленческих функций*.

Так, в области сбора и обработки информации проводятся анализ, оценка и изучение:

- состояния государственной политики в сфере внутренних дел и в сфере миграции;
- состояния преступности и результатов борьбы с ней;

- практики информационно-аналитической деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России;
- эффективности влияния центрального аппарата МВД России на оперативно-служебную деятельность территориальных органов МВД России и ФМС России;
- эффективности мер, принимаемых органами, организациями и подразделениями системы МВД России по совершенствованию управленческой деятельности;
- практики планирования оперативно-служебной (служебной) деятельности и служебных командировок в органах, организациях и подразделениях системы МВД России.

На основе данной информации Департамент уполномочен на определение:

- основных направлений деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России;
- приоритетных направлений совершенствования данной деятельности;
- единых подходов в области организации управленческой деятельности.

Ряд полномочий данным подразделением осуществляется совместно с другими органами, организациями и подразделениями системы МВД России, например:

- разработка критериев и показателей оценки оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел РФ, проектов нормативных правовых актов и проектов международных договоров в сфере внутренних дел, а также подготовка или участие в подготовке проектов отзывов и заключений по проектам международных договоров, законодательных и иных нормативных правовых актов РФ;
- организация мониторинга состояния национальной безопасности в сфере внутренних дел и в сфере миграции на основании критериев и показателей национальной безопасности, утвержденных Президентом РФ, подготовки доклада о результатах и основных направлениях деятельности МВД России на среднесрочную перспективу; рассмотрение и подготовка предложений по формированию показателей деятельности ФМС России на среднесрочную перспективу и т.д.

Департамент также осуществляет ряд *функций по координации деятельности других подразделений системы МВД России*, например, по разработке федеральных целевых программ, подготовке и исполнению проектов по реализации основных направлений деятельности Правительства РФ, проведению общесистемных экспериментов, направленных на повышение эффективности деятельности органов, организаций и подразделений си-

системы МВД и ФМС России, выполнению Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и Основ стратегического планирования в Российской Федерации.

В области планирования Департамент разрабатывает, организует и осуществляет текущее и перспективное планирование основных организационных мероприятий МВД России, работы коллегии, совещаний при Министре, а также служебных командировок.

В области редакционно-издательской деятельности Департамент уполномочен на подготовку Сводного плана-графика выпуска специальных изданий МВД России и Сводного тематического плана публикации материалов в специальных изданиях МВД России, обеспечение выпуска журнала «Вестник МВД России» и бюллетеня «Оперативно-розыскная работа».

Кроме того, Департамент осуществляет *организационно-методическое руководство* деятельностью органов, организаций и подразделений системы МВД России по вопросам управленческой деятельности, разрабатывает рекомендации и методические пособия, а также осуществляет ряд иных организационно-аналитических функций, обеспечивающих деятельность МВД России.

Департамент для осуществления своих задач и функций *имеет право*:

- создавать рабочие группы и комиссии;
- запрашивать и получать в установленном порядке от соответствующих подразделений федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, должностных лиц этих органов и организаций, а также граждан документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам деятельности Департамента;
- по согласованию с курирующим заместителем Министра привлекать в установленном порядке научно-исследовательские, образовательные и иные учреждения системы МВД России, а также ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;
- участвовать в организации проведения научных исследований по вопросам деятельности Департамента;
- пользоваться в установленном порядке базами данных МВД России, органов, организаций и подразделений системы МВД России для решения задач, возложенных на Департамент;
- проводить совещания, рабочие встречи, научно-практические конференции и семинары;
- использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций, СМИ в порядке, установленном законодательством РФ;

- участвовать в установленном порядке в организации и проведении общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, по которым Департамент является главным разработчиком, а также принимать участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив граждан и общественных объединений по наиболее актуальным вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;
- осуществлять иные полномочия, предоставленные Департаменту нормативными правовыми актами МВД России.

Департамент возглавляет начальник, который осуществляет непосредственное руководство его деятельностью и несет персональную ответственность за надлежащее выполнение возложенных на Департамент задач и функций и реализацию предоставленных прав.

При начальнике Департамента действует оперативное совещание, порядок проведения и состав которого определяются начальником Департамента.

Структура Департамента представлена на рисунке 3.



Рис.3. Структура Организационно-аналитического департамента МВД России.

3.2. Правовое положение и организационное построение дежурных частей органов внутренних дел

Дежурная часть является самостоятельным структурным подразделением органа внутренних дел. Она предназначена для обеспечения комплексного использования сил и средств органа внутренних дел в целях незамедлительного реагирования на поступающие заявления и сообщения о преступлениях и правонарушениях, обеспечения безопасности личности, общественного порядка и общественной безопасности.

Важнейшими функциями дежурных частей органов внутренних дел являются прием и регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, обеспечение оперативного реагирования на поступившую информацию.

На дежурные части органов внутренних дел также возложены обязанности по сбору, обработке и передаче информации о состоянии оперативной обстановки на обслуживаемой территории, реагированию на ее изменения, управлению имеющимися силами и средствами. Деятельность дежурных частей охватывает интересы всех подразделений полиции, объединенных решением задач по охране общественного порядка и раскрытию преступлений, а также обеспечивает согласованность их действий при возникновении чрезвычайных обстоятельств. Организация взаимодействия подразделений органов внутренних дел, иных правоохранительных органов и заинтересованных служб представляет собой одну из основных задач дежурных частей органов внутренних дел РФ.

Силами сотрудников дежурных частей осуществляются организация и принятие безотлагательных мер к раскрытию преступлений по «горячим следам», обеспечивается непрерывное управление имеющимися силами и средствами органов внутренних дел РФ.

Дежурные части органов внутренних дел призваны осуществлять комплекс мер, обеспечивающих оперативность реагирования имеющихся сил и средств на сообщения о происшествиях, незамедлительное прибытие нарядов полиции на места совершения преступлений, административных правонарушений и происшествий для пресечения противоправных деяний, устранения угроз безопасности граждан и общественной безопасности, документирования обстоятельств совершения правонарушений и происшествий, обеспечения сохранности следов, оказания первой помощи лицам, пострадавшим от правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья.

При возникновении чрезвычайных обстоятельств организуют введение в действие специальных планов, направленных на принятие неотложных мер по минимизации их последствий, организацию спасения граждан,

охрану имущества, оставшегося без присмотра, содействие бесперебойной работе спасательных служб.

Силами сотрудников дежурных частей органов внутренних дел РФ обеспечивается сохранность служебной документации, оружия, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи и другого имущества, имеющегося в дежурных частях, в том числе прием и сохранность изъятого, добровольно сданного, найденного оружия и боеприпасов, а также предметов и вещей, принадлежность которых не установлена; осуществляется контроль над состоянием охраны помещений, обороны здания органа внутренних дел и прилегающей к нему территории, его противопожарной безопасности и санитарного состояния.

Соответственно, эффективность деятельности дежурных частей органов внутренних дел на современном этапе их функционирования должна оцениваться по следующим основным позициям:

- отсутствие фактов отказа в приеме и регистрации поступивших в дежурные части органов внутренних дел РФ заявлений, сообщений о преступлениях и происшествиях;
- обеспечение в круглосуточном режиме сбора, обработки и передачи информации о состоянии криминальной ситуации;
- своевременное реагирование на всю поступающую информацию о преступлениях и происшествиях;
- вежливое и корректное обращение с обратившимися в дежурные части органов внутренних дел гражданами;
- непрерывность управления силами и средствами органов внутренних дел;
- немедленное принятие мер к раскрытию преступлений по «горячим следам»;
- реализация мер по поддержанию постоянной готовности к организации действий по участию в ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и происшествий;
- осуществление законного разбирательства в отношении лиц, задержанных и доставленных в дежурные части органов внутренних дел;
- обеспечение сохранности оружия и боеприпасов, в том числе изъятых, добровольно сданных и найденных, а также предметов и вещей, принадлежность которых не установлена, служебной документации, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи и другого вверенного имущества.

Правовую основу деятельности дежурных частей органов внутренних дел, как и полиции в целом, составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, федеральные конституционные законы, Федеральный закон

«О полиции», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ и МВД России. Кроме того, дежурные части органов внутренних дел в своей деятельности руководствуются также законами субъектов РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

В соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами на дежурные части органов внутренних дел возлагаются следующие *основные задачи*:

- 1) сбор и анализ информации об оперативной обстановке;
- 2) прием и регистрация поступивших заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, прием иных обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее в данной главе - граждане, лица), а также обеспечение своевременного реагирования на них;
- 3) управление комплексными силами и средствами органов внутренних дел по обеспечению правопорядка в общественных местах (далее также - дежурные наряды), участие в их подготовке к несению службы;
- 4) осуществление прав и обязанностей полиции после доставления граждан в служебные помещения дежурной части;
- 5) контроль, в пределах компетенции, над соблюдением установленного порядка содержания, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;
- 6) обеспечение сохранности вооружения, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи, защиты и другого имущества, числящегося за дежурной частью;
- 7) обеспечение оповещения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени, введении степеней готовности, внезапном нападении противника, начале выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также обеспечение оповещения по плану действий при чрезвычайных обстоятельствах;
- 8) обеспечение приема-передачи информации служебного характера и корреспонденции;
- 9) контроль состояния охраны и обороны территориального органа МВД России;
- 10) контроль над обеспечением пожарной безопасности и соблюдением противопожарного режима территориального органа МВД России;
- 11) обеспечение учета осужденных лиц, прибывших в отпуск и по другим причинам;
- 12) обеспечение приема найденных и сданных в полицию документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества.

К *основным функциям* дежурных частей органов внутренних дел относятся:

- сбор и анализ информации об обстановке;
- организация раскрытия преступлений по «горячим следам»;
- разбирательство с правонарушителями, контроль содержания, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;
- подготовка служебных нарядов к несению службы и контроль над их работой;
- прием-передача служебной информации в подразделения;
- информирование руководителей органов власти города (района) и оповещение личного состава органа внутренних дел;
- обеспечение сохранности вооружения, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи, защиты и другого имущества, числящегося за дежурной частью;
- контроль над охраной здания органа внутренних дел и ИВС;
- контроль над соблюдением правил пожарной безопасности в здании органа внутренних дел.

Общее руководство деятельностью дежурной части осуществляет руководитель (начальник) территориального органа МВД России или сотрудник из числа руководящего состава, на которого данные обязанности возложены приказом руководителя (начальника) территориального органа МВД России.

Обязанности по организации деятельности дежурной части возлагаются приказом руководителя (начальника) территориального органа МВД России на начальника дежурной части, а в территориальных органах МВД России, в которых не предусмотрена штатная должность начальника дежурной части, данные обязанности возлагаются непосредственно на должностных лиц из числа руководящего состава.

Дежурные части территориальных органов МВД России на окружном и региональном уровнях выполняют возложенные на них задачи по сбору и анализу информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории; управляют дежурными нарядами, задействованными в охране общественного порядка, через дежурные части нижестоящих территориальных органов МВД России в пределах своей компетенции.

Дежурные части территориальных органов МВД России на межрегиональном и районном уровнях докладывают информацию об оперативной обстановке на обслуживаемой территории и ее изменениях в дежурные части вышестоящих территориальных органов МВД России в соответствии с правовыми актами МВД России, определяющими перечень информации, порядок ее сбора и представления.

Дежурные части нижестоящих территориальных органов МВД России в обязательном порядке информируют дежурные части вышестоящих территориальных органов МВД России об имеющихся в наличии силах и средствах, о проводимых специальных операциях, мерах, принимаемых к раскрытию преступлений в течение дежурных суток и задержанию лиц, подозреваемых в совершении преступлений.

Вся поступающая в дежурные части информация отражается в основных рабочих документах: книге учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях и тетради для записей оперативного дежурного, наличие которых в дежурных частях обязательно, а также в автоматизированных информационных системах дежурных частей (при наличии).

Возложенные на дежурную часть задачи выполняет дежурная смена, организационная структура которой определяется в соответствии с утверждаемыми МВД России типовыми штатными расписаниями дежурных частей.

Начальник дежурной смены, а в дежурных частях, где в штатном расписании эта должность не предусмотрена, сотрудник, штатная должность которого является вышестоящей по отношению к другим сотрудникам, заступившим в состав дежурной смены, является старшим дежурной смены, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на дежурную часть задач и определяет приоритет направления дежурных нарядов на места происшествий.

Кроме дежурной смены в суточный наряд по территориальному органу МВД России включаются: группа немедленного реагирования (ГНР), следственно-оперативная группа (СОГ), водители служебного автотранспорта дежурной части.

В связи со служебной необходимостью обязанности по должности оперативного дежурного (помощника оперативного дежурного) могут быть временно возложены на сотрудников других подразделений территориального органа МВД России, с которыми организуется правовая и служебная подготовка по направлениям оперативно-служебной деятельности сотрудников дежурных частей (статья 31)¹.

Контроль над деятельностью дежурной части проводится в целях обеспечения эффективного выполнения возложенных на дежурную смену задач. Контроль осуществляется путем проведения проверок несения службы дежурной сменой, обоснованности принимаемых решений по организации реагирования по поступившим заявлениям, сообщениям и

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ.

иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, об организации выездов ГНР и СОГ на места происшествий, управлении дежурными нарядами, о сохранности оружия и боеприпасов, а также порядка ведения служебной документации.

Система дежурных частей состоит из нескольких уровней - дежурных частей территориальных органов внутренних дел и органов внутренних дел на транспорте.

В систему территориальных органов входят: дежурная часть МВД России, дежурные части подразделений центрального аппарата МВД России, в том числе ГУ МВД России по федеральным округам, дежурные части МВД, ГУ МВД, УМВД России по субъектам РФ, горрайорганов внутренних дел, органов внутренних дел на режимных объектах.

К системе дежурных частей органов внутренних дел на транспорте относятся: дежурная часть ГУТ МВД России (Главного управления на транспорте МВД России), дежурные части управлений внутренних дел на транспорте, линейных управлений (отделов, отделений) внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте.

Кроме того, в систему дежурных частей входят дежурные части органов внутренних дел закрытых административно-территориальных образований, научно-исследовательских и образовательных учреждений МВД России.

Организационно-методическое обеспечение дежурных частей возлагается на организационно-аналитические аппараты МВД России.

Начальник городского (районного) линоргана внутренних дел в целях организации эффективной работы дежурной части обязан обеспечивать правильный подбор, расстановку и воспитание сотрудников дежурной части; постоянно контролировать ее деятельность, оказывать сотрудникам практическую помощь; организовывать служебную и боевую подготовку сотрудников дежурной части; принимать непосредственное участие в проведении служебных занятий; внедрять передовой опыт; принимать меры к обеспечению дежурной части служебными помещениями, документацией, вооружением, средствами защиты и связи, автотранспортом, другим имуществом согласно штатной и табельной положенности; обеспечивать ведение учета работы дежурной части.

На дежурную часть органа внутренних дел составляется тактико-технический паспорт по установленной форме.

Основными принципами работы дежурной части являются: высокая боевая готовность, оперативность, глубокое знание оперативной обстановки на обслуживаемой территории, преемственность в работе, инициатива и целеустремленность в решении оперативно-служебных задач, строжайшее соблюдение законности, сохранение государственной и служебной тайны,

четкое выполнение нормативных актов, бдительность, высокая профессиональная этика и культура в работе.

Принцип строжайшего соблюдения законности в работе дежурных частей является одним из важнейших средств совершенствования деятельности полиции, укрепления ее авторитета. Оперативные дежурные обязаны не только твердо знать и неукоснительно исполнять нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность полиции, но и контролировать их соблюдение служебными нарядами и другими сотрудниками. При этом большое значение имеет постоянное повышение сотрудниками дежурных частей их профессиональных знаний.

Обеспечение высокой культуры в работе дежурной части неразрывно связано с реализацией принципа законности. Культура в деятельности дежурной части проявляется в первую очередь в обращении с гражданами, юридически грамотном, быстром и четком решении вопросов, с которыми они обращаются к дежурному или его помощнику.

3.3. Правовое положение и организационное построение кадровых аппаратов органов внутренних дел

Важными государственными задачами, решаемыми системой управления органами внутренних дел, являются совершенствование кадровой политики, повышение эффективности подготовки квалифицированных кадров в органах внутренних дел.

Кадровая работа в органах внутренних дел - ответственное и многогранное направление деятельности, которое требует комплексного решения управленческих, экономических, социальных, нравственных, правовых, психологических и иных задач. Одним из главных показателей организации кадровой работы выступает ее системность, поэтому она должна строиться с учетом необходимости поддержания баланса интересов сотрудников, с одной стороны, и органов внутренних дел в целом - с другой. Все это обеспечивает эффективную реализацию конституционных прав и свобод сотрудника как профессионала, гражданина и личности в единстве с интересами органов внутренних дел.

Практика показывает, что непрофессионализм, который проявляют некоторые сотрудники органов внутренних дел, их пренебрежительное отношение к букве закона приводят к тому, что у населения создаются негативные стереотипы отношения ко всей системе органов внутренних дел, в том числе возможности утверждения режима законности, принципов неприкосновенности личности, защиты ее чести и достоинства.

Например, такие показатели, как слабый кадровый состав подразделения правоохранительного органа, недостаточная квалификация, отсут-

ствии профессионализма являются причиной нарушения законности и служебной дисциплины в целом.

Стоит отметить, что первичным структурным элементом любой социальной системы является человек, а процесс социального управления - это совокупность согласованных усилий отдельных людей. Поэтому в сфере деятельности государственных органов проблема «человек в системе управления» является одной из наиболее важных и сложных. Как верно заметил в свое время Г.А. Туманов, «по сути дела, это проблема кадровой политики, научно обоснованной и эффективной работы с кадрами»¹.

Таким образом, кадровая функция в органах внутренних дел выполняет задачу социального обеспечения систем и процессов управления в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, борьбы с преступностью посредством включения отвечающих определенным требованиям людей в реализацию служебных функций в рамках конкретных органов внутренних дел РФ и их структурных подразделений. Признание человеческого фактора ключевым ресурсом органов внутренних дел предполагает применение стратегического подхода к формированию, освоению и развитию профессиональных способностей сотрудников на должностях государственной правоохранительной службы в органах, службах и учреждениях внутренних дел для достижения устойчивых результатов их служебной деятельности в сложных условиях функционирования, которыми характеризуется современная оперативная обстановка в сфере правопорядка.

Кадровая функция органов внутренних дел является производной от государственной кадровой политики и строится на определенных принципах, то есть основных теоретических идеях, которые отражают закономерности развития общества и государства и определяют избранное направление деятельности субъектов государственного управления.

Принципы государственной кадровой политики систематизированы и включают:

- научность и реалистичность кадровой политики;
- системность и комплексность решения кадровых проблем;
- всеобщность и многоуровневый характер кадровой политики;
- перспективность кадровой политики и учет отдаленных социальных последствий при ее изменении;
- демократичность и учет мнения коллектива при решении кадровых проблем;

¹ Туманов Г.А. Кадры в системе управления органов внутренних дел: лекция. - М.: ВШ МВД СССР, 1974. - С. 3.

- гибкость и новаторство в работе с кадрами, учет исторического отечественного опыта и зарубежной практики;
- социальное партнерство и равный доступ к государственной службе;
- духовность и гуманизм в кадровой политике;
- правовая и социальная защищенность кадров.

Кадровая политика понимается как деятельность субъекта управления по отношению к кадрам. **Кадры** - это основной, штатный состав органа внутренних дел, обладающий необходимыми способностями для выполнения ее задач¹. Понятие «кадры органов внутренних дел» характеризуется наличием специальных, приобретенных сотрудниками органов внутренних дел качеств - профессиональных способностей. Они формируются как в процессе профессионального обучения, так и при длительной специализации в конкретном виде служебной деятельности и наличии постоянного правового статуса в конкретном органе внутренних дел в соответствии с предписанной должностью.

Кадровая политика в системе МВД России осуществляется в целях формирования профессионального состава кадров, сохранения, воспроизводства, укрепления, развития, рационального и эффективного использования кадрового потенциала органов внутренних дел в интересах оперативно-служебной деятельности.

Основным структурным подразделением МВД России, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области кадрового обеспечения системы МВД России, организации профессиональной подготовки кадров МВД России, обеспечения в соответствии с международными договорами РФ подготовки кадров для правоохранительных органов зарубежных стран, мобилизационной подготовки, мобилизации и гражданской обороны в системе МВД России, является **Департамент государственной службы и кадров МВД России** (далее в данном параграфе - ДГСК МВД России, Департамент).

В соответствии с Положением о Департаменте государственной службы и кадров Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 16.06.2011 № 660, *основными задачами* Департамента являются:

1) организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам деятельности Департамента;

¹ Управление персоналом / Л.В. Вагина, А.И. Горбачев, Т.С. Иларионова [и др.]; под общ. ред. А.И. Турчинова. - М., 2002. - С. 46.

2) обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования в области кадрового обеспечения, мобилизационной подготовки и мобилизации в системе МВД России;

3) осуществление взаимодействия с ФМС России в области кадрового обеспечения, мобилизационной подготовки и мобилизации, гражданской обороны;

4) организация отбора и комплектования органов, организаций и подразделений системы МВД России и улучшение качественного состава кадров МВД России;

5) обеспечение установленного порядка прохождения службы в органах внутренних дел, федеральной государственной гражданской службы в системе МВД России;

6) организация системы профессиональной подготовки кадров МВД России, обеспечение ее соответствия потребностям органов, организаций и подразделений системы МВД России;

7) организация и координация морально-психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России;

8) укрепление законности и дисциплины в деятельности сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России;

9) организация социальной работы с членами семей сотрудников органов внутренних дел РФ, погибших при исполнении служебных обязанностей, с сотрудниками, ставшими инвалидами вследствие военной травмы;

10) организация мобилизационной подготовки, мобилизации и гражданской обороны в системе МВД России, а также контроль и координация деятельности ФМС России по мобилизационной подготовке и мобилизации;

11) организация профилактики и предупреждение коррупционных и иных правонарушений в системе МВД России;

12) обеспечение проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы в системе МВД России и сотрудников органов внутренних дел, а также представляемых сотрудниками органов внутренних дел, федеральными государственными гражданскими служащими, и соблюдения личным составом требований к служебному поведению;

13) осуществление учета кадров МВД России и его совершенствование; обеспечение процессов оформления и учета служебных удостоверений сотрудников органов внутренних дел, удостоверений стажеров, федеральных государственных гражданских служащих и работников органов,

организаций и подразделений системы МВД России, удостоверений ветерана боевых действий;

14) координация научно-гуманитарного обеспечения деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России;

15) организационно-методическое обеспечение органов, организаций и подразделений системы МВД России по вопросам деятельности Департамента.

Задачи Департамента отражают основные направления деятельности подразделения, а их реализация осуществляется посредством соответствующих функций, среди которых важное место отводится осуществлению комплексного анализа состояния и реализации государственной политики по совершенствованию кадрового обеспечения в системе МВД России, анализу и оценке состояния кадровой работы в системе МВД России, а также определению приоритетных направлений ее совершенствования.

На основе указанного анализа Департамент уполномочен на осуществление мероприятий по кадровому обеспечению органов, организаций и подразделений системы МВД России, принятие мер к совершенствованию системы комплектования кадров. Кроме того, Департамент осуществляет координацию деятельности научно-практических секций органов, организаций и подразделений системы МВД России по научно-гуманитарному обеспечению деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России и внутренних войск МВД России, оказание им организационно-методической, консультативной и практической помощи. Департамент организует деятельность Экспертного совета ДГСК МВД России по присвоению грифов МВД России учебной, учебно-методической литературе, учебным аудио- и видеоматериалам, иным обучающим материалам, используемым в учебном процессе образовательными и научно-исследовательскими учреждениями МВД России и практической деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России. ДГСК МВД России также осуществляет организационно-методическое обеспечение и контроль над деятельностью образовательных учреждений и центров профессиональной подготовки территориальных органов МВД России, а также организационно-методическое обеспечение системы первоначальной, служебно-боевой подготовки среди сотрудников органов внутренних дел.

Департамент для осуществления своих задач и функций *имеет право*:

- 1) создавать рабочие группы и комиссии;
- 2) запрашивать и получать в установленном порядке от соответствующих подразделений федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций,

должностных лиц этих органов и организаций, а также граждан документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам деятельности Департамента;

3) привлекать в установленном порядке для выполнения возложенных на Департамент задач научно-исследовательские, образовательные и иные учреждения системы МВД России, а также ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;

4) пользоваться в установленном порядке базами данных МВД России, органов, организаций и подразделений системы МВД России для решения задач, возложенных на Департамент;

5) осуществлять по вопросам, относящимся к компетенции Департамента, в установленном порядке целевые проверки органов, организаций и подразделений системы МВД России и внутренних войск МВД России, а в области мобилизационной подготовки, мобилизации и гражданской обороны - ФМС России;

6) проводить совещания, рабочие встречи, научно-практические конференции и семинары;

7) проводить в установленном порядке стажировку руководителей подразделений по работе с личным составом, руководителей мобилизационных подразделений (отдельных исполнителей в зависимости от объема решаемых задач) органов, организаций и подразделений системы МВД России;

8) заслушивать отчеты начальников (заместителей начальников) подразделений по работе с личным составом, а по согласованию с курирующим заместителем Министра - начальников территориальных органов МВД России по вопросам, отнесенным к компетенции Департамента;

9) участвовать в установленном порядке в организации и проведении общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, по которым Департамент является головным разработчиком, а также принимать участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив граждан и общественных объединений по наиболее актуальным вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;

10) осуществлять иные полномочия, предоставленные Департаменту нормативными правовыми актами МВД России.

Департамент возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в установленном порядке.

Начальник Департамента имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности в установленном порядке. В ДГСК МВД России входят 6 управлений: Управление организации прохождения службы, Управление организации профессиональной подготовки, Управление организации морально-психологического обеспечения, Управление организации мобилизационной подготовки, Управление организации профилактики

коррупционных и иных правонарушений, Организационно-аналитическое управление. Департамент осуществляет непосредственное руководство деятельностью федерального казенного учреждения «Центральный клуб Министерства внутренних дел Российской Федерации», федерального казенного учреждения «Центр социальных программ Министерства внутренних дел Российской Федерации». Департамент в установленном порядке осуществляет взаимодействие по вопросам своей деятельности с подразделениями МВД России, кадровыми подразделениями правоохранительных органов, общественными объединениями и организациями. Структура Департамента представлена на рисунке 4.



Рис. 4. Структура Департамента государственной службы и кадров МВД России.

3.4. Правовое положение и организационное построение информационных центров МВД России

В административно-служебной деятельности органов внутренних дел особое значение имеют задачи по формированию и ведению централизованных учетов, баз данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, статистической и иной информации, а также обеспечение межведомственного и межгосударственного информационного взаимодействия. Эти задачи возлагаются на информационно-аналитические подразделения органов внутренних дел. В структуре МВД России для этих целей создано и функционирует **Федеральное казенное учреждение «Главный информационно-аналитический центр МВД России»** (далее - ФКУ ГИАЦ МВД России, Учреждение)¹.

Основными целями его деятельности являются:

1) централизованное информационное обеспечение в установленном порядке подразделений МВД России, органов государственной власти РФ, правоохранительных органов иных государств оперативно-справочными, оперативными, розыскными, криминалистическими, актилоскопическими, статистическими, архивными и научно-техническими сведениями;

2) формирование и ведение централизованных учетов, баз данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, актилоскопической, статистической и иной информации;

3) формирование архивных фондов, осуществление учета, хранения, экспертизы научной и практической ценности, научно-технической обработки архивных документов, образовавшихся в деятельности служб центрального аппарата МВД (МООП) СССР, МВД (МООП) РСФСР, МВД СССР, МВД России и территориальных органов МВД России;

4) оказание услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий МВД России.

Для достижения указанных целей ФКУ ГИАЦ МВД России осуществляет следующие виды деятельности:

1) сбор, накопление, обработку статистической информации о состоянии преступности и результатах оперативно-служебной деятельности территориальных органов МВД России, оперативно-справочной, оперативной, розыскной, криминалистической, дактилоскопической, архивной, научно-технической и иной информации с использованием средств вычислительной техники, телекоммуникационных и шифровальных (криптографических) средств;

¹ Об утверждении устава федерального казенного учреждения «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации»: приказ МВД России от 31.12.2010 № 910.

2) сбор, обработку и выдачу в установленном порядке для руководства МВД России, подразделений и учреждений МВД России, органов государственной власти РФ, а также правоохранительных органов иных государств запрашиваемой информации из учетов, баз и банков данных информационных систем, автоматизированных банков данных специализированных учетов, Межгосударственного информационного банка;

3) формирование и ведение в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД России, учета документов и дел, образующихся в процессе оперативно-разыскной деятельности оперативных подразделений органов внутренних дел и ФСИН России, а также документов и дел на лиц, в отношении которых заведены дела оперативного учета;

4) обеспечение защиты персональных данных, содержащихся в информационных системах и базах данных ФКУ ГИАЦ МВД России, в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;

5) администрирование и техническое обслуживание средств удаленного доступа и локально-вычислительных сетей ФКУ ГИАЦ МВД России для обеспечения доступа сотрудников подразделений МВД России и территориальных органов МВД России, других правоохранительных органов Российской Федерации и СНГ к информационным ресурсам ФКУ ГИАЦ МВД России;

6) подготовку и выпуск малотиражных изданий, изданий в электронном виде о состоянии оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, обзорных информационно-аналитических материалов, в том числе с использованием в установленном порядке специальных информационных систем Федеральной службы охраны РФ;

7) участие в пределах компетенции совместно с подразделениями МВД России в мероприятиях по стандартизации учетно-регистрационных документов, разработке проектов форм государственной и ведомственной статистической отчетности о состоянии преступности и результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел;

8) осуществление организационно-методического руководства работой информационных центров территориальных органов МВД России в установленной сфере деятельности.

Правовое положение ФКУ ГИАЦ МВД России определяется различными нормативными правовыми актами, особое место среди которых отводится уставу данного учреждения. Для достижения определенных уставом целей ФКУ ГИАЦ МВД России *имеет право*:

- взаимодействовать в установленном порядке с подразделениями МВД России, территориальными органами МВД России, другими правоохранительными органами, соответствующими подразделениями

федеральных органов государственной власти РФ, Федеральной службой государственной статистики по вопросам получения информации для актуализации электронных баз данных органов внутренних дел, классификаторов (справочников);

- взаимодействовать в установленном порядке с органами государственной власти РФ, правоохранительными органами государств - участников СНГ, заинтересованными общественными организациями и СМИ в порядке, установленном нормативными правовыми актами РФ и МВД России;

- принимать участие в проведении мероприятий по обучению и повышению квалификации специалистов в системе МВД России по основным видам деятельности учреждения;

- запрашивать в установленном порядке из подразделений, территориальных органов и учреждений МВД России документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к сфере деятельности ФКУ ГИАЦ МВД России.

Учреждение обязано осуществлять:

- обеспечение режима секретности, защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в том числе с использованием шифровальных (криптографических) средств, ведение шифровальной работы;

- обеспечение мероприятий, направленных на противодействие коррупции, в соответствии с требованиями законодательства РФ и нормативными правовыми актами МВД России;

- обеспечение законности, служебной дисциплины сотрудников, защиты их прав, законных интересов, чести и достоинства;

- ведение расчетов по денежному довольствию и другим видам довольствия сотрудников, заработной плате работников Учреждения;

- своевременное и полное рассмотрение и разрешение поступающих в Учреждение предложений, заявлений и жалоб;

- подготовку разъяснений, ответов на запросы подразделений МВД России, а также других организаций по вопросам, относящимся к компетенции ФКУ ГИАЦ МВД России;

- подготовку и представление в установленном порядке отчетов о служебной деятельности Учреждения, а также иных материалов, связанных с этой деятельностью;

- представление в установленном порядке в МВД России проекта бюджетной сметы с необходимыми расчетами и обоснованиями потребности в дополнительных ассигнованиях из средств федерального бюджета, выделяемых МВД России;

- представление сведений об имуществе, находящемся в оперативном управлении, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение реестра федерального имущества, и МВД России.

Деятельность ФКУ ГИАЦ МВД России строится на основе принципов законности, гласности, сочетания единоначалия в решении вопросов уставной деятельности и коллегиальности при их обсуждении.

Управление Учреждением осуществляют МВД России и руководство ФКУ ГИАЦ МВД России (начальник и его заместители).

МВД России в отношении Учреждения осуществляет:

1) выполнение функций и полномочий учредителя при создании, реорганизации, изменении типа и ликвидации Учреждения;

2) утверждение устава Учреждения, а также вносимых в него изменений;

3) утверждение государственного задания в соответствии с предусмотренными уставом видами деятельности;

4) финансовое обеспечение деятельности Учреждения, в том числе выполнения государственного задания в случае его утверждения;

5) определение порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности Учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества в соответствии с общими требованиями, установленными Минфином России;

6) согласование в установленном порядке распоряжения недвижимым имуществом Учреждения, в том числе передачи его в аренду;

7) согласование распоряжения движимым имуществом Учреждения;

8) контроль над деятельностью Учреждения в соответствии с законодательством РФ;

9) иные функции и полномочия учредителя, установленные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента России и Правительства РФ.

Учреждение возглавляет начальник, который находится в оперативном подчинении заместителя Министра внутренних дел РФ, определяемого Министром внутренних дел РФ.

В территориальных органах внутренних дел для осуществления вышеуказанных задач созданы и функционируют соответствующие **информационные центры**. Основным нормативным правовым актом, определяющим их правовой статус, является приказ МВД России от 07.12.2012 № 1088 «Об утверждении Типового положения об информационном центре территориального органа МВД России». В соответствии с данным приказом определены основные полномочия и организация деятельности информационных центров управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского и Забайкальского линейных

управлений МВД России на транспорте, министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам РФ, в том числе зонального информационного центра ГУ МВД России по Москве. Кроме того, установлено, что информационный центр территориального органа МВД России (далее также - ИЦ) является структурным подразделением соответствующего территориального органа МВД России и непосредственно подчиняется заместителю руководителя (начальника) этого территориального органа МВД России, ответственному за деятельность ИЦ.

Положение об ИЦ утверждается руководителем (начальником) соответствующего территориального органа МВД России на основании Типового положения.

Основными задачами ИЦ являются:

1) информационное обеспечение в установленном порядке соответствующего территориального органа МВД России, территориальных органов иных федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории субъекта РФ, органов исполнительной власти субъекта РФ, иных государственных органов и органов местного самоуправления оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, дактилоскопической, статистической и архивной информацией;

2) обеспечение исполнения соответствующим территориальным органом МВД России законодательства РФ об архивном деле, а также ИЦ на региональном уровне - законодательства РФ о реабилитации граждан, подвергшихся политическим репрессиям, в административном порядке;

3) оказание методической и практической помощи подразделениям соответствующего территориального органа МВД России по вопросам, отнесенным к компетенции ИЦ.

В информационном центре в целях обеспечения его полномочий в пределах установленной штатной численности вводятся должности, подлежащие замещению сотрудниками органов внутренних дел РФ, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками.

Структура и штатное расписание информационных центров утверждаются:

- ИЦ на окружном и межрегиональном уровне - Министром внутренних дел РФ;

- ИЦ на региональном уровне - руководителем (начальником) соответствующего территориального органа МВД России.

Основными функциями информационных центров являются:

- ведение в установленном порядке банков данных (систем данных) оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, статистической и иной информации;
- формирование архивных фондов, осуществление хранения, комплектования, учета, экспертиз научной и практической ценности, научно-технической обработки архивных документов, образовавшихся в деятельности территориального органа МВД России, образовательных учреждений и научно-исследовательских организаций системы МВД России, а также иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел;
- оказание государственных услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов внутренних дел РФ:
 - по выдаче архивных справок;
 - выдаче справок о реабилитации жертв политических репрессий (не распространяется на ИЦ на окружном и межрегиональном уровне);
 - выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования (не распространяется на ИЦ на окружном и межрегиональном уровне);
 - проставлению апостиля на справках и архивных документах, подлежащих вывозу за границу (не распространяется на ИЦ на окружном и межрегиональном уровне);
- осуществление сбора, накопления, обработки статистической информации о состоянии преступности и результатах оперативно-служебной деятельности территориальных органов МВД России для формирования межведомственных статистических баз данных, оперативно-справочной, дактилоскопической, розыскной, криминалистической, архивной и иной информации с использованием средств вычислительной техники, а также телекоммуникационных и шифровальных (криптографических) средств;
- выдача в установленном порядке органам внутренних дел РФ, территориальным органам иных федеральных органов исполнительной власти, расположенным на территории соответствующего субъекта Федерации, органам исполнительной власти соответствующего субъекта РФ, иным государственным органам, органам местного самоуправления запрашиваемой информации;
- анализ процессов формирования и использования банков данных (систем данных), подготовка предложений руководителю (начальнику) территориального органа МВД России по их совершенствованию;
- участие в пределах компетенции совместно с подразделениями соответствующего территориального органа МВД России в мероприятиях

ФКУ ГИАЦ МВД России по стандартизации учетно-регистрационных документов, разработке проектов форм государственной и ведомственной статистической отчетности о состоянии преступности и результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел;

- формирование и ведение в установленном порядке учета документов и дел, образующихся в процессе оперативно-разыскной деятельности оперативных подразделений соответствующего территориального органа МВД России, а также документов и дел на лиц, оказывающих этим подразделениям содействие на конфиденциальной основе;

- подготовка предложений по техническому оснащению ИЦ средствами вычислительной техники и связи для развертывания автоматизированных информационных систем (АИС), интегрированных банков данных (ИБД);

- обеспечение на основе единой методологии по согласованию с подразделением информационных технологий, связи и защиты информации соответствующего территориального органа МВД России проведения на базе ИЦ единой информационной и технической политики в области создания АИС, ИБД общего пользования;

- внедрение совместно с подразделением информационных технологий, связи и защиты информации соответствующего территориального органа МВД России типовых программно-технических комплексов сбора, накопления, обработки и передачи информации;

- осуществление в ИЦ в пределах компетенции организационных и практических мероприятий, направленных на обеспечение защиты государственной тайны и конфиденциальной информации, а также обеспечение защиты персональных данных;

- проведение совместно с подразделением информационных технологий, связи и защиты информации соответствующего территориального органа МВД России мероприятий по технической защите информации и режима секретности в ИЦ;

- осуществление во взаимодействии с подразделениями территориального органа МВД России комплекса организационно-технических мероприятий по обслуживанию средств вычислительной техники, обеспечивающих работу программно-технических комплексов ИЦ;

- комплектование, учет, обеспечение сохранности и использование в установленном порядке архивных документов соответствующего территориального органа МВД России, образовательных учреждений и научно-исследовательских организаций системы МВД России, а также иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел;

- участие в отборе документов на архивное хранение, проведении экспертизы научной и практической ценности архивных документов, отборе для уничтожения не представляющих ценности архивных документов, а также осуществление мероприятий по рассекречиванию архивных документов с истекшими сроками хранения;

- осуществление контроля над своевременностью направления органами внутренних дел в ИЦ учетных документов, предназначенных для формирования централизованных оперативно-справочных, розыскных и криминалистических учетов, оперативного учета, баз данных статистической и иной информации, ведение которых отнесено к компетенции ИЦ, а также за полнотой сведений, в них содержащихся;

- участие в организации подготовки, переподготовки, повышении квалификации сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников соответствующего территориального органа МВД России по направлениям деятельности ИЦ;

- выделение подразделениям соответствующего территориального органа МВД России, Следственного комитета РФ, территориальных органов МЧС России, ФСБ России, Федеральной таможенной службы, Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной службы судебных приставов необходимого количества регистрационных номеров уголовных дел на предстоящий отчетный год (ИЦ на окружном и межрегиональном уровне выделяет регистрационные номера уголовных дел только подразделениям соответствующего территориального органа МВД России и Следственного комитета РФ);

- выполнение в соответствии с законодательством РФ, нормативными правовыми актами РФ и нормативными правовыми актами МВД России иных функций по вопросам деятельности ИЦ.

Информационный центр для осуществления своих задач и функций *имеет право:*

- 1) взаимодействовать в пределах своей компетенции и по направлениям деятельности с подразделениями соответствующего территориального органа МВД России, иных правоохранительных органов, подразделениями органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления в порядке, установленном нормативными правовыми актами РФ и нормативными правовыми актами МВД России;

- 2) вносить в установленном порядке руководителю (начальнику) территориального органа МВД России предложения по созданию комиссий, советов и иных совещательных органов, в том числе с участием представителей других подразделений соответствующего территориального органа МВД России;

3) запрашивать в установленном порядке из подразделений соответствующего территориального органа МВД России документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности;

4) участвовать в установленном порядке в совещаниях, рабочих встречах, научно-практических конференциях и семинарах.

Информационный центр возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от должности руководителем (начальником) территориального органа МВД России по представлению заместителя руководителя (начальника) территориального органа МВД России.

Начальник ИЦ имеет заместителя (заместителей), назначаемых на должность и освобождаемых от должности руководителем (начальником) территориального органа МВД России по представлению заместителя руководителя (начальника) территориального органа МВД России.

Начальник информационного центра:

- осуществляет непосредственное руководство деятельностью ИЦ и несет персональную ответственность за надлежащее выполнение возложенных на ИЦ задач и функций и реализацию предоставленных прав;

- организует и обеспечивает профессиональную подготовку кадров, воспитание личного состава ИЦ, соблюдение законности и служебной (трудовой) дисциплины;

- вносит в установленном порядке на утверждение руководителю (начальнику) территориального органа МВД России:

- проект положения об ИЦ;

- планы работы ИЦ;

- представления о приеме, назначении, перемещении, временном отстранении, освобождении от должности и увольнении сотрудников и федеральных государственных гражданских служащих ИЦ, а также о присвоении сотрудникам первых и очередных специальных званий в пределах его компетенции;

- предложения о предоставлении сотрудникам, федеральным государственным гражданским служащим и работникам ИЦ отпусков, направлении их в командировку, выдаче им единовременных пособий в пределах, выделенных на эти цели средств;

- предложения об установлении надбавок и выплат сотрудникам, федеральным государственным гражданским служащим и работникам ИЦ в пределах средств, выделенных на денежное довольствие и заработную плату;

- предложения о поощрении либо привлечении к дисциплинарной ответственности сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников ИЦ;

- утверждает должностные регламенты (должностные инструкции) своего заместителя (своих заместителей) и начальников структурных подразделений ИЦ;
- контролирует выполнение подчиненными сотрудниками, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками должностных (трудовых) обязанностей;
- совместно с подразделением информационных технологий, связи и защиты информации соответствующего территориального органа МВД России организует в ИЦ работу по защите сведений, составляющих государственную тайну, конфиденциальной информации, включая проведение мероприятий по технической защите информации;
- издает в пределах своей компетенции распоряжения, обязательные для выполнения всем личным составом ИЦ;
- в пределах своей компетенции рассматривает заявления и жалобы на действия сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников ИЦ;
- по поручению руководителя (начальника) территориального органа МВД России или лица, его замещающего, проводит служебные проверки по фактам нарушений сотрудниками, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками ИЦ законности и служебной (трудовой) дисциплины.

3.5. Правовое положение и организационное построение тыловых и финансово-экономических подразделений МВД России

К основным подразделениям системы МВД России, осуществляющим управление в области тылового и финансово-экономического обеспечения деятельности органов внутренних дел, относятся:

- Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий МВД России;
- Контрольно-ревизионное управление МВД России;
- Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России;
- Федеральное казенное учреждение «Главный центр административно-хозяйственного и транспортного обеспечения Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий МВД России (далее - ФЭД МВД России, Департамент) является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции Министерства

по выработке и реализации государственной политики по совершенствованию нормативно-правового регулирования сферы внутренних дел в области бюджетного планирования и финансового обеспечения оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, внутренних войск, государственных целевых программ, организации бюджетного учета и отчетности органов внутренних дел, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, оплаты труда, социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел, пенсионного обеспечения граждан - бывших сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, членов их семей, а также иных лиц, пенсионное обеспечение которых возложено на МВД России в соответствии с законодательством РФ¹.

В соответствии с утвержденной структурой в ФЭД МВД России функционируют три управления:

- управление бюджетной политики;
- управление нормирования оплаты труда и социальных гарантий;
- управление бюджетного учета, отчетности и расчетных операций.

В состав этого Департамента входят две самостоятельные группы и три отдела, а также 13 отделов в составе его управлений.

ФЭД МВД России выполняет функции головного подразделения Министерства в области финансово-экономической политики и обеспечения социальных гарантий. *Основными задачами* Департамента являются:

1) организация и формирование основных направлений государственной политики в области финансово-экономической деятельности МВД России;

2) обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования по вопросам деятельности Департамента;

3) реализация от лица МВД России функций и полномочий главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета;

4) организационно-методическое обеспечение деятельности финансово-экономических подразделений МВД России.

Важнейшими функциями ФЭД МВД России являются:

- распределение и доведение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до конкретных получателей бюджетных средств;

¹ Положение о Департаменте по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий МВД России: утв. приказом МВД России от 22.06.2011 № 704.

- анализ и прогнозирование обстановки по вопросам деятельности; разработка предложений руководству МВД России по формированию и реализации государственной политики по вопросам деятельности; участие в разработке и реализации государственных (межгосударственных) программ (подпрограмм) РФ, ответственным исполнителем (соисполнителем) которых является МВД России, в части, относящейся к компетенции Департамента; участие в формировании государственной программы вооружения на долгосрочную перспективу в части текущих расходов на содержание органов, организаций и подразделений системы МВД России;

- определение совместно с заинтересованными органами, организациями и подразделениями системы МВД России потребности в ассигнованиях из федерального бюджета на планируемый период; подготовка предложений в проект федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период по расходам МВД России;

- проведение работы по защите бюджетных проектировок МВД России в Минфине России; анализ эффективности бюджетных расходов органов, организаций и подразделений системы МВД России, оценка результативности деятельности финансово-экономических подразделений, а также разработка и планирование мероприятий, связанных с анализом и оценкой эффективности указанных бюджетных расходов;

- обеспечение в МВД России единой финансовой политики, разработка правовых документов о порядке бюджетного планирования и расходования средств на содержание органов, организаций и подразделений системы МВД России, в том числе направленных на обеспечение социальных гарантий;

- организация работы по исполнению федерального бюджета МВД России, обеспечение финансирования расходов на содержание органов, организаций и подразделений системы МВД России, являющихся распорядителями и получателями средств федерального бюджета, непосредственно финансируемых МВД России, в пределах, определенных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий год и в соответствии с утвержденными бюджетными сметами и лимитами бюджетных обязательств.

В состав ФЭД МВД России входит главный бухгалтер, назначаемый и освобождаемый от должности в установленном порядке, который от имени МВД России обладает правом второй подписи денежных и расчетных документов финансовых обязательств.

Контрольно-ревизионное управление МВД России (далее - КРУ МВД России) является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ведомственного (последующего) финансового контроля над целевым и эффективным использованием материальных, финансовых и трудовых ресурсов, обеспечением сохранности денежных средств и материальных ценностей органов внутренних дел, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России¹.

Основными задачами КРУ МВД России являются:

1) организация и участие в формировании основных направлений государственной политики в области совершенствования контрольно-ревизионной работы;

2) обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования в области непосредственного осуществления последующего финансового контроля над соблюдением в органах, организациях и подразделениях системы МВД России бюджетного, финансового и налогового законодательства, целевым и эффективным использованием трудовых, материальных и финансовых ресурсов, соблюдением имущественных прав и интересов МВД России, обеспечением сохранности денежных средств и материальных ценностей, принятием мер по возмещению причиненного Министерству материального ущерба;

3) последующий контроль над правильностью документационного оформления хозяйственных операций, достоверностью отчетности о результатах финансово-хозяйственной деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России;

4) организационно-методическое обеспечение контрольно-ревизионной работы в системе МВД России.

КРУ МВД России возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в установленном порядке.

При начальнике Управления действует оперативное совещание, порядок проведения и состав которого определяются начальником Управления.

Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России (далее - ДТ МВД России, Департамент) является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей

¹ Положение о Контрольно-ревизионном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации: утв. приказом МВД России от 18.07.2011 № 844.

компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области имущественных отношений, организации государственных закупок, материально-технического, медицинского, санаторно-курортного, жилищного, геральдического, метрологического обеспечения, строительства, реконструкции и капитального ремонта, строительного контроля, территориального планирования, государственного метрологического и ведомственного пожарного надзора. *Основными задачами* ДТ МВД России являются:

1) организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам деятельности Департамента;

2) обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования по вопросам деятельности Департамента;

3) организация размещения заказов для нужд МВД России, централизованного и иного обеспечения материально-техническими средствами органов, организаций и подразделений системы МВД России, а также внутренних войск МВД России;

4) осуществление бюджетных полномочий от лица МВД России в установленном порядке и в пределах, установленных Положением о Департаменте, по доверенности Министра;

5) организация лечебно-профилактической деятельности, санаторно-курортного лечения, оздоровительных и реабилитационных мероприятий в отношении сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников органов, организаций и подразделений системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел, членов их семей, иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства РФ возложено на МВД России;

6) планирование и организация строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов системы МВД России, а также осуществление мероприятий по территориальному планированию;

7) организация работы по учету жилой площади, обеспечению жилыми помещениями сотрудников (пенсионеров) органов, организаций и подразделений системы МВД России, а также обеспечение жилыми помещениями сотрудников (пенсионеров) центрального аппарата Министерства;

8) обеспечение и реализация прав МВД России в области имущественных отношений по вопросам, относящимся к компетенции Департамента;

9) организация ведомственного пожарного надзора за выполнением требований пожарной безопасности на объектах МВД России;

10) организация в системе МВД России деятельности по стандартизации и подтверждению соответствия установленным требованиям и каталогизации оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государ-

ственному оборонному заказу для органов, организаций и подразделений системы МВД России, а также внутренних войск МВД России;

11) осуществление в установленном Правительством РФ порядке в отношении органов, организаций и подразделений системы МВД России, а также внутренних войск МВД России государственного метрологического надзора;

12) организационно-методическое обеспечение и оценка деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России, а также внутренних войск МВД России по обеспечению единства измерений;

13) организация федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора на объектах МВД России;

14) организация ведомственного ветеринарного обеспечения.

Федеральное казенное учреждение «Главный центр административно-хозяйственного и транспортного обеспечения Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ФКУ ГЦАХ и ТО МВД России, Учреждение) создано в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 19.08.2011 № 1476-р путем изменения типа существующего федерального государственного бюджетного учреждения «Главный центр административно-хозяйственного и транспортного обеспечения Министерства внутренних дел Российской Федерации», созданного в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 23.10.2010 № 1834-р.

Учреждение находится в ведении МВД России, является некоммерческой организацией, созданной в организационно-правовой форме казенного учреждения, являющегося государственным учреждением.

В своей деятельности ФКУ ГЦАХ и ТО МВД России руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, актами МВД России, а также уставом¹.

Структура и штатное расписание Учреждения утверждаются Министром внутренних дел РФ. В штатную численность Учреждения входят сотрудники и работники органов внутренних дел РФ.

Учреждение создано в целях хозяйственного, вещевого, социально-бытового, автотранспортного обеспечения деятельности подразделений центрального аппарата МВД России и учреждений, находящихся в ведении МВД России, а также для обеспечения пожарной безопасности на объектах подразделений МВД России.

Предметом и видами деятельности, осуществляемыми ФКУ ГЦАХ и ТО МВД России за счет средств федерального бюджета, являются:

¹ Устав федерального казенного учреждения «Главный центр административно-хозяйственного и транспортного обеспечения Министерства внутренних дел Российской Федерации»: утв. приказом МВД России от 18.11.2011 № 1181.

- 1) обеспечение вещевым довольствием сотрудников подразделений МВД России, в том числе высшего начальствующего состава МВД России;
- 2) организация хранения и выдачи вооружения и специальных средств сотрудникам подразделений МВД России;
- 3) организация эксплуатации и содержания движимого и недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении подразделений МВД России, а также движимого и недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении Учреждения, и технический контроль его состояния;
- 4) обеспечение транспортными средствами подразделений МВД России, а также их эксплуатация, организация ремонта и сохранности, в том числе в режиме чрезвычайной ситуации и при переводе Учреждения в режим военного времени;
- 5) предоставление в установленном порядке помещений специализированного жилищного фонда МВД России сотрудникам, федеральным государственным гражданским служащим и работникам подразделений МВД России;
- 6) хозяйственное, транспортное обеспечение и оказание услуг питания при проведении протокольных мероприятий МВД России, в том числе по приему иностранных делегаций, официальных лиц, представителей органов государственной власти;
- 7) организация питания сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников МВД России;
- 8) организация и проведение мероприятий по предупреждению пожаров, осуществлению соблюдения противопожарных требований в подразделениях МВД России, в том числе оснащение установками охранно-пожарной сигнализации и средствами промышленного телевидения объектов подразделений МВД России;
- 9) проведение мероприятий по военно-мобилизационной работе и гражданской обороне в подразделениях Учреждения, содержание защитных сооружений МВД России, хозяйственное и иное обеспечение деятельности подразделений МВД России в условиях режима чрезвычайного положения и режима военного положения, а также при предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 10) организация ритуальных услуг для семей умерших (погибших) сотрудников, граждан, призванных на военные сборы, пенсионеров подразделений МВД России.

Учреждение возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от должности Министром внутренних дел РФ по представлению начальника ДТ МВД России, согласованному с курирующим заместителем Министра внутренних дел РФ.

3.6. Правовое положение и организационное построение экспертных учреждений МВД России

1 марта 1919 г. согласно решению коллегии Народного комиссариата внутренних дел РСФСР при Центроросыске начал работу Кабинет судебной экспертизы, ставший, по сути, основой научно-технической службы уголовного розыска. Этот день принято считать моментом зарождения экспертно-криминалистических подразделений в органах внутренних дел, которым в 2014 году исполнилось 95 лет¹.

В настоящее время структура экспертно-криминалистической службы МВД России включает: Государственное учреждение «Экспертно-криминалистический центр», экспертно-криминалистические управления в составе МВД, ГУ МВД, УМВД субъектов РФ, экспертно-криминалистические отделы в городских, районных, линейных органах внутренних дел, а также базовые межрегиональные отделы (отделения) естественно научного направления. Экспертно-криминалистическая служба МВД России представляет собой систему структурно самостоятельных подразделений, независимых в своей судебно-экспертной деятельности от органов дознания и предварительного следствия (приказ МВД России от 29.06.2005 № 511 «Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации»).

Начальным звеном экспертно-криминалистической службы МВД России являются экспертно-криминалистические отделы (группы, отделения) городских, районных, линейных органов внутренних дел, выполняющие традиционные криминалистические экспертизы и некоторые виды других экспертиз.

Второй уровень составляют экспертно-криминалистические управления (отделы) МВД, ГУ МВД, УМВД, УТМВД России по субъектам РФ, которые также выполняют традиционные криминалистические исследования.

Третий уровень системы криминалистических учреждений МВД России представляют подразделения, имеющие в своем составе базовые межрегиональные отделы, отделения естественно научного направления, которые обеспечивают выполнение заданий органов внутренних дел, входящих в зону их обслуживания. Наряду с выполнением сложных и комплексных экспертиз эти подразделения ведут методическую работу и подготовку экспертов.

Главным руководящим экспертным, научно-методическим и контролирующим органом экспертно-криминалистической службы МВД России является Экспертно-криминалистический центр МВД России. В 1999 году он

¹ Зинин А.М., Майлис Н.П. Научные и правовые основы судебной экспертизы. - М., 2001.

утвержден как Государственное учреждение «Экспертно-криминалистический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации»¹.

В настоящее время **Федеральное государственное казенное учреждение «Экспертно-криминалистический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации»** (далее - **ГУ ЭКЦ МВД России**) является государственным судебно-экспертным учреждением, находящимся в непосредственном подчинении МВД России.

ГУ ЭКЦ МВД России - головное экспертное подразделение системы МВД России по обеспечению функций Министерства по организации экспертно-криминалистической деятельности.

Основные направления деятельности ГУ ЭКЦ МВД:

- организационно-методическое руководство экспертно-криминалистическими центрами в системе МВД России;
- осуществление экспертно-криминалистической деятельности в соответствии с Федеральным законом «О полиции», в том числе производство по уголовным делам повторных судебных экспертиз, требующих применения уникальной аппаратуры или новых экспертных методик;
- научно-методическое обеспечение производства судебных экспертиз и экспертных исследований в экспертно-криминалистических подразделениях;
- организация ведения экспертно-криминалистических учетов в системе МВД России;
- оснащение экспертно-криминалистических подразделений современными техническими средствами, используемыми при осуществлении экспертно-криминалистической деятельности;
- организация и проведение стажировок и семинаров сотрудников экспертно-криминалистических подразделений, а также научно-практических конференций по актуальным проблемам теории и практики судебной экспертизы;
- непосредственное выполнение научных исследований по разработке новых и совершенствованию действующих экспертных методик, подготовка методических и информационных материалов;
- участие в подготовке проектов нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности.

В КоАП РФ экспертиза выделена как самостоятельный источник доказательств. Законодатель закрепил возможность привлечения компетентным органом или должностным лицом по делам об административных правонарушениях лиц, обладающих специальными знаниями, для разре-

¹ Об утверждении Устава государственного учреждения «Экспертно-криминалистический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации»: приказ МВД России от 15.07.1999 № 520.

шения специальных вопросов. При рассмотрении административных правонарушений орган (должностное лицо), в производстве которого находится дело об административном правонарушении, в случаях возникновения потребности в специальных познаниях назначает эксперта. Об этом должно быть вынесено соответствующее определение. Таким образом, речь идет о любой стадии административного судопроизводства, то есть о назначении эксперта при возбуждении дела, в процессе его подготовки к рассмотрению и в ходе самого рассмотрения дела. Согласно статье 26.4 КоАП РФ в случаях, если при производстве по делу об административном правонарушении возникает необходимость в использовании специальных познаний в науке, технике, искусстве или ремесле, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, выносят определение о назначении экспертизы.

Экспертиза - основная процессуальная форма использования специальных познаний в производстве по делам об административных правонарушениях. Экспертиза назначается в тех случаях, когда в процессе производства по делу возникает необходимость в использовании специальных познаний в науке, технике, искусстве или ремесле. Сущность экспертизы состоит в анализе по заданию судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, сведущим лицом - экспертом, предоставляемых в его распоряжение материальных объектов экспертизы (вещественных доказательств), а также различных документов в целях установления фактических данных, имеющих значение для правильного разрешения дела¹.

Практика назначения и производства экспертиз по делам об административных правонарушениях в последние годы быстро развивается. Анализ этой практики показывает, что наиболее часто экспертизы назначаются по делам, связанным с нарушением правил и норм, действующих в промышленности, строительстве и энергетике; правил безопасности на транспорте; правонарушениями в области таможенного дела, охраны окружающей среды; нарушением правил дорожного движения (в случае причинения материального вреда или легкого вреда здоровью потерпевшего), требований пожарной безопасности и др.

Экспертному исследованию могут подвергаться отображения людей и животных, предметов, механизмов и агрегатов, вещества, материалы и изделия, документы, рукописи, печатная и полиграфическая продукция, разнообразные объекты растительного и животного происхождения и многое другое.

¹ Бахрах Д.Н. Административное право России. - С. 524.

В соответствии с общепринятой классификацией экспертизы подразделяются на классы, роды и виды в зависимости от исследуемых объектов в совокупности с решаемыми задачами¹.

Среди **классов** экспертиз, представляющих интерес для производства по делам об административных правонарушениях, следует выделить: *традиционные криминалистические экспертизы; инженерно-технические экспертизы; экспертизы веществ и материалов; экологические экспертизы* и др.

Среди **родов** экспертиз, относящихся, например, к классу инженерно-технических, которые достаточно часто производятся по делам об административных правонарушениях, можно назвать: *дорожно-транспортные экспертизы; пожарно-технические экспертизы* и др.

Практика рассмотрения дел об административных правонарушениях свидетельствует о том, что в ряде случаев судьи, органы и должностные лица, в производстве которых находится дело, назначают также дополнительные, повторные, комиссионные и комплексные экспертизы. Нередко это происходит по ходатайствам лиц, в отношении которых ведется производство по делу, потерпевших, защитников и представителей.

Дополнительные экспертизы назначаются при неполноте или неясности выводов основной экспертизы или в случае, если после экспертного исследования возникают новые, связанные с тем же объектом вопросы, которые ранее не ставились перед экспертом. Именно последнее основание назначения дополнительной экспертизы чаще всего встречается на практике.

Повторной экспертизой является экспертиза, производимая по тем же объектам и решающая те же вопросы, что и первичная экспертиза, заключение которой признано необоснованным или вызывает сомнения. Это возможно, например, если заключение первичной экспертизы противоречит объективно установленным фактам, или не согласуется с достоверными обстоятельствами дела, или сделано без учета относящихся к предмету экспертизы фактов. Повторные экспертизы производятся и в тех случаях, когда при назначении или производстве первичной экспертизы были допущены процессуальные нарушения (например, поручение производства экспертизы лицу, заинтересованному в исходе дела, или некомпетентному). Повторная экспертиза поручается другому эксперту или экспертам.

Комиссионные экспертизы (в отличие от единоличных экспертиз) производятся комиссией, состоящей из двух или более экспертов одной специализации.

Комплексной экспертизой является экспертиза, в которой эксперты, специализирующиеся в разных классах или родах экспертиз, заняты

¹ *Россинская Е.Р., Галяшина Е.И.* Настольная книга судьи: судебная экспертиза. - М.: Проспект, 2010.

совместным решением одних и тех же вопросов и формулированием общего вывода. Возможно выполнение комплексной экспертизы и одним экспертом единолично, если он обладает специальными познаниями в различных классах и родах экспертиз¹.

Признав необходимым производство по делу экспертизы, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, как уже отмечалось выше, выносят **определение о назначении экспертизы**. Определение является процессуальным основанием для ее проведения и согласно статье 26.4 КоАП РФ обязательно для исполнения экспертами или учреждениями, которым поручено производство этой экспертизы.

В определении указываются: основания для назначения экспертизы; фамилия, имя, отчество эксперта или наименование учреждения, в котором должна быть проведена экспертиза; вопросы, поставленные перед экспертом; перечень материалов, предоставляемых в распоряжение эксперта.

До направления определения на исполнение судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, обязаны ознакомить с ним лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также потерпевшего, разъяснить им их права, в том числе право заявлять отвод эксперту, просить о привлечении в качестве эксперта указанных ими лиц, ставить вопросы перед экспертом.

Сформулированный в статье 26.4 КоАП РФ перечень необходимых сведений, которые должны быть указаны в определении о назначении экспертизы, не является исчерпывающим. Такой документ обычно состоит из трех частей: вводной, описательной, резолютивной. *Во вводной части* указываются место и дата составления определения, данные о лице или органе, его вынесшем, данные о лице, в отношении которого ведется производство по делу, статья нормативного акта, по которой возбуждено дело об административном правонарушении. *В описательной части* кратко излагаются фабула дела, обстоятельства, в связи с которыми возникла потребность в специальных познаниях и назначении экспертизы. *В резолютивной части* определения указывается род или вид экспертизы, формулируются вопросы, выносимые на разрешение эксперта, назначается эксперт или определяется экспертное учреждение, сотрудникам которого поручено производство экспертизы.

В резолютивной части определения приводится также перечень материалов, предоставляемых в распоряжение эксперта. К ним относятся: объекты экспертного исследования, образцы, необходимые для проведения сравнительных исследований, протоколы и другие документы, содержащие сведения, необходимые эксперту для производства исследований и

¹ Майлис Н.П. Введение в судебную экспертизу. - М., 2013.

дачи заключения. Если на экспертизу представлены вещественные доказательства, то они должны быть внимательно осмотрены, сфотографированы либо зафиксированы иным способом, подробно описаны в протоколе об административном правонарушении или в ином предусмотренном КоАП РФ протоколе и приобщены к делу. Определение должно содержать также записи о разъяснении эксперту его прав и обязанностей и предупреждении об административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения.

Процесс производства экспертизы заканчивается оформлением исследования в виде **заключения эксперта**, которое служит *источником доказательств* по делу об административном правонарушении, а содержащиеся в нем фактические данные - доказательствами. Эксперт дает заключение в письменной форме от своего имени. Законодатель в статье 26.4 КоАП РФ сформулировал требования к содержанию заключения эксперта: в нем должно быть указано, кем и на каком основании проводились исследования, их содержание, должны быть даны обоснованные ответы на поставленные перед экспертом вопросы и сделаны выводы. Отметим, однако, что этот перечень не является исчерпывающим.

Практика показывает, что обычно заключение эксперта состоит из трех частей. *Во вводной части* содержатся сведения о лице, производившем экспертизу, его экспертной квалификации, стаже работы, наименовании экспертного учреждения, роде и виде произведенной экспертизы; о лице или органе, назначившем экспертизу, основаниях для назначения экспертизы, а также краткое описание обстоятельств дела, имеющих отношение к исследованию, перечисляются вопросы, вынесенные на разрешение эксперта¹.

В исследовательской части заключения описываются представленные на экспертизу объекты и сравнительные образцы, излагается процесс исследования с описанием его методики, дается научное объяснение выявленных диагностических и идентификационных признаков. В последней части заключения излагаются выводы, то есть даются ответы на вопросы, поставленные на разрешение экспертизы. При невозможности решения какого-либо вопроса эксперт должен в исследовательской части заключения указать причины отказа. Выводы экспертизы могут быть категорически положительными или вероятными, то есть предположительными. Часто причинами вероятных выводов могут быть нечеткие следы, недостаточное количество сравнительных материалов, неразработанность методики экспертного исследования. Заключение с категорическими выводами служит источником доказательств, а изложенные в нем фактические данные - доказательствами. Вероятное заключение не может быть таким источником, а лишь позволяет получить ориентирующую, поисковую информа-

¹ *Зинин А.М., Майлис Н.П.* Судебная экспертиза. - М., 2002.

цию. Однако и вероятные выводы ни в коем случае не должны игнорироваться судьей, органом или должностным лицом, осуществляющим производство по делу.

Заключение эксперта не обладает преимуществами перед другими источниками доказательств и необязательно для судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении. Для использования в процессе доказывания фактических данных, установленных при производстве экспертизы, заключение эксперта должно оцениваться судьей, органом, должностным лицом. Несогласие с заключением эксперта судьи, органа или должностного лица, рассматривающего дело, должно быть мотивировано.

Судье, органу, должностному лицу, рассматривающим дело об административном правонарушении, необходимо также оценить подлинность и достаточность исследованных объектов, научную обоснованность использованных экспертных методик, полноту и всесторонность исследования. Выводы эксперта оцениваются с точки зрения их ясности, соответствия поставленным вопросам и сопоставляются с другими доказательствами, собранными по делу. При обнаружении противоречий между заключением эксперта и другими доказательствами необходимо выяснить, возникло ли это противоречие в результате ошибки эксперта или другие доказательства не являются достоверными.

При неполноте или неясности экспертного заключения возможно назначение дополнительной экспертизы, а в случае негативной оценки заключения - повторной экспертизы.

3.7. Правовое положение и организационное построение правовых подразделений (юридической службы) МВД России

Приказом МВД СССР от 19.07.1946 № 00706 впервые в системе Министерства была создана Юридическая часть в составе центрального аппарата МВД СССР и утверждено Положение о Юридической части МВД СССР, на которую возлагались функции по наблюдению за законностью издаваемых правовых актов в системе МВД СССР и консультированию по правовым вопросам¹.

В настоящее время подразделения правового обеспечения функционируют во всех главных управлениях (управлениях) МВД России, главных управлениях МВД России по федеральным округам, территориальных органах МВД России на региональном и районном уровнях, управлениях МВД России на транспорте, управлениях (отделах) внутренних дел в за-

¹ Лубянка. ВЧК-ОГПУ-НКВД-НКГБ-МГБ-МВД-КГБ, 1917-1960 (fb2) // Либрусек. URL.: <http://lib.rus.ec/b/266728/read> (дата обращения: 21.04.2014).

крытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, внутренних войсках МВД России.

В целях повышения роли подразделений правового обеспечения в решении стоящих перед МВД России задач по обеспечению законности деятельности органов внутренних дел и внутренних войск, а также учитывая их значительную роль в работе, связанной с совершенствованием законодательства РФ, регулирующей деятельность МВД России, ежегодно 19 июля отмечается День юридической службы системы МВД России¹.

По мнению Ф.М. Раянова юридическая служба представляет собой «одно из специфических звеньев правоохранительных органов государства, образующих сверху донизу иерархическую систему (юридических управлений, отделов, групп, бюро, старших юрисконсультов, юрисконсультов, экономистов-претензионистов и т.д.)... призванное обеспечить правильное применение законодательства в сфере хозяйственной деятельности»². По мнению М.И. Клеандрова юридическая служба - это узкий круг профессиональных работников юридического профиля, в основном штатных работников предпринимательской структуры, непосредственно ведущих в ней правовую работу³.

Юридическая служба - это важнейшая сфера юридической деятельности по предупреждению правонарушений путем визирования решений, постановлений, приказов, распоряжений и иных документов правового характера, издаваемых органами управления предприятия, по защите прав и законных интересов предприятий в конфликтных ситуациях с клиентами, а также по систематизации локальных актов и участию в проведении конференций, совещаний, заседаний на правовую тематику в трудовых коллективах⁴.

Организационно-правовая работа юридической службы системы МВД России, начиная с 2007 года, непосредственно связана с реализацией требований Основных направлений совершенствования правового обеспечения организации и деятельности системы МВД России на 2007-2017 годы, утвержденных приказом МВД России от 05.01.2007 № 5. Организация правовой работы нормативно урегулирована Наставлением по организации правовой работы в системе МВД России, утвержденным приказом МВД России от 05.01.2007 № 6 (далее в данном параграфе - Наставление).

¹ Об объявлении Дня юридической службы системы МВД России: приказ МВД России от 13.10.2003 № 785.

² Раянов Ф.М. Правовая работа в сельском хозяйстве. - Уфа, 1986. - С. 9.

³ Клеандров М.И. Институт юридической службы в предпринимательстве. - М.: ИН-ФРА-М, 2013. - С. 149.

⁴ Юридическая служба в государственных органах и на предприятиях / под ред. С.С. Маиляна, Ю.Ф. Беспалова. - М., 2012. - С. 7.

Деятельность юридической службы МВД России реализует также требования актуальной Директивы о приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России.

Структура юридической службы МВД России состоит из нижеследующих подразделений:

- Договорно-правового департамента МВД России (далее в данном параграфе также - Департамент)¹. Это самостоятельное структурное подразделение центрального аппарата МВД России, обеспечивающее и осуществляющее в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики в области совершенствования нормативно-правового регулирования сферы внутренних дел, информационно-правового обеспечения органов внутренних дел, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, внутренних войск МВД России, а также по координации международного сотрудничества, соблюдению основных положений государственного протокола и общепризнанных в международной протокольной практике норм;

- правовых подразделений главных управлений, управлений и департаментов МВД России;

- правовых подразделений оперативных бюро, центров специального назначения, линейных управлений на железнодорожном, водном и воздушном транспорте МВД России;

- правовых подразделений главных управлений МВД России по федеральным округам, управлений на транспорте МВД России по федеральным округам;

- правовых подразделений министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам РФ;

- правовых подразделений управлений, отделов МВД России на районном уровне;

- правовых подразделений учреждений и иных организаций системы МВД России (образовательные, научно-исследовательские, медицинские и др.).

В настоящем параграфе из представленной структуры мы подробнее рассмотрим Департамент и правовые подразделения управлений, отделов МВД России на районном уровне - правовую группу или правовое направление, состоящее из юрисконсультов. Данный избирательный подход позволит раскрыть компетенцию головного подразделения

¹ Об утверждении Положения о Договорно-правовом департаменте Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 21.07.2011 № 865.

МВД России в области правовой работы и компетенцию юрисконсульта - основной штатной единицы юридической службы¹.

Договорно-правовой департамент МВД России (далее – **Департамент**) выполняет функции головного подразделения МВД России в области правовой работы и организации, координации и контроля в сфере международного сотрудничества. Департамент совместно с территориальными органами МВД России обеспечивает эффективность деятельности правовых подразделений органов, организаций и подразделений системы МВД России, внутренних войск МВД России.

Основными задачами Департамента являются:

1) организация и участие в формировании основных направлений государственной политики в области совершенствования нормативно-правового регулирования сферы внутренних дел;

2) определение приоритетных направлений международного сотрудничества в целях проведения единой линии МВД России в отношениях с правоохранительными органами зарубежных государств и международными организациями;

3) обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования сферы внутренних дел, а также правовой основы международного сотрудничества МВД России;

4) организация и обеспечение взаимодействия с правоохранительными органами зарубежных государств, международными организациями, дипломатическими и консульскими представительствами по вопросам, входящим в компетенцию МВД России;

5) осуществление контроля над соответствием издаваемых МВД России нормативных правовых актов, ненормативных актов управления, заключаемых международных договоров и международных документов законодательству РФ;

6) организация защиты и защита интересов МВД России в судах; обеспечение правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России по поручению Министра; осуществление информационно-правового обеспечения деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России;

7) организационно-методическое обеспечение правовой работы и организации международного сотрудничества в системе МВД России.

В соответствии с пунктом 3 Наставления организация правовой работы и ответственность за ее соответствие установленным в системе

¹ Общая штатная численность правовых подразделений системы МВД России: в 2010 году - 5 тыс. 626 сотрудников; в 2011 году - 5 тыс. 721 сотрудник; в 2012 году - 6 тыс. 765 сотрудников; за 6 мес. 2013 года - 6 тыс. 903 сотрудника.

МВД России требованиям возлагаются и на руководителей (начальников) территориальных органов МВД России районного уровня. Руководители органов (подразделений) являются проводниками реализации правовой политики МВД России. Они, исходя из принципа примата права, обеспечивают законность, соблюдение прав и свобод граждан, защиту интересов МВД России при решении оперативно-служебных задач возглавляемыми ими подразделениями¹. При этом к их полномочиям, среди прочих, относятся:

- планирование мероприятий по правовому обеспечению служебной деятельности в органе (подразделении);
- определение путей совершенствования правового обеспечения служебной деятельности органа (подразделения);
- внесение в вышестоящие органы (подразделения) предложений по совершенствованию правового обеспечения служебной деятельности;
- установление полномочий и ответственности должностных лиц органа (подразделения) в вопросах организации и осуществления правовой работы;
- издание в пределах предоставленных полномочий правовых актов;
- координация правовой работы, осуществляемой в органе (подразделении);
- организация взаимодействия в вопросах правовой работы с органами государственной власти, органами местного самоуправления, другими органами (подразделениями);
- представление в судах интересов органа (подразделения), а по доверенности - вышестоящего органа (подразделения).

К полномочиям **правовых подразделений** органов (подразделений), старших юрисконсультов, юрисконсультов², других сотрудников, военнослужащих, федеральных государственных гражданских служащих и работников, на которых возложены обязанности по ведению правовой работы (далее также - правовые подразделения, юрисконсульт, сотрудник), относятся:

- разработка на основе изучения практики и положительного опыта, поступающих предложений мер по совершенствованию правового обеспечения в органе (подразделении);

¹ Методическое пособие юрисконсульта территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне / под ред. А.Г. Авдейко. - М., 2013. - С. 4.

² Самой многочисленной в юридической службе МВД России является должность юрисконсульта. Слово «юрисконсульт» (от лат. *juris* + *consultus* - «право» и «советник») означает «правовой (юридический) советник».

- осуществление в соответствии с Положением о правовом подразделении или по поручению руководителя органа внутренних дел контроля над состоянием правовой работы в органе (подразделении);
- проверка соответствия законодательным и иным правовым актам представляемых на подпись руководителю органа (подразделения) проектов правовых актов, а также гражданско-правовых договоров, соглашений, контрактов, международных договоров (соглашений); участие в подготовке либо подготовка по поручению руководителя органа (подразделения) проектов правовых актов;
- представление в соответствии с Положением о правовом подразделении или по поручению руководителя органа (подразделения) интересов органа (подразделения) в судах и обеспечение его (их) защиты правовыми средствами;
- осуществление правового информирования, правовой пропаганды и правового консультирования сотрудников и работников по вопросам нормативно-правового регулирования сферы внутренних дел;
- обеспечение координации правовой работы в органе (подразделении), а также деятельности правовых подразделений подчиненных органов (подразделений), оказание методической и практической помощи правовым подразделениям в организации и осуществлении правовой работы; организация и проведение сборов, совещаний и семинаров с сотрудниками правовых подразделений, в том числе по обмену опытом работы, а также мероприятий по повышению их квалификации; сбор и обобщение сведений о состоянии правовой работы, анализ и учет ее результатов, направление отчетности по ней в вышестоящий орган (подразделение). Более подробно полномочия юрисконсультов рассмотрим ниже.

Важными задачами правовых подразделений органов внутренних дел являются: участие в подготовке либо подготовка проектов правовых актов, правовая экспертиза проектов правовых актов и гражданско-правовых договоров, представление интересов органа (подразделения) в судах и обеспечение его защиты¹, а также осуществление правового информирования, правовой пропаганды и правового консультирования сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников по вопросам нормативно-правового регулирования сферы внутренних дел. Вышеуказанные задачи требуют соответствующего планирования.

¹ Количество разного вида исков, предъявленных к органам и подразделениям системы МВД России: в 2010 году - 21 тыс. 026; в 2011 году - 23 тыс. 814; в 2012 году - 23 тыс. 109; за 6 мес. 2013 года - 12 тыс. 907.

В соответствии с пунктом 89 Наставления исходными материалами для планирования правовой работы являются: планы правоподготовительных работ органов государственной власти соответствующих уровней; решения органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления; решения вышестоящих подразделений органов внутренних дел; поручения (решения) руководства МВД России, органа (подразделения); материалы инспектирования, контрольных проверок и целевых выездов; инициативные предложения подразделений органов внутренних дел; предложения научно-исследовательских и образовательных учреждений МВД России; решения судебных органов; представления органов прокуратуры. Планирование правовой работы осуществляется также в соответствии с приказом МВД России от 26.09.2012 № 890 «Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации».

Для территориальных органов МВД России на районном уровне мероприятия по правовой работе включаются в их планы работы на соответствующий год. Структура плана работы правового подразделения, как правило, содержит следующие разделы: вводную часть (преамбула); организационно-правовую работу; нормотворческую деятельность; правовой контроль; организацию правового сопровождения договорной работы; судебную-исковую работу; информационно-правовую деятельность.

Правовую работу в территориальном органе МВД России на районном уровне осуществляет *старший юрисконсульт (юрисконсульт)*. На должность юрисконсульта принимается лицо, имеющее высшее профессиональное (юридическое) образование¹ и желателен стаж работы по специальности не менее одного года. Кандидат на должность должен иметь поручителя². Юрисконсульт органов внутренних дел осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, конституцией (уставом) соответствующего субъекта РФ, законами и иными нормативными правовыми актами соответствующего субъекта Федерации, принятыми в пределах его компетенции, нормативными правовыми актами МВД

¹ Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих: утв. постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37; Общероссийский классификатор занятий. ОК 010-93: утв. постановлением Госстандарта РФ от 30.12.1993 № 298.

² Об утверждении Порядка оформления личного поручительства при поступлении на службу в органы внутренних дел Российской Федерации и Категорий должностей, при назначении на которые оформляется личное поручительство: приказ МВД России от 18.05.2012 № 522.

России, правовыми актами соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне, Положением о территориальном органе, Положением о правовом подразделении и должностным регламентом (должностной инструкцией), а также на основе плановых заданий и поручений руководства МВД России по субъекту Федерации, правового управления, руководства подразделения места службы.

Назначение правового регулирования - функциональное, управленческое. Правовое регулирование нормотворческой деятельности и правовой экспертизы в органах внутренних дел носит функциональный характер. Посредством правовых норм регулируются отношения между органами управления как субъектами нормотворческой деятельности и юридическими подразделениями как субъектами, осуществляющими правовую экспертизу проектов нормативных правовых актов в целях совершенствования правовой регламентации деятельности органов внутренних дел. Основные элементы правового регулирования: исходный пункт (правовые нормы), процесс реализации правовых предписаний (законность) и его конечный результат (правопорядок).

Юрисконсульт территориального органа внутренних дел находится в непосредственном подчинении начальника подразделения и в оперативном подчинении начальника вышестоящего правового подразделения (управления)¹. Юрисконсульт правового отдела (отделения) назначается на должность и освобождается от должности начальником территориального органа по представлению начальника правового подразделения, а старший юрисконсульт, юрисконсульт правовой группы (правового направления) - по согласованию с начальником правового подразделения соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне. Непосредственным руководителем (начальником) юрисконсульта является начальник правового подразделения, прямым - начальник территориального органа. Особенностью режима служебного времени юрисконсульта является ненормированный рабочий день.

Юрисконсульт исполняет комплекс следующих *обязанностей*:

- соблюдает служебную, исполнительскую дисциплину и правила внутреннего трудового распорядка;
- постоянно обеспечивает качественное и своевременное исполнение обязанностей в соответствии с должностной инструкцией, осуществляет своевременное и качественное исполнение документов, находящихся в производстве;

¹ О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30.04.2011 № 333.

- в соответствии с оформленной доверенностью представляет интересы подразделения МВД России, обеспечивает защиту правовыми средствами имущественных и иных законных интересов в судах общей юрисдикции и арбитражных судах, в органах государственной власти и местного самоуправления, учреждениях, предприятиях и организациях¹; готовит отзыв (возражения) на поступившие иски (жалобы, заявления) и представляет интересы подразделения в судебном процессе; собирает и систематизирует материалы по исковым заявлениям, в том числе в порядке регресса;
- принимает меры к возмещению материального ущерба, причиненного подразделению, а также сотрудникам и работникам подразделения;
- в процессе деятельности анализирует и обобщает материалы по претензионно-исковой работе, судебной практике, составляет необходимые справки, обзоры и другие аналитические материалы для доклада руководству; ведет установленную отчетность по претензионно-исковой и другой работе в сфере правового обеспечения (ежеквартальные справки и полугодовая форма «1-Право»);
- анализирует и обобщает результаты рассмотрения претензионных и судебных дел (определения, постановления, решения судов) общей и специальной юрисдикции, а также изучает практику заключения и исполнения хозяйственных договоров (контрактов) с целью разработки соответствующих предложений об устранении выявленных недостатков и улучшении хозяйственно-финансовой деятельности подразделения;
- осуществляет правовую экспертизу должностных инструкций², заключений служебных проверок (пункт 38)³, приказов, контрактов⁴ (договоров) и соглашений, аукционной документации, редактирование текста и визирование иных проектов правовых актов и документов, в том числе положений подчиненных несамостоятельных подразделений и служб, готовит заключения об их юридической обоснованности; участвует в осу-

¹ Об организации защиты чести, достоинства и деловой репутации: приказ ГУ МВД России по Московской области от 12.07.2012 № 197.

² Об утверждении Порядка разработки и утверждения должностных регламентов (должностных инструкций) и их примерной формы: приказ МВД России от 25.09.2012 № 886.

³ Порядок проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации: утв. приказом МВД России от 26.03.2013 № 161.

⁴ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

шествии мероприятий по укреплению договорной, финансовой и трудовой дисциплины в подразделении¹;

- осуществляет анализ соответствия проектов правовых актов и иных документов действующему законодательству и иным нормативным правовым актам РФ; проводит антикоррупционную экспертизу проектов правовых актов и иных документов, подготавливает соответствующие заключения;

- осуществляет сбор, анализ, и представление отчета о состоянии правоприменительной практики² по вопросам признания недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) подразделений, должностных лиц, мер, принятых для предупреждения и устранения выявленных нарушений, а также поступающие предложения сотрудников подразделения, граждан и организаций по совершенствованию правового регулирования деятельности подразделения;

- осуществляет контроль над изменениями в действующем законодательстве; оказывает сотрудникам подразделения консультативно-правовую помощь, по поручению начальника подразделения реализует в пределах компетенции меры по обеспечению правовой защиты сотрудников, государственных служащих и работников территориального органа; организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ правовую помощь сотрудникам и гражданским служащим территориального органа в защите их прав и свобод по делам, возникшим в связи с осуществлением ими служебной деятельности³; знакомит сотрудников с необходимыми нормативными актами и оказывает помощь в их поиске;

- участвует в разработке правовых актов и иных документов, в том числе регулирующих претензионно-исковую работу, а также финансово-хозяйственную деятельность подразделения;

- принимает участие в подготовке справок и заключений на запросы по правовым вопросам подразделений и служб, заявлениям граждан и организаций;

- соблюдает режим секретности и требования делопроизводства в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами РФ;

¹ О порядке заключения государственных (муниципальных) контрактов (договоров) в УВД-ОВД и структурных подразделениях ГУВД по Московской области, являющихся самостоятельными юридическими лицами: приказ ГУВД по Московской области от 19.01.2008 № 20.

² Вопросы правоприменительной практики: приказ МВД России от 28.12.2012 № 1147.

³ Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 21.04.2011 № 222.

- принимает участие в подготовке и проведении совещаний, конференций и семинаров по проблемам в области правового обеспечения деятельности органов внутренних дел;

- принимает участие в занятиях по служебной подготовке, по вопросам применения законодательства РФ, иных нормативных правовых актов РФ, нормативных правовых актов МВД России, правовых актов иных подразделений и служб, ведет служебную тетрадь; проводит в подразделениях по месту службы лекции, беседы по правовой тематике, круглые столы, а также консультации и разъяснения по действующим нормативным правовым актам, по правовым вопросам, связанным с исполнением служебных обязанностей сотрудниками подразделений; принимает участие в работе по формированию сборников, справочников и других пособий по действующим нормативным правовым актам, в разработке и реализации планов подготовки и издания учебной юридической литературы; организует и поддерживает в контрольном состоянии «уголок правовых знаний» (стенд правового информирования);

- осуществляет эксплуатацию автоматизированных систем правового назначения; использует в работе общие и ведомственные справочные правовые системы («Консультант Плюс», «Гарант», «Кодекс», СТРАС¹ «Юрист» и другие), поддерживает информационные банки в актуальном состоянии, вносит необходимую информацию; осуществляет сбор, обобщение и анализ предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере внутренних дел с использованием АИС «Мониторинг»²;

- представляет в порядке, предусмотренном законодательством РФ и нормативными правовыми актами МВД России (сведения о доходах/расходах за прошлый год до 1 апреля текущего года), сведения о доходах (расходах, если сумма сделки превышает общий доход семьи за три последних года), об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении себя, своей супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- принимает в пределах своей компетенции меры по противодействию коррупции в подразделении, в том числе профилактические через

¹ СТРАС - специализированная территориально распределенная автоматизированная система.

² О правовом мониторинге в системе МВД России: приказ МВД России от 26.07.2008 № 661; О порядке эксплуатации автоматизированных информационно-правовых систем правового назначения: приказ МВД России от 27.06.2007 № 593; Вопросы информационно-правового обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск МВД России: приказ МВД России от 20.10.2011 № 1090.

участие в комиссиях¹: аттестационной, конкурсной, аукционной, котировочной, по служебной дисциплине и профессиональной этике и др.;

- поддерживает в контрольном состоянии в дежурных частях законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов внутренних дел;

- ведет папку «Исковая работа» и рекомендованные журналы: учета входящей корреспонденции; учета исходящей корреспонденции; учета проектов приказов; учета проектов договоров и соглашений; учета доверенностей; учета исков; учета положений и должностных регламентов (должностных инструкций); консультаций сотрудников, работников и пенсионеров органов внутренних дел РФ;

- ведет дела: документы нормотворческой деятельности; правовые заключения, запросы, переписку о соблюдении норм законодательства, иных вопросах правового характера; документы по договорной работе (обзоры, докладные, протоколы разногласий к договорам, правовые заключения); документы по судебной-исковой работе; документы по информационно-правовой деятельности (правовая пропаганда): проведение лекций, семинаров, выступления в СМИ, оформление «уголка правовых знаний», занятия по правовой подготовке в системе профессиональной служебной и физической подготовки; документы по организационно-правовой работе; документы (решения, протоколы) совещаний, указания соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне, поступившие в территориальный орган для исполнения; методические материалы (рекомендации, пособия, обзоры) соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне, направленные для использования в работе; документы (отчеты, информационно-справочные справки и иные аналитические материалы) об итогах работы правового подразделения.

Юрисконсульт несет персональную ответственность за соответствие визируемых им проектов нормативных правовых актов и других документов законодательству РФ. За несоблюдение установленных законодательством РФ, присягой сотрудника органов внутренних дел РФ, Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации, контрактом, приказами и распоряжениями МВД России, приказами и распоряжениями прямых и непосредственных руководителей (начальников) порядка и правил выполнения служебных обязанностей и реализации предоставленных прав юрисконсульт несет дисциплинарную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством РФ.

¹ О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МВД России: приказ МВД России от 25.04.2006 № 303.

Права, предоставленные юрисконсульту, подразделяются на права *организационно-служебного, правоохранительного и социального характера*. Юрисконсульт в процессе своей деятельности реализует следующий комплекс прав:

- готовит запросы в службы и подразделения органов внутренних дел, а при необходимости - в другие организации по вопросам подготовки судебных материалов; ведет гражданские дела от имени подразделения во всех судебных учреждениях со всеми правами, которые предоставлены законом истцу, ответчику, третьему лицу, в том числе следующими: подписание искового заявления, предъявление его в суд, передача спора на рассмотрение третейского суда, предъявление встречного иска, полный или частичный отказ от исковых требований, уменьшение размера исковых требований, признание иска, изменение предмета или оснований иска, заключение мирового соглашения, обжалование судебных постановлений, решений судов общей юрисдикции, мировых судей и арбитражных судов, предъявление исполнительного документа к взысканию, получение присужденного имущества или денег, подписание иных процессуальных документов¹;

- представляет по доверенности интересы подразделений и служб по искам о незаконных действиях должностных лиц в порядке статей 1069 и 1070 ГК РФ в судах общей юрисдикции;

- проводит правовую экспертизу проектов нормативных правовых актов, приказов², распоряжений, договоров, соглашений; в случае несоответствия законодательству РФ представленных на правовую экспертизу проектов, возвращает данные проекты на доработку;

- вносит на рассмотрение руководства предложения по совершенствованию работы, связанной с обязанностями, предусмотренными должностной инструкцией. Кроме обязанности осуществлять правовое обеспечение деятельности территориального органа он разрабатывает предложения по организации правовой работы для включения в план работы территориального органа на очередной год, осуществляет перспективное и текущее планирование правовой работы. Участвует в совещаниях, проводимых руководством по вопросам правового обеспечения деятельности органов внутренних дел³.

¹ Вопросы организации исполнения судебных постановлений о взыскании денежных средств: приказ ГУ МВД России по Московской области от 27.09.2013 № 281.

² Вопросы подготовки проектов отдельных документов: приказ МВД России от 08.06.2012 № 574; Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России: приказ МВД России от 27.06.2003 № 484; Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в ГУ МВД России по Московской области: приказ ГУВД по Московской области от 22.10.2003 № 470.

³ Об утверждении Временного наставления по службе штабов органов внутренних дел: приказ МВД России от 12.02.1997 № 86.

Юрисконсульт в процессе своей деятельности взаимодействует со следующими подразделениями и службами:

1) с Нормативно-правовым отделом Правового управления, отделом по работе с личным составом и бухгалтерией по вопросам правового обеспечения прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел, нормотворчества, подготовки и проведения занятий по служебной подготовке;

2) Арбитражно-договорным отделом Правового управления, службой тыла и бухгалтерией по вопросам хозяйственно-договорной деятельности при подготовке проектов хозяйственных документов; правовой экспертизе проектов договоров и соглашений; подготовке отчетов о результатах юридического обеспечения хозяйственно-договорной деятельности; ведении дел в арбитражных судах;

3) Отделом правового информирования и международного сотрудничества Правового управления по вопросам подготовки и представления статистического отчета по форме «1-Право»¹; подготовки и внесения информации в АИС «Мониторинг»; подготовки и внесения информации в АИС «Иск»²; по предоставлению правовых актов для их систематизации; кадрового обеспечения; проверки состояния правовой работы; выезда сотрудников органов внутренних дел в составе делегаций за рубеж; приема делегаций сотрудников зарубежных правоохранительных органов;

4) Отделом судебной защиты Правового управления по вопросам: защиты интересов в судах общей юрисдикции и арбитражных судах;

5) Отделом правовой экспертизы и контроля над соблюдением антикоррупционного³ законодательства Правового управления по вопросам проведения правовой экспертизы проектов правовых актов; антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов и иных документов.

Юрисконсульт поддерживает взаимодействие с судебными и иными органами в процессе подготовки проектов правовых актов, касающихся деятельности органов внутренних дел (органами местного самоуправле-

¹ О статистической отчетности о состоянии правовой работы в системе МВД России: приказ МВД России от 17.07.2005 № 570.

² О порядке учета и сопровождения судебных актов: приказ МВД России от 01.04.2009 № 247.

³ Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96; Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в системе МВД России: приказ МВД России от 24.02.2012 № 120; Об организации проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов, проектов правовых актов и иных документов: приказ ГУ МВД России по Московской области от 08.06.2012 № 168.

ния, прокуратурой, профсоюзом, вузами и другими) с целью наиболее эффективной защиты интересов подразделения.

Юрисконсульт также:

- готовит проекты правовых актов либо участвует в подготовке этих проектов (отзывов, заключений, поправок к проектам правовых актов), ненормативных актов управления, издаваемых территориальным органом, а также в подготовке правовых актов, разрабатываемых органами местного самоуправления по вопросам, касающимся деятельности органов внутренних дел;

- осуществляет систематизированный учет правовых актов;

- информирует руководство территориального органа о случаях выявления нарушений законодательства РФ, нормативных правовых актов МВД России и вносит предложения по их устранению; принимает меры к отмене или изменению актов территориального органа, противоречащих действующему законодательству;

- проводит ежеквартально ревизию договоров, заключаемых территориальным органом;

- оказывает помощь в организации и ведении судебно-исковой работы сотрудникам других структурных подразделений территориального органа (представителям по доверенности); готовит при принятии судом первой инстанции решения об удовлетворении требований к территориальному органу внутренних дел рапорт для доклада начальнику территориального органа о причинах, послуживших такому исходу дела, и перспективе его дальнейшего обжалования и необходимости взыскания с виновных лиц материального ущерба;

- готовит и направляет своевременно в правовое подразделение соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне информацию: о случаях массовых обращений сотрудников в суды с исками к территориальному органу, а также по искам руководителей территориального органа; о результатах рассмотрения судами дел по искам к России и обжаловании судебных постановлений об удовлетворении денежных требований к России.

Во время отсутствия (командировки, отпуска, болезни и прочее) юрисконсульта его обязанности исполняет сотрудник, на которого в установленном порядке возложено исполнение обязанностей юрисконсульта, указанное должно быть вписано в его должностную инструкцию. Данный сотрудник должен иметь высшее юридическое образование, определенный опыт службы в органах внутренних дел. Полномочия юрисконсульта территориального органа МВД России на районном уровне достаточно разнообразны. С учетом объема ежегодного издания новых нормативных правовых актов МВД России и широкомасштабной переработкой действующих роль юрисконсультов и объем правовой работы будут только расти, а ста-

тус (общий, специальный, индивидуальный) - закрепляться. Так, Н.В. Марченкова, защитившая кандидатскую диссертацию по специальности «Военное право, военные проблемы международного права», предлагает направление по совершенствованию административного законодательства, включающее: 1) лицензирование деятельности юрисконсультов, которое требует восстановления при условии четкой разработки оснований и процедуры лишения лицензии. Такой порядок прежде был установлен Положением о лицензировании деятельности по оказанию платных юридических услуг на территории Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15.04.1995 № 344. Однако, как она указывает, из-за крайней неудачности оно фактически не применялось на практике и было упразднено;

2) аккредитацию, то есть удостоверение полномочий юрисконсультов на представительство в соответствующих судах или иных органах. Аккредитация позволяет обеспечить допуск в соответствующие органы лиц, хорошо ознакомленных с правилами деятельности и способных решать вопросы, не создавая неоправданных задержек и затруднений;

3) сертификацию юрисконсультов на право выполнения определенных видов работ с выдачей квалификационных сертификатов¹.

¹ *Марченкова Н.В.* Правовой статус военного юрисконсульта: дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2004. - С. 143.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Что представляет собой внутриорганизационная административная деятельность органов внутренних дел?
2. Назовите основные субъекты, осуществляющие внутриорганизационную административную деятельность в территориальных органах внутренних дел.
3. Какие функции реализуют субъекты внутриорганизационной административной деятельности органов внутренних дел?
4. Перечислите основные направления деятельности кадровых аппаратов органов внутренних дел.
5. Назовите основные направления деятельности информационных центров системы МВД России.
6. Каковы основные функции дежурной части территориального органа МВД России?
7. Назовите задачи тыловых подразделений органов внутренних дел.
8. Каковы цели, задачи и роль юридической службы МВД России, ее статусные характеристики, содержательная компетенция, круг правомочий?
9. Опишите структуру юридической службы МВД России.
10. Каковы цели деятельности, задачи, функции, правомочия юрисконсультов территориальных органов МВД России на районном уровне?
11. Назовите основные направления деятельности ГУ ЭКЦ МВД России.
12. Перечислите виды экспертиз, назначаемых при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

РАЗДЕЛ II. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПОЛИЦИИ

Глава 4. Права и обязанности полиции¹

В результате изучения данной главы студенты (курсанты) должны:

- **знать** положения Федерального закона «О полиции» в части, касающейся правового статуса сотрудника полиции, а также применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия; права полиции; обязанности полиции; основания и правовые последствия применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;
- **уметь** анализировать ситуацию, определять основания применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;
- **владеть** навыками классификации прав и обязанностей полиции по определенным основаниям, а также выявления рисков, связанных с основанием применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

4.1. Права полиции

Полиция в Российской Федерации сформирована для выполнения задач по защите личности, общества и государства от противоправных посягательств. Полиция также осуществляет предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам, а также розыск лиц. Отдельными направлениями деятельности полиции являются производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний, обеспечение правопорядка в общественных местах, а также обеспечение безопасности дорожного движения. Полиция осуществляет и целый ряд контрольных мероприятий, в частности, касающихся соблюдения законодательства РФ в области оборота оружия, частной детективной (сыскной) и охранный деятельности. На полицию возложены задачи охраны имущества и объектов, в том числе на договорной основе, обеспечение государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов и ряда других определенных законодательством лиц.

Специальные структурные подразделения полиции осуществляют экспертно-криминалистическую деятельность. Для этого органы полиции имеют право: истребовать в установленном порядке от различных органи-

¹ Глава подготовлена совместно с кандидатом технических наук, доцентом А.Ю. Маляновым.

заций образцы и каталоги их продукции, техническую и технологическую документацию, а также другие информационные материалы, необходимые для производства экспертиз; проводить исследования предметов и документов при наличии признаков подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния; проводить экспертизу (исследование) изъятых у граждан и должностных лиц документов, имеющих признаки подделки, а также вещей, изъятых из гражданского оборота.

Для решения вышеуказанных задач полиция наделяется объемом прав, которые условно можно подразделить на определенные группы.

Права правоохранительно-организационного характера. К этой группе относится, в частности, право требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а также действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов различного уровня, членов избирательных комиссий. Для этого сотрудникам полиции предоставлено право проверять документы, удостоверяющие личность граждан, в случае если имеются соответствующие основания, которые позволяют подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске. Право проверять документы может быть реализовано также, если имеется повод к возбуждению в отношении гражданина дела об административном правонарушении или имеются достаточные основания для его задержания. Сотрудники полиции имеют право проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор), в отношении которых возложен на полицию.

Полиция вправе участвовать в налоговых проверках по запросам налоговых органов РФ, а также получать в целях предупреждения, выявления и раскрытия преступлений в соответствии с законодательством РФ сведения, составляющие налоговую тайну.

В процессуальном производстве полиции находятся различные дела. В связи с этим уполномоченные на осуществление определенных процессуальных действий сотрудники полиции имеют право вызывать граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и делам об административных правонарушениях, а также в связи с проведением проверок по зарегистрированным в установленном порядке заявлениям и сообщениям о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях. Полиция также имеет право по материалам, находящимся у нее в производстве, запрашивать и получать на безвозмездной основе от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы, а также иную, необходимую для выполнения своих обязанностей информацию, в

том числе персональные данные граждан. В случае необходимости полиция имеет право подвергать приводу граждан и должностных лиц, уклоняющихся без уважительных причин от явки по вызову.

Полиция имеет право запрашивать и получать от медицинских организаций сведения о гражданах, поступивших с ранениями и телесными повреждениями насильственного характера либо с ранениями и телесными повреждениями, полученными в результате ДТП, а также о гражданах, имеющих медицинские противопоказания или ограничения к водительской деятельности или деятельности, на осуществление которой требуется специальное разрешение.

Для получения необходимой информации полиция имеет право беспрепятственно, по предъявлении служебного удостоверения, посещать (в связи с расследуемыми уголовными делами или производством по делам об административных правонарушениях, проверкой зарегистрированных заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях) государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации. В ходе такого посещения сотрудники полиции имеют право знакомиться с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан, имеющими отношение к расследованию уголовных дел, производству по делам об административных правонарушениях, проверке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Сотрудники полиции, находясь на месте происшествия, имеют право требовать от граждан покинуть место совершения преступления или административного правонарушения, если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, фиксирования обстоятельств происшествия, сохранения следов преступления, административного правонарушения, происшествия и др.

Процессуальные права. В пределах своей компетенции сотрудники полиции имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях. Они вправе производить в порядке, предусмотренном УПК РФ, следственные и иные процессуальные действия, проводить оперативно-разыскные мероприятия, объявлять розыск и принимать меры по розыску лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении. Полиция вправе разыскивать иных лиц, розыск которых на нее возложен, объявлять розыск и принимать меры по розыску похищенных или угнанных транспортных средств, похищенного имущества, а также имущества, подлежащего конфискации.

К этой группе относятся также права полиции по доставлению, задержанию, личному досмотру граждан и др. Сотрудники полиции имеют право доставлять граждан в служебное помещение полиции, помещение муниципального органа, иное служебное помещение в целях решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте), установления личности гражданина, в случае если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания. Доставка также может быть осуществлена для защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе, либо если опасности невозможно избежать иным способом.

Особо следует сказать о праве сотрудников полиции доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке. Таких людей сотрудники полиции доставляют в медицинские организации, в случае необходимости направляют и (или) доставляют на медицинское освидетельствование в медицинские организации для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств. Это нужно, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения соответствующим человеком преступления или административного правонарушения и, в конечном счете, - для расследования по уголовному делу, а также для объективного рассмотрения дела об административном правонарушении.

Полиция вправе доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (органов внутренних дел), в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение полиции.

Доставленных лиц сотрудники полиции вправе в установленном процессуальном порядке подвергнуть личному досмотру, а также осуществить досмотр находящихся при них вещей. Кроме того, сотрудники полиции вправе досмотреть их транспортные средства при наличии данных, свидетельствующих о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества либо ядовитые или радиоактивные вещества. По результатам досмотра сотрудники полиции должны изъять указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения. Сотрудники полиции вправе принимать участие в до-

смотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами.

Полиция наделена правом производить регистрацию, фотографирование, аудио-, кино- и видеосъемку, дактилоскопирование лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, заключенных под стражу, обвиняемых в совершении преступления, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, иных задержанных лиц, если в течение установленного срока задержания достоверно установить их личность не представилось возможным. Полиция вправе формировать, вести и использовать банки данных оперативно-справочной, криминалистической, экспертно-криминалистической, розыскной и иной информации.

Права по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. В целях охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности сотрудники полиции наделены правом патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты и заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка, осуществлять меры наблюдения за ходом социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Полиция имеет право вносить в установленном порядке руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений. Законодатель наделил полицию также правом осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан и находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия. Следует иметь в виду, что в случае отказа гражданина подвергнуться личному осмотру полиция имеет право не допускать его в вышеперечисленные места. Полиция имеет право применять в период действия военного или чрезвычайного положения, а также в период проведения контртеррористической операции различные меры принуждения и временные ограничения, которые установлены законом.

Права в сфере обеспечения транспортной безопасности. При обеспечении безопасности дорожного движения полиция наделается рядом прав, в том числе правом останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанно-

стей по обеспечению безопасности дорожного движения, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства и другие документы.

Полиция также имеет право: осуществлять (с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы) осмотр транспортных средств и грузов при подозрении, что они используются в противоправных целях, с составлением соответствующего акта; задерживать транспортные средства, находящиеся в розыске; при наличии оснований временно ограничивать или запрещать дорожное движение, а при необходимости изменять организацию движения на отдельных участках дорог в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов или запрещать дорожное движение на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии и т.п.

В пределах своей компетенции полиция имеет право запрещать проведение на дорогах ремонтно-строительных и других работ, осуществляемых с нарушением требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также задерживать транспортные средства и отстранять водителей от управления транспортными средствами. Кроме того, полиция имеет право запрещать эксплуатацию автотранспортных средств и прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин в целом ряде случаев, определенных законом.

При осуществлении контроля *над обеспечением авиационной безопасности* в области гражданской авиации полиция имеет право проводить проверки соблюдения правил предполетного досмотра, пропускного и внутриобъектового режимов, выдавать руководителям соответствующих организаций обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений требований авиационной безопасности и проверять исполнение этих предписаний. При наличии информации о возможном нарушении требований авиационной безопасности на воздушном судне сотрудники полиции могут сопровождать его во время полета, задерживать багаж, грузы и почту, содержащие предметы и вещества, запрещенные к перевозке воздушными судами.

Права в сфере обеспечения разрешительной деятельности. Полиция вправе проводить проверки мест производства, хранения, торговли, коллекционирования и экспонирования оружия, мест производства патронов к оружию и составных частей патронов, а также проверки объектов, где они обращаются, мест утилизации боеприпасов.

В этом направлении полиция имеет право: согласовывать требования к содержанию программ подготовки лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием; устанавливать порядок проверки знания правил безопасного обращения с оружием, а также участвовать в проверке таких знаний и навыков в этих организациях; проводить проверки мест хранения и использования специальных средств в частных охранных организациях, а по результатам проверок выдавать гражданам и должностным лицам обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений правил оборота оружия, боеприпасов, патронов к оружию и специальных средств.

В случаях, установленных законом, сотрудники полиции вправе изымать оружие, боеприпасы к нему, ограничивать деятельность соответствующих объектов.

Полиция наделена правом продлевать срок действия, а также принимать решение о приостановлении срока действия или об аннулировании удостоверения (дубликата удостоверения) частного охранника. Сотрудники полиции имеют право: входить беспрепятственно (по предъявлении служебного удостоверения) в помещения, занимаемые частными детективами и частными охранными организациями, осматривать места хранения специальных средств и огнестрельного оружия; проверять организацию охраны, осуществляемой частными охранными организациями, при наличии оснований выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений правил частной детективной (сыскной) и охранной деятельности.

Иные права. Федеральный закон «О полиции» дает право полицейским привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству, а также устанавливать негласное сотрудничество с гражданами, изъявившими желание конфиденциально оказывать содействие полиции на безвозмездной или возмездной основе. Полиция также может объявлять о назначении вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших, и выплачивать его гражданам, поощрять граждан, оказавших помощь полиции в выполнении возложенных на нее обязанностей.

Выполняя свои обязанности, полиция наделена правом использовать на безвозмездной основе возможности СМИ для размещения информации в целях установления обстоятельств совершения преступлений, лиц, их совершивших, а также для розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, предварительного следствия или суда, и лиц, пропавших без вести. При необходимости сотрудники полиции могут беспрепятственно пользоваться в служебных целях средствами связи, принадлежащими государственным предприятиям, учреждениям и организациям.

Согласно Федеральному закону «О полиции» сотрудники полиции получили право в случаях, не терпящих отлагательства, использовать транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям, а в исключительных случаях - и транспортные средства, принадлежащие гражданам. Такое право предоставляется полиции для пресечения преступлений, преследования лиц, их совершивших или подозреваемых в их совершении, доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, отбуксировки с места ДТП поврежденных транспортных средств, проезда к месту совершенного преступления, административного правонарушения, происшествия. При этом водители отстраняются (при необходимости) от управления этими транспортными средствами, с возмещением в установленном законом порядке по требованию владельцев транспортных средств понесенных ими расходов либо причиненного им материального ущерба.

4.2. Обязанности полиции

Полиция в целях реализации возложенных на нее задач выполняет целый ряд обязанностей, которые касаются самых разнообразных направлений ее правоохранительной деятельности. Условно обязанности, возложенные на полицию, можно подразделить на ряд групп. Одна группа обязанностей касается деятельности полиции, которая связана с *фиксацией и процессуальным оформлением материалов* о преступлениях, административных правонарушениях, чрезвычайных происшествиях. Другая группа обязанностей касается вопросов *охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности*, а также оказания помощи гражданам, пострадавшим в результате каких-либо происшествий или правонарушений. Особую группу обязанностей полиции составляют обязанности, связанные с *обеспечением безопасности дорожного движения, осуществлением разрешительной деятельности, обеспечением уголовной политики, обязанности по противодействию преступности, административным правонарушениям, а также оказанию содействия другим органам государственной власти и управления в реализации их полномочий*.

Говоря непосредственно о содержании деятельности полиции, следует отметить, что ее работа зачастую начинается с приема и регистрации (в том числе в электронной форме) заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, а также заявлений о различных происшествиях. По принятым заявлениям в пределах своей компетенции сотрудники полиции проводят соответствующую работу, осуществляют сбор материалов, документов, а также иной информации. О проделанной проверочной работе по обращению информируются заявители в тече-

ние 24 часов. Информация, которая собрана в результате проведенной работы по соответствующему заявлению, может передаваться по подведомственности в другие органы государственной власти, правоохранительные органы, а также в оперативные и следственные подразделения.

Учет и регистрация заявлений о преступлениях, административных правонарушениях - важная составляющая в работе полиции. Это направление работы полиции находится под жестким контролем руководителей органов внутренних дел самого различного уровня, а также органов прокуратуры. Осуществляя работу с заявлениями, полиция обязана выдавать заявителям (на основании их личных обращений) уведомления о приеме и регистрации их письменных заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, а также о происшествиях.

Получив информацию о преступлении или административном правонарушении (происшествии), полиция обязана прибыть незамедлительно на место совершения соответствующего противоправного деяния (место происшествия), в случае, если это деяние продолжается, пресечь его и как можно быстрее устранить угрозы безопасности граждан и общественной безопасности. После пресечения противоправного деяния сотрудники полиции обязаны документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, происшествия, а также обеспечить сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия. Эта работа имеет большое значение для объективного рассмотрения соответствующего дела, определения виновности лица или лиц, которые совершили противоправное деяние. Необходимо подчеркнуть, что сотрудник полиции должен четко понимать, насколько эта работа важна для дальнейшего процессуального разбирательства по делу.

Достаточно часто на месте происшествия оказываются люди, получившие травмы, находящиеся в беспомощном состоянии. В этом случае сотрудник полиции обязан незамедлительно оказать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии, либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья. Особенно важно это делать, если специализированная (врачебная) помощь не может быть получена такими людьми своевременно. От умелых действий сотрудников полиции по оказанию помощи пострадавшим зачастую могут зависеть жизнь и здоровье человека.

Работая на месте происшествия, сотрудникам полиции в ряде случаев приходится принимать меры по идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе. Полицейский должен предпринять максимум усилий для установления личности соответствующего лица, при этом он может

использовать помощь граждан, которым известна какая-либо информация о таком человеке, учеты медицинских учреждений и т.п. Бывают случаи, когда сотрудники полиции принимают самое непосредственное участие в мероприятиях по идентификации неопознанных трупов. Для этого должны использоваться информация, полученная из свидетельских показаний, помощь общественности, изучаться документы, находящиеся при неопознанном трупе. Для установления данных о неопознанном трупе достаточно часто используется информация, которая содержится в различных учетах и картотеках органов внутренних дел или учреждений здравоохранения и т.д.

Очень важной является работа полиции по принятию неотложных мер при чрезвычайных ситуациях, которые могут касаться спасения граждан, охраны их имущества, оставшегося без присмотра. В этом случае полиция обязана обеспечивать сохранность найденных и сданных документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества, гарантировать их возврат законным владельцам, либо осуществлять передачу ценностей или иного имущества в соответствующие государственные или муниципальные органы.

Полиция обязана содействовать бесперебойной работе спасательных служб, обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий, в частности, при эпидемиях и эпизоотиях.

Помимо участия в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций полиция также обязана участвовать в обеспечении режима военного положения, а также режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях.

На полицию возлагается целый ряд обязанностей по предупреждению и профилактике правонарушений среди самых различных категорий граждан. Сотрудниками полиции должна проводиться серьезная работа по выявлению причин преступлений и административных правонарушений, а также условий, способствующих их совершению. В пределах своей компетенции сотрудники полиции обязаны принимать меры по их устранению. Важная задача полиции - выявление лиц, которые имеют намерение совершить преступление. С такими лицами необходимо проводить индивидуальную профилактическую работу в форме бесед, различных разъяснительных мероприятий и т.п. Особое направление работы полиции по профилактике правонарушений - работа с безнадзорными несовершеннолетними и несовершеннолетними, которые совершили незначительные административные правонарушения. Составной частью профилактической работы с такой категорией граждан может являться деятельность полиции, связанная с пропагандой правовых знаний.

На полицию возложен целый ряд обязанностей в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Сотрудник полиции является ключевой фигурой при осуществлении охраны общественного порядка в местах нахождения граждан, функционирования какой-либо социальной инфраструктуры, транспорта и т.д. В связи с этим вполне логичным видится обязанность полиции обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах. Полиция также обеспечивает охрану общественного порядка при проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий.

Осуществляя свою деятельность, полиция не оставляет без внимания и вопросы обеспечения имущественной безопасности физических и юридических лиц. Так, в компетенцию полиции входит охрана на договорной основе имущества граждан и организаций, а также объектов, подлежащих обязательной охране со стороны полиции. Полиция обязана обеспечить оперативное реагирование на сообщения о срабатывании охранно-пожарной и тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения объектах, охрана которых осуществляется с помощью технических средств охраны; проводить инспектирование подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны; обеспечивать во взаимодействии с органами федеральной службы безопасности охрану дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств, а также представительств международных организаций, если такая охрана предусмотрена международными договорами РФ.

Проводя работу по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, сотрудники полиции обязаны пресекать самые разные административные правонарушения, а также осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, которые отнесены к компетенции полиции.

Составной частью обеспечения общественной безопасности является деятельность полиции в сфере миграционных процессов, а также контроль над соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации и транзитного проезда через территорию РФ.

Развитие транспортного комплекса и транспортной инфраструктуры объективно предполагает участие полиции в вопросах обеспечения транспортной безопасности. Полиция осуществляет целый ряд обязанностей по обеспечению государственного контроля (надзора) соблюдения правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных докумен-

тов в области обеспечения безопасности дорожного движения. Сотрудники ГИБДД регулируют дорожное движение, оформляют документы о ДТП, осуществляют государственный учет основных показателей состояния безопасности дорожного движения и др. Важной обязанностью полиции в этом направлении является прием экзаменов на право управления автомобилем транспортными средствами, трамваями, троллейбусами и выдача по их результатам водительских удостоверений. Полиция обязана регистрировать автотранспортные средства и прицепы к ним, а также выдавать в установленных случаях свидетельства о допуске таких транспортных средств к перевозке опасных грузов, согласовывать маршруты движения транспортных средств, осуществляющих перевозку крупногабаритных и тяжеловесных грузов. В сфере функционирования авиационного транспорта полиция в пределах своей компетенции обязана участвовать в обеспечении авиационной безопасности в области гражданской авиации, охранять аэропорты и объекты их инфраструктуры, выносить заключения о возможности допуска к работе тех или иных лиц в службе авиационной безопасности и др.

В современный период для всех государств особо важными являются вопросы борьбы с терроризмом и экстремизмом. Эта проблема актуальна и для нашей страны. В целях противодействия терроризму и экстремизму практически в каждом государстве создаются специализированные службы. Несмотря на это, и органы полиции также проводят целый комплекс мероприятий, а также выполняют ряд обязанностей в этом направлении. Так, полиция осуществляет меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций. Кроме того, полиция участвует в мероприятиях по противодействию терроризму, обеспечению правового режима контртеррористической операции. Полиция также участвует в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан. Уполномоченные подразделения полиции осуществляют проведение экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов большой социальной значимости.

В сфере лицензионно-разрешительной деятельности полиция осуществляет выдачу гражданам и организациям (при наличии оснований, предусмотренных законом) лицензий на приобретение гражданского и служебного оружия. Полиция также выдает лицензии на осуществление деятельности по торговле оружием и патронами к нему; лицензии на осуществление деятельности по экспонированию и (или) коллекционированию оружия; разрешения на хранение или хранение и ношение гражданского и служебного оружия, на хранение и ношение наградного оружия, на транспортирование оружия и др. При этом в обязанности полиции вменя-

ется контроль над оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, а также боеприпасов. Кроме того, полиция осуществляет контроль над сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также над соблюдением гражданами и организациями законодательства в области оборота такого оружия. На полицию возложено исполнение и ряда иных полномочий в рассматриваемой сфере.

Отдельно следует отметить, что полиция обязана изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки, а также вещи, изъятые из гражданского оборота, или ограниченно оборотоспособное имущество, или имущество, находящееся у лица без специального разрешения. Такое изъятие должно быть надлежащим образом оформлено, в частности, составлением протокола и вручением его копии указанным гражданам или должностным лицам.

Развитие рыночных отношений повлекло за собой создание предприятий, которые занимаются негосударственной частной детективной и охранной деятельностью. Субъектом, который контролирует работу соответствующих негосударственных «правоохранительных» структур, является полиция. Она выдает лицензии на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности и на осуществление охранной деятельности, проводит периодические проверки частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств. Поэтому вполне логичен контроль полиции деятельности частных детективов и частных охранных организаций.

В сфере реализации уголовного судопроизводства, исполнения уголовного и уголовно-процессуального законодательства полиция вправе возбуждать уголовные дела, производить дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым необязательно, выполнять неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно. Полиция (в пределах своих полномочий) обязана исполнять решения суда (судьи), письменные поручения следователя, руководителя следственного органа, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, проведении оперативно-разыскных мероприятий, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также оказывать содействие в производстве иных процессуальных действий.

Для раскрытия преступлений полиция осуществляет оперативно-разыскную деятельность, ведет розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении, лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда. Полиция обязана искать несовер-

шеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, а также несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

В целях обеспечения безопасности участников уголовного процесса полиция обязана осуществлять государственную защиту потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, а также должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов.

В случаях, предусмотренных законом, полиция осуществляет розыск лиц, уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием у лица психического расстройства, а также лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных судом принудительных мер медицинского характера, лиц, пропавших без вести.

В обязанности полиции входит оказание содействия органам здравоохранения в доставлении в медицинские организации по решению суда лиц, уклоняющихся от явки по вызову в эти организации; полиция участвует совместно с органами здравоохранения в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией, в случае, если они представляют опасность для окружающих. Эта работа необходима в целях предупреждения совершения такими лицами преступлений и административных правонарушений. Полиция обязана оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении назначенной судом недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации, а также обеспечивать медицинским работникам безопасные условия для доступа к этим лицам и их осмотра.

Полиция производит розыск похищенного имущества и устанавливает имущество, подлежащее конфискации. Полиция является одним из субъектов, осуществляющих реализацию уголовной политики, в этом направлении она оказывает содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, и др. Полиция в специально отведенных для этого местах содержит, охраняет и конвоирует задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, в том числе и подвергнутых административному аресту. Полиция осуществляет административный надзор за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом запретов и ограничений. Кроме того, полиция участвует в осуществлении контроля над поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно. В обязанности полиции также входит проведение государствен-

ной дактилоскопической регистрации и государственной геномной регистрации.

При выполнении возложенных на нее задач полиция обязана оказывать содействие различным органам государственной власти и управления, а также их должностным лицам. Так, полиция оказывает содействие пограничным органам Федеральной службы безопасности в проведении мероприятий по защите государственной границы РФ. Полиция обязана принимать меры по обеспечению действующего законодательства в ходе избирательных кампаний, при подготовке и проведении референдумов. Исходя из своих полномочий, полиция обязана информировать различные избирательные комиссии о фактах выявленных нарушений и принятых в связи с этим мерах, предоставлять по запросам избирательных комиссий информацию о наличии неснятой или непогашенной судимости у лиц, являющихся кандидатами на различные выборные должности в органы государственной власти и управления. В ходе избирательных кампаний полиция осуществляет охрану помещений, где хранятся бюллетени для голосования на выборах, участвует в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них. В пределах своей компетенции полиция оказывает содействие депутатам различного уровня, лицам, которые зарегистрированы в качестве кандидатов на выборные должности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность. При взаимодействии с органами власти, полиция информирует Президента России, Правительство РФ, а также высших должностных лиц субъектов Федерации и выборных должностных лиц местного самоуправления о состоянии правопорядка в стране или на соответствующей территории. В целях соблюдения налогового законодательства физическими и юридическими лицами полиция направляет материалы в налоговый орган для принятия по ним решения при выявлении обстоятельств, требующих совершения действий, отнесенных законом к полномочиям налоговых органов РФ.

4.3. Правовые основы и порядок применения полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Нормативно-правовое регулирование применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия представляет систему правовых актов, основу которой составляют международно-правовые документы в области обеспечения прав и свобод человека, а также в области применения силы и огнестрельного оружия органами правопорядка¹.

Нормы международного права нашли отражение в российском законодательстве, в частности, в нормах главы 5 Федерального закона «О полиции», статьях 43-47 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», разделе V Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации», пункте 21 части 1 статьи 11 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона «О полиции» сотрудник полиции имеет право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия лично или в составе подразделения (группы) в случаях и порядке, предусмотренных федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О полиции» и другими федеральными законами. Это право связано с обязанностью сотрудника полиции проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия (часть 4 статьи 18 Федерального закона «О полиции»). Одним из квалификационных требований к должностям рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации является «применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия».

Федеральный закон «О полиции» в части 5 статьи 18 конкретизирует, что программа специальной подготовки сотрудников полиции опреде-

¹ Конвенция о защите прав человека и основных свобод: принята 4 ноября 1950 г. в Риме; Всеобщая декларация прав человека: принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.; Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: принят резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г.; Основные принципы этики полицейской службы: приняты резолюцией 690 Парламентской Ассамблеи Совета Европы от 9 мая 1979 г.; Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка: приняты VIII Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 7 сентября 1990 г.

ляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. В соответствии с программой¹ введены ежегодная проверка (в конце года) и персональная ответственность руководителей органов внутренних дел РФ за организацию ежегодных проверок сотрудников.

Соответствующую подготовку проходят сотрудники полиции, имеющие право применять световые и акустические специальные средства, а также средства разрушения преград, по окончании которой они получают в установленном порядке соответствующий допуск (часть 6 статьи 18). Это вызвано характером функционирования указанных специальных средств и обеспечением соответствующих мер безопасности их применения.

Сотрудник полиции, не прошедший проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, проходит аттестацию на соответствие замещаемой должности.

В соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона «О полиции» перечень состоящих на вооружении полиции специальных средств, огнестрельного оружия и патронов к нему, боеприпасов устанавливается Правительством РФ. Не допускается принятие на вооружение полиции специальных средств, огнестрельного оружия и патронов к нему, боеприпасов, которые наносят чрезмерно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска.

При отсутствии необходимых специальных средств или огнестрельного оружия, в состоянии необходимой обороны, в случае крайней необходимости или при задержании лица, совершившего преступление, сотрудники полиции вправе использовать любые подручные средства, а также применять иное не состоящее на вооружении полиции оружие по основаниям и в порядке, которые установлены Федеральным законом «О полиции» (часть 3 статьи 18 указанного Федерального закона).

Применению физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия должно предшествовать сообщение сотрудника полиции лицам, в отношении которых предполагается применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, о том, что он является сотрудником полиции, предупредить их о своем намерении и предоставить им возможность и время для выполнения законных требований сотрудника полиции.

Предупреждение о намерении применить физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие, как правило, делается голо-

¹ Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 03.07.2012 № 663.

сом, а при большом скоплении граждан - с использованием средств усиления речи.

Предупреждение может и не делаться, если промедление в применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия создает непосредственную угрозу жизни и здоровью гражданина или сотрудника полиции, либо может повлечь иные тяжкие последствия. Очевидно, нецелесообразно делать предупреждение в ситуации, когда требуется использовать фактор внезапности, например, в засаде.

В случае применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия в составе подразделения (группы) данное предупреждение делает один из сотрудников полиции, входящих в подразделение (часть 1 статьи 19 Федерального закона «О полиции»). Чаще всего эту функцию выполняет руководитель подразделения или руководитель операции.

Федеральный закон «О полиции» обязывает сотрудника полиции при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия стремиться к минимизации любого ущерба (часть 3 статьи 19). В данном случае рассматривается не только минимизация причинения вреда здоровью гражданина, но и минимизация ущерба материальным объектам.

С целью минимизации причинения вреда здоровью сотрудник полиции наряду с физической силой и специальными средствами имеет право применять служебное огнестрельное оружие ограниченного поражения (часть 4 статьи 23 Федерального закона «О полиции»). Минимизация возможного ущерба материальным объектам осуществляется строгим выполнением требований правил применения специальных средств (например, требования не применять специальные газовые средства в помещениях, в которых возможно наличие легковоспламеняющихся или взрывоопасных веществ).

В случае, когда по каким-либо причинам в результате применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия избежать причинения телесных повреждений не удалось, сотрудник полиции обязан оказать пострадавшему первую помощь, а также принять меры по предоставлению ему медицинской помощи в возможно короткий срок (часть 4 статьи 19 Федерального закона «О полиции»).

Первая помощь представляет собой комплекс экстренных медицинских мероприятий, проводимых пострадавшему на месте происшествия¹.

В соответствии с Перечнем мероприятий по оказанию первой помощи, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 04.05.2012 № 477н, сотруднику полиции надлежит в

¹ Буянов М.В., Нестеренко Ю.А. Первая медицинская помощь. - М., 2000. - С.23.

первую очередь устранить угрожающие факторы жизни и здоровью (пункт 3 части 1), прекратить действие повреждающих факторов на пострадавшего (пункт 4 части 1), перенести пострадавшего из опасной зоны (пункт 7 части 1). Как видим, на начальном этапе оказания первой помощи, проведения каких-либо действий, предполагающих наличие медицинской подготовки, не требуется.

Меры по предоставлению пострадавшему медицинской помощи в возможно короткий срок предусматривают вызов сотрудником полиции либо самостоятельно, либо через дежурного органа внутренних дел скорой медицинской помощи или других специальных служб, сотрудники которых окажут первую медицинскую помощь.

Задержанному медицинская помощь оказывается в территориальном органе внутренних дел в соответствии с приказом МВД России от 18.03.2013 № 141 «Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи задержанным лицам в территориальных органах МВД России». В соответствии с данным приказом оказание медицинской помощи задержанным осуществляется по их требованию.

При нахождении задержанных лиц в состоянии, угрожающем их здоровью или жизни, оперативный дежурный докладывает об этом начальнику территориального органа и вызывает бригаду скорой помощи, до приезда которой принимает меры по оказанию задержанному первой помощи.

Отметим, что оказание первой помощи является обязанностью сотрудника полиции в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 12 и пунктом 1 части 2 статьи 27 Федерального закона «О полиции». Неоказание помощи сотрудником полиции влечет дисциплинарную ответственность и уголовную ответственность в соответствии со статьей 125 «Оставление в опасности» УК РФ.

Федеральный закон «О полиции» обязывает сотрудника полиции в срок не более 24 часов уведомить близких родственников или близких лиц гражданина о причинении ему телесных повреждений¹ в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия (часть 5 статьи 19). Однако нормой закона не определено, в какой форме и кем это уведомление делается.

О каждом случае причинения гражданину ранения² либо наступления его смерти в результате применения сотрудником полиции физической

¹ Гурочкин Ю.Д., Дерягин Г.Б., Агафонов В.В. Судебная медицина: курс лекций. - М.: Московский ун-т МВД России, 2008. - С. 41.

² Ранение - механическое воздействие на ткани и органы, влекущее нарушение их целостности с образованием раны. Характерными признаками раны являются кровотечение, боль, потеря или повреждение тканей. См. подробнее: Гурочкин Ю.Д., Дерягин Г.Б., Агафонов В.В. Указ. раб. - С. 48.

силы, специальных средств или огнестрельного оружия уведомляется прокурор в течение 24 часов (часть 6 статьи 19 Федерального закона «О полиции»). Сотрудник полиции обязан по возможности сохранить без изменения место совершения преступления, административного правонарушения, происшествия, если в результате применения им физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия гражданину причинено ранение, либо наступила его смерть. Это необходимо для составления объективной картины происшедшего и правовой оценки действий сотрудника полиции, применившего физическую силу, специальные средства или огнестрельное оружие. О каждом случае применения физической силы, в результате которого причинен вред здоровью¹ гражданина или материальный ущерб гражданину либо организации, а также о каждом случае применения специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник полиции обязан сообщить непосредственному начальнику либо руководителю ближайшего территориального органа или подразделения полиции и в течение 24 часов с момента их применения представить соответствующий рапорт.

4.4. Применение полицией физической силы

Применению физической силы посвящена статья 20 Федерального закона «О полиции», согласно которой сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, если не силовые способы не обеспечивают выполнения возложенных на полицию обязанностей, в следующих случаях:

- 1) пресечения преступлений и административных правонарушений;
- 2) доставления в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, помещение муниципального органа, иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения, и задержания этих лиц;
- 3) преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции.

Применение физической силы возможно либо в форме мускульного воздействия на физических лиц, принадлежащее им имущество, не сопро-

¹ Под вредом, причиненным здоровью человека, понимается нарушение анатомической целостности или физиологической функции органов и тканей человека в результате воздействия химических, биологических и психогенных факторов внешней среды (пункт 2 Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.08.2007 № 522).

вождаемое применением каких-либо предметов, жидкостей¹, либо в форме применения боевых приемов борьбы².

Указанная дифференциация в формах применения физической силы обусловлена необходимостью реализации нормы части 3 статьи 19 Федерального закона «О полиции», обязывающей сотрудника полиции при применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия действовать с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяются физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие, характера и силы оказываемого ими сопротивления.

Для пресечения административного правонарушения и доставления³ лица, его совершившего, очевидно, достаточно применить физическую силу в форме мускульного воздействия, без проведения боевых приемов борьбы.

Для пресечения преступления и доставления лица, совершившего преступление, применяются боевые приемы борьбы с проведением захватов и удержаний, нанесением ударов. При злостном неповиновении, когда возникает необходимость доставления правонарушителя, эффективны болевые приемы с захватом и удержанием.

4.5. Применение полицией специальных средств

Применение специальных средств неотделимо от характера их функционирования, поэтому под **применением специальных средств** «понимают совокупность действий по инициированию заложенных в образце специального средства физических, химических, физико-химических и прочих процессов, предусмотренных конструктивными особенностями конкретного образца»⁴.

¹ Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая: учебник. - М.: ЦОКР МВД России, 2009. - С. 155; Комментарий к Федеральному закону «О полиции» / Ю.Е. Аврутин [и др.]. - М.: Проспект, 2011. - С. 222.

² В настоящем параграфе задача рассмотрения конкретных приемов борьбы не ставилась, поскольку они подробно изучаются в рамках специальной подготовки в соответствии с Наставлением по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденным приказом МВД России от 13.11.2012 № 1025.

³ Доставление есть принудительное препровождение физического лица, а в случаях совершения административного правонарушения - в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения (часть 1 статьи 27.1, часть 1 статьи 27.2 КоАП РФ).

⁴ *Муранов А.К.* Административно-правовой режим оружия нелетального действия: проблемы формирования и реализации: дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2008. - С. 67.

Применение, а затем и разработка средств воздействия на человека осуществлялись издавна (палка, камень - первые средства ударного воздействия). Лишь в 1950-х годах ученые, в первую очередь военные, задумались о возможности воздействия на организм человека с сохранением его здоровья и жизни.

Впервые термин «специальные средства» получил законодательное закрепление в Указе Президиума Верховного Совета СССР от 28.07.1988 № 9308-ХІ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты СССР»¹. В соответствии с пунктом «п», которым дополнялась статья 7 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 08.06.1973 «Об основных обязанностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью» милиции предоставлялось право «в исключительных случаях для пресечения массовых беспорядков, групповых нарушений общественного порядка и иных антиобщественных действий применять специальные средства».

До этого правовая регламентация применения специальных средств осуществлялась лишь на ведомственном уровне.

Через три года данный вид технических средств как составляющая технического обеспечения деятельности органов внутренних дел был концептуально сформирован, а с принятием Закона РФ от 18.04.1991 № 1026-І «О милиции» - юридически оформлен.

Впервые в статье 14 Закона РФ «О милиции» был приведен перечень технических средств, объединенный понятием «специальные средства». В Федеральном законе «О полиции» данное понятие было продублировано. Однако ни в одном из этих законов не сформулировано определение понятия «специальные средства».

В специальной литературе приводится несколько определений понятия «специальные средства», каждое из которых обладает тем или иным недостатком².

Термин «специальный» в словаре трактуется так: «1. Особый, исключительный, для чего-нибудь предназначенный. 2. Относящийся к отдельной отрасли чего-нибудь, присущий той или иной специальности».

¹ *Войтенко В.А., Данилов И.П., Миронов С.С.* Правовые и организационно-тактические основы применения специальных средств: учеб. пособие. - М.: ВНИИ МВД России, 1995. - С. 12.

² *Муранов А.К.* Административно-правовой режим оружия нелетального действия: проблемы формирования и реализации. - С. 22; *Энциклопедия МВД России / под ред. В.Ф. Некрасова.* - М.: Объединенная редакция МВД России, 2002. - С. 484.

Термин «средство» определяется как: «1. Прием, способ действия для достижения чего-нибудь. 2. Оружие (предмет, совокупность приспособлений) для осуществления какой-нибудь деятельности»¹.

Как видим, под термином «средство» могут пониматься различные по своим техническим, конструктивным и эксплуатационным характеристикам не только устройства, предметы, приспособления, а также различные специальные жидкости и химические вещества, обозначаемые, например, как «Средство борьбы с грызунами...».

Принимая во внимание, что у данного словосочетания может быть множество значений, под наиболее приближенными к теме рассматриваемого вопроса следует понимать предметы, устройства и приспособления, а также химические вещества, применяемые в каких-нибудь особых случаях, при решении особых задач.

Основным требованием, которому должны были соответствовать конструкции специальных средств - это возможность оказания воздействия с временным функциональным поражением, не приводящим к летальному исходу.

Вторым существенным требованием является минимальный период времени, по истечении которого специальные средства начинают действовать.

И последнее немаловажное требование - период времени, в течение которого наступившее функциональное расстройство у правонарушителя заканчивается, и организм возвращается в прежнее состояние.

Обобщая эти требования, можно сформулировать основные критерии, которым отвечают конструкции специальных средств: *нелетальность, мгновенность, обратимость*.

Главным принципиальным отличием специальных средств органов внутренних дел от средств вооружения армейских подразделений является *нелетальность* их воздействия на человека. Разумеется, что при выполнении своих служебных обязанностей сотрудникам правоохранительных органов приходится сталкиваться с противодействием, а иногда и с открытым сопротивлением. При возникновении ситуаций подобного рода закон дает право силового воздействия на правонарушителя, в том числе с применением физической силы. В случае если лица, оказывающие сопротивление сотруднику полиции, вооружены предметами, которые могут быть использованы для нанесения поражений, то в подобных обстоятельствах сотрудник полиции имеет право применить огнестрельное оружие в соответствии с нормами статьи 23 Федерального закона «О полиции». Однако данное «решение проблемы» может иметь нежелательные последствия. Главными ценностями являются человек, его жизнь и права. Право на жизнь закреплено в статье 20 Конституции РФ. Если в результате действий

¹ Муранов А.К. Указ. раб. - С. 484.

сотрудников полиции гибнут люди, это в первую очередь говорит о том, что сотрудники полиции не справились с поставленными перед ними задачами. В таких ситуациях эту проблему с большой эффективностью решают специальные средства.

Специальные средства обладают *мгновенностью* воздействия. Это означает, что от момента применения специальных средств до появления у правонарушителя (объекта воздействия) первых болевых ощущений или чувства дискомфорта, не должно проходить более 5-10 секунд.

В целом ряде случаев столь быстрое проявление оказывает и необходимое психологическое воздействие.

Действие специальных средств имеет *обратимость воздействия*. Это означает, что в результате их применения у человека не возникают необратимые изменения в организме. Так, наступающие физиологические факторы воздействия в виде обильного слезотечения, непроизвольного смыкания век, тошноты и тому подобного проходят вскоре после прекращения действия специальных средств или выхода из зоны воздействия. Считается, что практически любые факторы, характеризующие воздействие, исчезают через 0,5-10 часов, и вмешательство врача не требуется.

Тем не менее, специальные средства представляют повышенную опасность, и от их умелого применения зависит жизнь сотрудников органов внутренних дел и окружающих граждан. Поэтому в части 4 статьи 18 Федерального закона «О полиции» содержится норма, обязывающая сотрудников полиции проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Учитывая изложенное выше, сформулируем определение рассматриваемого понятия. **Специальные средства** - состоящие на вооружении полиции и применяемые ей в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации, технические изделия (устройства, предметы, вещества) и служебные животные, назначением которых является оказание прямого принудительного, обратимого физического воздействия на человека или какие-либо материальные объекты.

Из приведенного определения видно, что ключевым признаком является «*воздействие*» на кого-либо или что-либо, поэтому специальные средства полиции РФ, перечисленные в части 2 статьи 21 Федерального закона «О полиции», можно условно разделить на две группы.

Первую группу составляют средства, предназначенные для непосредственного воздействия на правонарушителя:

- палки специальные;
- специальные газовые средства;

- средства ограничения подвижности;
- специальные окрашивающие и маркирующие средства;
- светошочковые устройства;
- световые и акустические специальные средства;
- электрошочковые устройства;
- средства сковывания движения;
- служебные животные;
- водометы.

Ко второй группе относятся специальные средства, предназначенные для обеспечения эффективного использования специальных средств первой группы. К ним относятся:

- средства разрушения преград;
- средства защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия;
- бронемшины;
- средства принудительной остановки транспорта.

Средства ударного воздействия. К специальным средствам этого типа относятся в первую очередь палки различных конструкций и модификаций, а также патроны и выстрелы ударного непроникающего действия.

Палки специальные. Дубинка, или как ее определил Федеральный закон «О полиции», палка специальная - в высшей степени универсальное средство, которое является незаменимым в ситуациях, связанных с необходимостью контроля толпы, группы правонарушителей или одного правонарушителя. В процессе развития менялись материалы и конструкции этих средств, которые, в конечном счете, являются определяющими при нанесении удара.

Наряду с резиной в качестве материала, из которого изготавливаются палки, могут быть использованы различного вида пластмассы, дерево (Англия, Индия), металл (США). Конструктивно палки могут быть выполнены с боковой рукояткой или без таковой. Дополнительная боковая рукоятка позволяет выполнять специальные действия при защите и нападении.

Для обеспечения удобства в ношении палки выполняются телескопическими.

Палки специальные применяются с целью:

- отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;
- пресечения преступления или административного правонарушения;
- пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
- задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

- задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
- освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организации;
- защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

При применении палки специальной запрещается нанесение ударов по голове, шее, ключичной области, животу и половым органам (пункт 1 части 2 статьи 22 Федерального закона «О полиции»). Эти ограничения распространяются на наступательный характер применения палки. Если палка используется в качестве средства защиты, в состоянии необходимой обороны, то удары могут наноситься по усмотрению защищающегося в зависимости от характера и степени опасности нападения, сил нападающей стороны и т.д. (часть 5 статьи 22 того же Федерального закона).

Специальные газовые средства. В современной полиции особое место занимают специальные газовые средства, которые относятся к группе средств, предназначенных для раздражающего и слезоточивого воздействия на правонарушителя. Это воздействие обеспечивается за счет создания у цели (правонарушителя или группы правонарушителей) облака активного вещества.

В качестве активного вещества используются химические вещества - ирританты, которые согласно «Химической энциклопедии» вызывают у человека раздражение слизистых оболочек верхних дыхательных путей и кожных покровов.

К основным характерным свойствам этих веществ относятся следующие:

- их раздражающее действие начинается при очень малой концентрации и проявляется практически мгновенно;
- их применение приводит к раздражению слизистых оболочек, сопровождаемому обильным слезотечением, непроизвольным смыканием век, кашлем, чиханием, насморком, крапивным эффектом для кожи;
- человек, находящийся в зоне облака активного вещества (ирританта) без средств защиты дыхания, полностью теряет способность продолжения целенаправленных действий.

Для того чтобы ирритант воздействовал на человека, необходимо его проникновение в организм через органы дыхания, кожный покров, слизистую оболочку или пищеварительный тракт.

Последний способ маловероятен по тактике применения.

Обеспечение проникновения ирритантов остальными способами осложняется тем, что в исходном состоянии они являются твердыми веществами или малолетучими жидкостями. Их физические свойства не позволяют создать в воздухе действующие на организм концентрации за счет естественного испарения. Поэтому для того, чтобы ирританты могли эффективно воздействовать, их переводят в аэрозольное состояние и используют в виде облака.

Термин «аэрозоль»¹ характеризует систему, содержащую очень мелкие твердые или жидкие частицы, «растворенные» в газовой (воздушной) среде. Аэрозоль (от греч. *aer* - воздух и лат. *solo* - растворяю) - взвесь мельчайших жидких или твердых частиц, находящихся во взвешенном состоянии в газообразной среде.

Важнейшими параметрами аэрозольной среды являются средний размер частиц, измеряемых в микронах (мкм), и число частиц в единице объема. Основываясь на линейном размере дисперсных частиц, различают грубодисперсные аэрозоли (свыше 10 мкм) и тонкодисперсные (менее 10 мкм). Если в аэрозольной системе частицы имеют размер свыше 20 мкм, то такая система быстро разрушается под действием силы тяжести.

Существует несколько способов получения аэрозолей, основными среди которых являются конденсационный и дисперсионный.

Конденсационный способ заключается в испарении твердого вещества под воздействием температуры - либо специальных нагревающих устройств, либо при горении пиротехнических составов - и дальнейшей конденсации полученных паров при охлаждении в воздухе с образованием аэрозоля. Данный способ называется *возгонкой* и характерен для большинства ручных газовых гранат.

Еще один способ получения аэрозоля заключается в переводе твердого вещества (ирританта) в жидкость, используя соответствующий растворитель, а затем полученную жидкость распыляют с помощью пропилентов, например, фреонов. Это известные всем «баллончики», существующие в самых разных исполнениях: от больших баллонов, применяемых при ликвидации массовых беспорядков, до маленьких, являющихся индивидуальными средствами защиты сотрудника полиции или любого гражданина.

Дисперсный способ заключается в механическом измельчении и распылении твердых веществ или жидкости под воздействием взрывчатых веществ. В этом случае образуются сравнительно грубодисперсные аэрозоли. Недостатком средств, использующих дисперсионный способ создания аэрозольного облака, является то, что эти аэрозоли нестойки из-за раз-

¹ Большой толковый словарь русского языка / гл. ред. С.А. Кузнецов. - 1-е изд. - СПб.: Норинт, 1998.

мера частиц. По этой же причине вещество распределяется не в объеме, а в основном на площади.

Основными задачами при создании специальных газовых средств являются: обеспечение оптимального выхода активного вещества, обеспечение необходимого объема облака и, что немаловажно, создание аэрозольного облака на требуемой дистанции, исключающей возможный контакт правонарушителя с сотрудником полиции. Для этих целей используются патроны и боеприпасы.

Специальные газовые средства применяются с целью:

- отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;
- пресечения преступления или административного правонарушения;
- пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
- задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
- задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
- освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций.

Средства ограничения подвижности. Такие средства предназначены для блокирования перемещения рук или ног человека. Эту задачу на протяжении нескольких веков успешно выполняют наручники.

Использование наручников - это по своей сути некое механическое воздействие на человека, поэтому при их применении согласно нормативным документам требуется периодическая (через каждые два часа) проверка состояния фиксации замков. Такая проверка проводится не только с целью установить, расстегнулись замки или нет, но и для того, чтобы проверить, не затянута ли она чрезмерно. Последнее может привести к травме и образованию застойных явлений в кровеносных сосудах конечностей, что может повлечь за собой их ампутацию. При выполнении этого условия срок одноразового применения наручников не ограничен.

Юридическая фиксация факта применения наручников предусмотрена установленными формами правоприменительных актов.

Средства ограничения подвижности применяются с целью:

- отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;
- пресечения преступления или административного правонарушения;
- доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, заключенных под стражу, подвергнутых административному наказанию.

нию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, пресечения оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, нанесения вреда окружающим или себе.

При отсутствии средств ограничения подвижности сотрудник полиции вправе использовать подручные средства (часть 3 статьи 18 Федерального закона «О полиции»).

Специальные окрашивающие и маркирующие средства. Такие средства применяются при выявлении лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения, а также для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Объектами применения данной группы средств являются:

- различные промышленные и продовольственные товары, сырье и полуфабрикаты, строительные материалы;
- документы и ценные бумаги, бухгалтерская документация, подвергаемая фальсификации, товарные ярлыки и сертификаты;
- денежные купюры, отечественные и иностранные;
- драгоценные металлы (в слитках, самородках, россыпью), драгоценные и поделочные камни, ювелирные изделия;
- люди, то есть физические лица, в момент совершения ими преступления (чаще всего - кражи объектов, заблокированных с помощью средств данной группы), а также активные участники массовых беспорядков.

Применение специальных окрашивающих и маркирующих средств заключается в нанесении определенным способом метки на интересующий объект. Маркирование (окрашивание) объектов облегчает розыск и изобличение лиц, подготавливающих или совершивших кражи или грабежи государственного, общественного или личного имущества, а также способствует разоблачению преступных действий расхитителей, зачинщиков массовых беспорядков.

Нанесенные метки либо сразу бросаются в глаза сотрудникам органов внутренних дел своей яркой и необычной окраской, либо невидимы для невооруженного глаза, но легко обнаруживаются с помощью довольно простых приборов, доступных каждому сотруднику полиции, или же с помощью несложных химических реакций. Ввиду того, что применение веществ, с помощью которых наносятся метки на объекты, имеет свою специфику, они получили название *специальных химических веществ* (далее - СХВ).

Поскольку СХВ наносятся или попадают на кожу человека, а также на пищевые продукты и, следовательно, в его организм, то они должны удовлетворять таким требованиям, как безвредность, химическая нейтральность, высокая адгезионная способность, выявляемость, устойчивость, малая распространенность в быту, исследуемость.

Применение СХВ базируется на их способности:

- а) ярко окрашивать контактирующие с ними поверхности, особенно кожу и ткани;
- б) светиться под воздействием ультрафиолетовых лучей при относительном затемнении;
- в) изменять окраску в растворе в результате химической реакции;
- г) оказывать необходимое воздействие на обоняние специально обученных служебно-разыскных собак.

В связи с этим СХВ подразделяют на красящие, люминесцирующие, запаховые вещества и индикаторы.

Красящие вещества - такие, которые при контакте с волокнами ткани, кожей под влиянием потожировых выделений и влаги воздуха стойко окрашивают контактирующие с ними поверхности в яркие красно-розовые тона. Удалить такие цветные пятна можно лишь после многочасовой обработки горячей водой с синтетическими моющими средствами. Однако и после нее следы красителя сохраняются в течение 2-4 дней под ногтями, в складках кожи и особенно на волосах. Кроме того, родамины люминесцируют под воздействием ультрафиолетовых лучей, что связано с их химической структурой. И это очень облегчает их обнаружение в случаях, когда окрашенные пятна смыты и уже слабо проявляются.

Люминесцирующие вещества - химические соединения, обладающие способностью светиться под воздействием ультрафиолетового излучения. Основным свойством меток, выполненных из люминесцирующих веществ, являются их невидимость при дневном освещении и проявление под воздействием ультрафиолета. Следовательно, чтобы обнаружить люминесцирующую метку, необходимо предполагать о ее наличии и располагать ультрафиолетовым осветителем.

Запаховые вещества - малораспространенные в природе химические соединения, обладающие специфическим воздействием на обоняние и центральную нервную систему (далее - ЦНС) собак. В связи с этим для определения меток на основе запаховых веществ используют специально обученных служебных собак.

На практике СХВ используются в различных агрегатных состояниях, которые выбирают, исходя из обстановки и задач пометки предметов, представляющих оперативный интерес. Это могут быть порошки, мази, растворы. Раствор удобно наносить на предмет с помощью аэрозольных распылителей.

Надежность и эффективность использования СХВ возрастают при условии попадания красящих или люминесцирующих веществ на открытые участки тела, одежду, обувь преступника. Такая возможность создает-

ся при блокировке объектов хранения материальных ценностей химическими ловушками.

Основаниями применения специальных окрашивающих и маркирующих средств являются:

1) выявление лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения;

2) защита охраняемых объектов, блокирование движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 22 Федерального закона «О полиции» установка специальных окрашивающих средств на объекте осуществляется с согласия собственника объекта или уполномоченного им лица, при этом сотрудник полиции принимает меры, исключающие применение указанных средств против случайных лиц.

Средства светоакустического воздействия. Данные специальные средства предназначены для оказания неконтактного психофизиологического воздействия на правонарушителя. Принцип их действия заключается в акустическом и световом направленном воздействии на органы восприятия внешней информации: органы слуха и зрения. Это приводит к кратковременному подавлению психоволевой устойчивости, сопровождаемому временным ухудшением зрения и психомоторными реакциями на рефлекторном уровне - вздрагиванию, изменению сердцебиения и дыхания.

Шум (звук) - беспорядочные колебания различной физической природы. Человек начинает воспринимать звук, если его интенсивность будет превышать минимальный предел, называемый *порогом слышимости*. Повышение уровня интенсивности шума вызывает болевые ощущения и повреждения в слуховом аппарате вплоть до разрыва барабанных перепонки.

Исследования в области шума показывают, что он является общебиологическим раздражителем, оказывающим влияние не только на слух, но в первую очередь на структуру головного мозга, вызывая сдвиги в различных функциональных системах организма.

Особое место в патологии органов слуха занимают поражения, обусловленные воздействием сверхинтенсивных шумов. Даже кратковременное их воздействие может вызвать полную утрату спирального органа слуха. Исходом такой травмы, называемой баротравмой, нередко бывает полная потеря слуха.

Свет - электромагнитные волны в интервале частот, воспринимаемых человеческим глазом. Воздействуя через рецептор - орган зрения, свет вызывает импульсы, которые возбуждают или угнетают центральную нервную систему, перестраивая физиологические и психологические реакции, изменяя общий тонус организма. Хотя наибольшее количество реакций, вызываемых светом в организме человека, дает положительный эф-

фekt, все же имеют место и вредные аспекты действия света, и основное среди них - ослепление.

Ослепление - нарушение зрительного восприятия глаз, вызванное резким нарушением уровня общей освещенности или яркости. Причиной этого может быть воздействие либо солнечного света, либо светотехнических устройств, созданных человеком.

Если сравнивать эффекты оглушения и ослепления по эффективности их воздействия, то, безусловно, воздействие звука по результативности является основным, так как световая вспышка может быть эффективна при соблюдении ряда условий, таких, как нахождение правонарушителей в теневой зоне, незащищенность глаз, которые должны быть при этом обращены в сторону применяемого устройства, и т.д.

В перечне специальных средств, состоящих на вооружении полиции России, указаны светошочковые устройства и световые и акустические специальные средства (часть 2 статьи 21 Федерального закона «О полиции»). Кажется бы, одинаковые, на первый взгляд, по характеру воздействия технические средства, на самом деле не имеют ничего общего между собой.

Светошочковые устройства. В конструкции таких устройств создание светового и акустического импульсов основано на генерировании соответствующих импульсов, которые могут применяться как самостоятельно, так и в комбинации.

Разработкой и использованием средств акустического воздействия человечество занимается давно. Достаточно вспомнить библейскую легенду об иерихонской трубе.

Физиология воздействия в диапазоне воспринимаемых звуковых частот основана на создании звуковых колебаний, неприятных для восприятия, таких как «звон в ушах», «скрежет металла по стеклу» и т.д. При воздействии возможны разнообразные субъективные ощущения: страх, рвота, неприятные ощущения в брюшной и грудной полости. Эффективность напрямую зависит от дальности, наличия преград (различные городские постройки), использования правонарушителем средств защиты (наушники).

Световая составляющая воздействия этих изделий основана на лазерном излучении, что позволяет варьировать мощность излучения.

Светошочковые устройства применяются с целью:

- отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;
- пресечения преступления или административного правонарушения;
- пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
- задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

- задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
- освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организации.

Световые и акустические специальные средства. Разработчики выбрали изначально направление создания устройства комбинированного действия¹, при срабатывании которого свет и звук неразделимы. По мнению специалистов устройства, создающие один эффект, значительно снижают их эффективность в случае подготовленности правонарушителей. Создание же устройств с двумя и более эффектами резко повышает их действенность, поскольку в этом случае правонарушитель не предполагает, с каким эффектом (воздействием) ему придется столкнуться.

Конструктивно изделия представляют собой корпус, выполненный из тонкостенной пластмассы, при разрушении которой не образуется поражающих человека осколков. В корпусе располагаются светозвуковые элементы.

Конструкция взрывателя изделия, по аналогии с армейскими гранатами, предусматривает две ступени предохранения: первую - чеку, вторую - скобу. Наличие вышибного заряда обеспечивает отделение металлических элементов ударного механизма от запала на траектории полета после броска через 0,1 секунды, что исключает возможность образования поражающих элементов от взрывателя, тем самым обеспечивая дополнительную безопасность при применении средства на расстоянии 2-2,5 м от органов слуха и зрения правонарушителя.

В настоящее время данные средства подразделяются на те, которые предназначены для использования в закрытых помещениях, и те, что используются на открытой местности.

Особое место занимают средства, отстреливаемые на различные расстояния. Они выполняются в виде гранат гранатометного выстрела, калибрами от 40 мм до 81 мм. Выстрел производится на расстояние до 60 метров. Конструкция выстрела аналогична конструкции ручных средств, то есть состоит из боевой части и взрывателя. Отличие лишь в том, что для увеличения прочности боевой части и снижения рикошета при взаимодействии с жесткими преградами они снабжаются амортизаторами. Это повышает безопасность применения.

¹ Юрченко Ю.Н. Средства нелетального действия. - Сергиев Посад, 2010.

Световые и акустические специальные средства применяются с целью:

- задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
- освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организации;
- защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Право на применение световых и акустических специальных средств имеет сотрудник полиции, получивший в установленном порядке соответствующий допуск.

Электрошоковые устройства (далее - ЭШУ). В 1999 году перечень специальных средств, состоящих на вооружении органов внутренних дел, был дополнен ЭШУ, предназначенными для электрического воздействия на правонарушителя. Рядом нормативных документов¹ ЭШУ рассматриваются как оружие или защитное устройство (приспособление), используемое в целях самообороны и защиты. ЭШУ не наносят ранений, не причиняют повреждений, не вызывают аллергию, имеет место только кратковременное воздействие без последствий для организма.

Эффективность действия ЭШУ основана на генерировании электрических импульсов, оказывающих болевой и парализующий эффекты на мышечную систему человека.

При воздействии импульса высокого напряжения человек получает электрический удар - возбуждение живых тканей организма проходящим через тело электрическим током, которое вынуждает мышцы сокращаться. Эта активность мышц приводит к повышенному разложению сахара в крови, который питает мышцы. Вследствие этого мышцы в зоне контакта временно теряют работоспособность. Естественная реакция человека - отпрянуть.

ЭШУ обладают эффективным действием и не представляют опасности здоровью человека. Однако необходимо знать *основные ограничения* при использовании ЭШУ:

- запрещается использовать ЭШУ в отношении человека, находящегося в водной среде;
- запрещается использовать ЭШУ в отношении лиц с явными признаками инвалидности, лиц, не достигших 16-летнего возраста, и беременных

¹ Устройства электрошоковые. Общие технические условия: ГОСТ Р 50940-96.

ных женщин, кроме случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления;

- следует избегать длительного - более 10 секунд - контакта боевых электродов с областями жизненно важных органов.

Электрошоковые устройства применяются с целью:

- отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;
- пресечения преступления или административного правонарушения;
- пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
- задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

- задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;

- освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

- пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организации.

Применение ЭШУ весьма эффективно в любом замкнутом пространстве, таком, как лифт, автомобиль, вагон электрички. Особенно ЭШУ эффективны в отношении лиц, находящихся в состоянии наркотического опьянения, которое понижает порой чувствительность к веществам раздражающего действия.

В качестве устройств электрического воздействия на правонарушителей используются искровые разрядники типа АИР-107У и электрошоковые устройства - ЭШУ-100, ЭШУ-200, ЭШУ-300.

Средства сковывания движения. Назначением таких средств является прекращение противоправных или опасных действий нарушителей путем ограничения подвижности конечностей (рук, ног) или тела в целом. Это достигается отстрелом из пускового устройства сетки, накрывающей правонарушителя. Сеть может пропитываться раствором активного вещества (ирританта) и оказывать на правонарушителя дополнительное слезоточивое воздействие.

Средства сковывания движения применяются с целью:

- отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;
- пресечения преступления или административного правонарушения;
- пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
- задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;

- задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление.

Средства принудительной остановки транспорта. Принудительная остановка транспортного средства (далее в данном параграфе - ПО) - вынужденная мера при задержании правонарушителя, совершающего, уже совершившего или предполагающего совершить преступление с использованием транспортного средства. Транспортным средством является устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем (статья 2)¹. В соответствии с законом транспортным средством является прицеп (полуприцеп), не оборудованный двигателем и предназначенный для движения в составе с механическим транспортным средством.

Данные преступления представляют значительную общественную опасность, особенно в условиях города. Вызвано это в первую очередь характером городского движения при скоплении большой массы людей.

Принудительная остановка транспортного средства может быть осуществлена с применением специальных средств (пункт 74.1 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, утвержденного приказом МВД России от 02.03.2009 № 185).

Для решения задач, связанных с принудительной остановкой транспортного средства, полиция располагает эффективными методами, приемами и специально созданными техническими средствами, которые обеспечивают условия, исключающие возможность серьезных последствий как для общественной безопасности в целом, так и безопасности участников дорожного движения. По конструктивному решению существующие устройства ПО можно разделить на *устройства остановки транспорта путем торможения и устройства, воздействующие на узлы и агрегаты автомобиля.*

Как средства торможения, наиболее известны шлагбаумы и барьеры. На устройства данного типа возлагается задача предотвращения несанкционированного проникновения на охраняемую территорию, в связи с чем они, скорее, стационарные, и мобильностью, которая необходима в городе, не отличаются.

Наиболее известный способ ПО заключается в нарушении целостности материала покрышки колеса. Данные устройства представляют собой гибкую основу, выполненную в виде текстильной ленты или тельферной

¹ О безопасности дорожного движения: федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ.

решетки, на которую по определенной схеме установлены прокалывающие элементы, выполненные в виде полого цилиндра, заостренного в верхней части. Для приведения устройства в действие достаточно его растянуть поперек дорожного полотна. При наезде автомобиля прокалывающий элемент под тяжестью машины высвобождается из узла крепления к основе и проникает в материал покрышки колеса. Автомобиль продолжает движение с находящимся в покрышке колеса прокалывающим элементом. Этим обеспечивается сброс давления. Конструкция позволяет устанавливать подобные устройства в течение нескольких секунд.

С целью повышения безопасности сотрудников органов внутренних дел, применяющих данное устройство в момент пересечения проезжей части, устройство комплектуется средством быстрого развертывания на основе пиротехнического двигателя.

Средства принудительной остановки транспорта применяются с целью:

- остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции об остановке;
- защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Требования об остановке транспортного средства могут подаваться жезлом, рукой, через громкоговорящую установку, с использованием звуковых и световых сигналов. В случае, когда водитель создает реальную угрозу жизни и здоровью людей и не подчиняется неоднократным законным требованиям сотрудника полиции остановиться, в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 23 Федерального закона «О полиции» возможно применение огнестрельного оружия.

Не допускается применение средств ПО: в отношении транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров (при наличии пассажиров), транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, а также в отношении мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров и мопедов; на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью - на железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях.

Средства разрушения преград. Для выполнения задачи, связанной с высвобождением насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, транспортных средств, сотрудники полиции, кроме стрелкового вооружения, применяют средства разрушения преград, обеспечивающие быстрое проникновение в помещение. При этом могут использоваться малогабаритные взрывные устройства (далее - МВУ). Целесообразность разрушения материала дверей или преград с помощью взрывчатого вещества обусловлена в первую очередь сокращением времени разрушения. Так, например, гидравлическим инструментом время подготовки и вскрытия

двери составляет 20-25 минут, при использовании механизированного инструмента времени требуется еще больше.

Безопасность находящихся в помещении лиц от воздействия ударной волны и осколочного действия обеспечивается использованием МВУ, предназначенных для разрушения конкретной преграды, так как количество взрывчатого вещества (далее - ВВ) в МВУ оптимизировано с учетом прочностных характеристик материала преграды.

Защита сотрудников, находящихся перед преградой, обеспечивается простым отводом их на безопасное расстояние.

В связи с тем, что конструкции дверей меняются в сторону их укрепления и повышения прочности, использовать МВУ становится все проблематичней. Поэтому меняется не только тактика проникновения в помещение, но и тактика использования взрывных устройств.

Одним из конструктивных элементов помещения, через который также возможно проникновение, является окно. Здесь возникает, казалось бы, легко решаемая задача разрушения остекления. Задача по своему исполнению несложная, если не учитывать, что через пробитое окно должен проникать сотрудник. Необходимо исключить любую возможность повреждения его лица, рук, одежды осколками стекла, торчащими в раме. Эта задача решается также применением средств разрушения преград. Использование подобного рода средств требует наличия определенных навыков, поэтому право на применение средств разрушения преград в соответствии с частью 6 статьи 18 Федерального закона «О полиции» имеет сотрудник полиции, получивший в установленном порядке соответствующий допуск.

Основаниями применения средств разрушения преград являются:

- задержание лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
- освобождение насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков.

Средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия. Такие средства представляют собой спирали, колючие ленты или шлагбаумы, переносные либо стационарные, выполняющие противотаранную функцию.

Спираль предназначена для устройства различных заграждений на охраняемых объектах. Они изготавливаются, как правило, в заводских условиях и позволяют многократно за короткое время устанавливать заграждения ручными или механизированными способами.

В случае, когда требуется затруднить продвижение масс, вынудить двигаться в другом направлении, используются мобильные комплексы, позволяющие «на месте» изготовить и развернуть спирали. Спирали обладают колющими и режущими свойствами и являются препятствием даже для групп нарушителей, оснащенных инструментами.

В перечень специальных средств, используемых работниками военизированных и сторожевых подразделений вневедомственной охраны при органе внутренних дел, включены спирали из армированной колючей ленты (далее - АКЛ), армированной скрученной колючей ленты (далее - АСКЛ) и модернизированные колючие ленты (далее - МКЛ).

Изначально военизированные подразделения использовали колючую проволоку, представлявшую проволоку с расположенными на ней острыми шипами.

В 1982-1986 годах колючая проволока была заменена колючей лентой, которая наносит более серьезные раны, но самое главное - она сложнее преодолевается людьми, предоставляя охране большее время на реагирование.

Современная колючая лента МКЛ состоит из проволоки и металлической ленты с лезвиями, которая особым образом обжимается вокруг проволоки. Затем эту ленту стали закручивают в спираль. Витки спирали с определенным шагом соединяются между собой. Таким образом, при растягивании этой спирали образуется трудно преодолеваемое цилиндрическое колючее заграждение. Исходя из конструктивных особенностей, такие средства применяются для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Служебные животные. В деятельности органов внутренних дел в качестве штатных служебных животных используются собаки, лошади, ослы, верблюды и олени¹. Служебные животные, кроме собак, выполняют транспортные функции.

Круг задач, решаемых с применением собак, очень широк, но основные направления - использование разыскных, патрульных, конвойных и караульных собак.

Собаки используются на маршрутах и постах в вечернее и ночное время суток, в лесопарковых зонах и на окраинах городов, при осмотре местности или помещения, проверке подвалов и иных нежилых помещений. Особо развитое обоняние, острые слух и зрение, а также быстрое передвижение собак позволяют использовать их при досмотре и доставлении задержанных, задержании опасных и вооруженных преступников, обеспечении личной безопасности граждан и общественной безопасности, без-

¹ О некоторых вопросах продовольственного обеспечения военнослужащих внутренних войск МВД России и некоторых других категорий лиц, а также обеспечения кормами (продуктами) и подстилочными материалами штатных животных воинских частей в мирное время: приказ МВД России от 18.12.2012 № 1111.

опасности учреждений органов внутренних дел, охране лиц, заключенных под стражу.

Правила применения и содержания собак установлены приказами МВД России (раздел III, подраздел «Особенности несения патрульно-постовой службы со служебными собаками» - пункты 166-185)¹.

Говорить о том, что лошади в полиции выполняют задачи только по транспортировке грузов, было бы неверно. Конные полицейские имеют неоспоримые достоинства, среди которых: высокая мобильность, возможность охвата большей территории по сравнению с пешими полицейскими. Установлено, что появление конного полицейского является своеобразным сдерживающим фактором для правонарушителей. Лошадей с успехом можно использовать в роли кордона, обеспечивая правопорядок при проведении массовых мероприятий.

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 21 Федерального закона «О полиции» служебные животные применяются с целью:

- отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;
- пресечения преступления или административного правонарушения;
- пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
- задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
- задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
- доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, заключенных под стражу, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе;
- освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- выявления лиц, совершающих или совершивших преступление или административное правонарушение;
- защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Водометы. Водометные установки предназначены для использования при ликвидации массовых беспорядков. Уже за счет своего внешнего вида (и не только) они оказывают значительное психологическое воздействие. Лафетные стволы, заимствованные из пожарной техники, позволяют

¹ Устав патрульно-постовой службы полиции: утв. приказом МВД России от 29.01.2008 № 80.

эффективно воздействовать на большое скопление людей за счет выброса струи воды под давлением 6 атм. Данная величина давления воды позволяет произвести выброс струи на расстояние свыше 30 метров. На более близком расстоянии человек теряет способность удерживаться на ногах. С целью повышения эффективности действия водяной установки в воду добавляется раствор ирританта. Этим достигается двойной эффект. Первый проявляется в том, что при распылении воды под таким высоким давлением создается облако активного вещества. Второй эффект достигается за счет попадания раствора активного вещества на одежду. Таким образом, это заставляет правонарушителей покинуть место событий, так как пока он не сменит одежду, будет оказываться раздражающее воздействие не только через дыхательные пути, но и через кожные покровы.

В соответствии с пунктом 11 части 2 статьи 21 Федерального закона «О полиции» водометы применяются с целью:

- освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организации;
- защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Не допускается применение водометов при температуре воздуха ниже нуля градусов Цельсия (пункт 2 части 2 статьи 22 Федерального закона «О полиции»).

Бронемашины. Предназначены для доставки личного состава к месту происшествия, а также для ликвидации массовых беспорядков, как средство рассредоточения толпы. Основная отличительная черта данного вида транспорта - это защита противопульная, в том числе узлов и агрегатов: моторного отсека, лобового стекла и т.д.

Применение бронемашин в соответствии с пунктом 12 части 2 статьи 21 Федерального закона «О полиции» предусмотрено с целью:

- задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
- освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организации;

- защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия.

Применение водометов и бронемашин осуществляется по решению руководителя территориального органа с последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов.

Перечень видов специальных средств, состоящих на вооружении органов внутренних дел РФ, в соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона «О полиции» утвержден распоряжением Правительства РФ от 05.05.2012 № 737.

Сформировавшийся за 50 лет практики применения перечень видов специальных средств позволяет повысить эффективность деятельности сотрудников полиции, обеспечить не только их безопасность, но и граждан, по каким-либо причинам вовлеченных в сферу деятельности правоохранительных органов. Это касается определенной категории лиц, в отношении которых в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 22 Федерального закона «О полиции» запрещается применять специальные средства. К таким лицам отнесены женщины с видимыми признаками беременности, лица с явными признаками инвалидности и малолетние.

В соответствии с российским законодательством инвалидом считается лицо, которое имеет нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Малолетними считаются лица до 14 лет.

Исключение по запрету применения специальных средств составляют случаи оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции.

Запрещается применение специальных средств при пресечении незаконных собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований ненасильственного характера, которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций.

4.6. Применение полицией огнестрельного оружия

В статье 1 Федерального закона «Об оружии» огнестрельное оружие определяется как «оружие, предназначенное для механического поражения цели на расстоянии метаемым снаряжением, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда».

Механическое же поражение цели метаемым снаряжением может быть только при производстве выстрела. Итак, под **применением огне-**

стрельного оружия следует понимать производство сотрудником полиции прицельного выстрела.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона «О полиции» сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять огнестрельное оружие в следующих случаях:

- защиты другого лица от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья.

Посягательство (посягнуть) - покушение причинить вред, ущерб кому-нибудь или чему-нибудь. Насилие - принудительное воздействие на кого-нибудь. Насилие может быть в форме физического или психического воздействия. Физическое насилие выражается в воздействии на организм человека - побои, истязания. Психическое насилие оказывается в виде оскорблений, запугиваний, угроз и т.п. Опасность - угроза причинения вреда, несчастья. Таким образом, в данном случае сотрудник полиции, применяя огнестрельное оружие, правомерно защищает себя и другое лицо от преступного посягательства на жизнь и здоровье, то есть действует в состоянии необходимой обороны (статья 37 УК РФ);

- пресечения попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении полиции.

Очевидно, что попытка завладеть огнестрельным оружием, которое находится у сотрудника полиции, будет сопряжена с насилием в отношении него. Эти действия в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 23 Федерального закона «О полиции» являются основанием для применения сотрудником полиции огнестрельного оружия. Пресечение попытки завладеть транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящей на вооружении (обеспечении) полиции, преследует цель не допустить использование данных технических средств в преступных целях. В первую очередь это касается специальной и боевой техники;

- освобождения заложников.

Действия, совершаемые с целью захвата заложников, или удержание лиц в качестве заложников влекут уголовную ответственность в соответствии со статьей 206 «Захват заложника» УК РФ. Названное преступление является преступлением террористического характера. При освобождении заложников возможны два варианта действий. Первый - без применения силы, в результате проведения переговоров и склонения преступников к отказу от совершения противоправных действий. Второй - силовой, требующий проведения специальной операции. Когда возникает прямая угроза жизни и здоровью заложников, применение огнестрельного оружия не только правомерно, но и является фактически единственным способом их освобождения. В результате применения огнестрельного оружия удерживаю-

щим заложников лицам могут быть причинены ранения, в том числе со смертельным исходом. В соответствии со статьей 22 «Правомерное причинение вреда» Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» лишение жизни лица, совершающего террористический акт, а также причинение вреда здоровью или имуществу такого лица при пресечении террористического акта либо осуществлении иных мероприятий по борьбе с терроризмом действиями, предписываемыми или разрешенными законодательством РФ, являются правомерными;

- задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным.

В соответствии с частью 4 статьи 15 УК РФ к тяжким преступлениям относятся умышленные деяния, за совершение которых предусмотрено максимальное наказание, не превышающее 10 лет лишения свободы. Так, к *тяжким преступлениям* согласно УК РФ относятся: умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (часть 1 и 2 статьи 111); организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов (часть 2 статьи 232); захват заложников (часть 1 статьи 206); уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или иным способом (часть 2 статьи 339) и др.

В соответствии с частью 5 статьи 15 УК РФ к *особо тяжким преступлениям* относятся умышленные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 10 лет или более строгое наказание. Перечень № 7 статей УК РФ, используемых при формировании статистической отчетности¹, к ним относит: убийство (статья 105); похищение человека (части 2 и 3 статьи 126); пиратство (части 2 и 3 статьи 227) и др. Содержание перечней показывает, что сотрудник полиции должен действовать с учетом создавшейся обстановки и степени общественной опасности совершенного задерживаемым деяния. Например, вред, причиненный в результате применения огнестрельного оружия лицу, уклоняющемуся от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или иным способом, будет чрезмерным;

- задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ.

¹ О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности: указание Генеральной прокуратуры РФ № 387-11, МВД России № 2 от 11.09.2013.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Федерального закона «О полиции» вооруженным сопротивлением и вооруженным нападением признаются сопротивление и нападение, совершаемые с использованием оружия любого вида, либо предметов, конструктивно схожих с настоящим оружием и внешне неотличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых могут быть причинены тяжкий вред здоровью или смерть. В данном случае действия задерживаемого лица квалифицируются как посягательство на жизнь или здоровье сотрудника полиции;

- отражения группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан.

Под нападением на здания, сооружения, помещения и иные объекты понимаются действия насильственного характера, сопровождаемые проникновением внутрь и установлением контроля над объектом. Как правило, подобные действия сопровождаются бессмысленными погромами и уничтожением имущества;

- пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц.

В данных случаях применение оружия сотрудником полиции регламентируется пунктом 6 статьи 47 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» для пресечения попытки побега подозреваемого или обвиняемого из места содержания под стражей или из-под конвоя. Побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи является преступлением, за совершение которого предусмотрена уголовная ответственность по статье 313 УК РФ, поэтому, применяя огнестрельное оружие, сотрудник полиции пресекает преступление. Использование огнестрельного оружия при конвоировании и этапировании подследственных, осужденных, подсудимых на территории другого государства осуществляется в рамках соответствующего международного договора, заключенного Российской Федерацией с этим государством¹.

¹ О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка на территории комплекса «Байконур»: постановление Правительства РФ от 07.12.1996 № 1468.

В этой группе оснований применения огнестрельного оружия объектом воздействия выступает лицо, совершающее общественно опасное деяние.

Наряду с этим в соответствии с частью 3 статьи 23 Федерального закона «О полиции» сотрудник полиции имеет право применять огнестрельное оружие:

- для остановки транспортного средства путем его повреждения, если управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника полиции об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан;
- обезвреживания животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника полиции;
- разрушения запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения по основаниям, предусмотренным статьей 15 Федерального закона «О полиции»;
- производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении.

В отличие от первой группы оснований здесь объектом воздействия выступают в большинстве случаев материальные объекты и животные, угрожающие жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника полиции.

В части 4 статьи 23 Федерального закона «О полиции» закреплено право сотрудников полиции применять служебное огнестрельное оружие ограниченного поражения во всех случаях, когда разрешено применение огнестрельного оружия, а также в некоторых случаях, применения специальных средств с целью:

- пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
- задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
- освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «Об оружии» *огнестрельным оружием ограниченного поражения* является короткоствольное оружие и бесствольное оружие, предназначенные для механического поражения живой цели на расстоянии метаемым снаряжением патрона травматического действия, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда, и не предназначенные для причине-

ния смерти человеку. При внимательном рассмотрении данного определения выделяются два признака, отличающие данный вид оружия от огнестрельного. Это «патрон травматического действия» и «не предназначенные для причинения смерти человеку».

Основным назначением данного вида оружия является оказание ударного воздействия на правонарушителя. В специальной литературе можно встретить такое понятие, как «*патроны и выстрелы непроникающего ударного воздействия*».

Концепция применения патронов ударного непроникающего действия - нейтрализация живой силы за счет создания останавливающего эффекта без нанесения тяжелых телесных повреждений. Это обеспечивается конструктивными решениями патронов, и в первую очередь конструкцией ударников «пуль». Конструктивно ударники могут выполняться в виде мешочков с дробью, элементов с хвостовыми стабилизаторами или деформируемых элементов. Подобные конструкции обеспечивают рассеивание энергии ударника при встрече с целью, что снижает опасность поражения.

Большое значение имеет калибр патрона. Разработки осуществлялись в двух направлениях:

- 1) калибрами в интервале начиная от пистолетных (револьверных) и заканчивая 12-м калибром;
- 2) калибрами в интервале 37-40 мм.

В зависимости от калибра это могут быть не только патроны, но и снаряд, граната.

Практика показала, что право на жизнь имеют конструктивные решения одного и другого направлений. Однако наблюдается преобладание боеприпасов калибрами 37-40 мм. Это объясняется тем, что увеличение калибра ударника («пули») при прочих равных условиях приводит к снижению «ударного» давления на цель (человека) в месте контакта и соответственно к снижению поражающего воздействия. Эффективность воздействия при сохранении уровня поражения может быть достигнута за счет использования боеприпасов комбинированного действия (два и более видов физиологического воздействия). В настоящее время проводятся работы по созданию боеприпасов, объединяющих ударное воздействие как основное с другими факторами: световым, раздражающим и акустическим воздействием.

На вооружении органов внутренних дел состоят травматический патрон и патрон с резиновой пулей калибром 18,5 мм, а также выстрелы ударно-

шокового действия для специального гранатометного комплекса (пункт 15 раздела V указанного Перечня)¹.

Патроны травматического действия pistolетных (револьверных) калибров используются в оружии личной безопасности и в перечень специальных средств, состоящих на вооружении органов внутренних дел, не входят.

Федеральным законом «Об оружии» установлено отличие служебного огнестрельного оружия ограниченного поражения от гражданского, выражающееся в величине параметра дульной энергии при выстреле патронами травматического действия. Для служебного оружия данное значение составляет 150 Дж, для гражданского - 90 Дж.

В соответствии с частью 5 статьи 23 Федерального закона «О полиции» запрещается применять огнестрельное оружие с производством выстрела на поражение в отношении женщин, лиц, с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен сотруднику полиции, за исключением случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения вооруженного или группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции.

Сотрудник полиции не имеет права применять огнестрельное оружие при значительном скоплении граждан, если в результате этого могут пострадать случайные лица. Данные запреты не относятся к применению огнестрельного оружия ограниченного поражения. Учитывая, что по характеру воздействия этот вид оружия ближе к специальным средствам, запреты и ограничения на его применение регламентируются статьей 22 Федерального закона «О полиции».

Гарантиям личной безопасности вооруженного сотрудника полиции посвящена статья 24 Федерального закона «О полиции». Безопасность - положение, при котором не угрожает опасность. В соответствии с частью 1 данной статьи сотрудник полиции имеет право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения, предусмотренные статьей 23 Федерального закона «О полиции».

Обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность означает извлечь оружие из кобуры² и дослать патрон в патронник. Произведя эти действия, сотрудник полиции готов к производству выстрела. Законо-

¹ Об утверждении Перечня видов огнестрельного оружия, патронов к нему, боеприпасов, иных средств вооружения и специальных средств, состоящих на вооружении органов внутренних дел Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 05.05.2012 № 737.

² Кобура - специальный чехол для ношения пистолета или револьвера.

дательное закрепление подобных действий сотрудника полиции обусловлено необходимостью выполнения им служебно-боевых задач в различных обстоятельствах. В первую очередь это связано с быстрым изменением обстановки, результатом чего может быть нападение на сотрудника полиции. В этих условиях сотрудник полиции имеет право заранее подготовиться к применению огнестрельного оружия. Примерами быстроменяющейся обстановки могут быть, например, нахождение воров в помещении при осмотре нарядом вневедомственной охраны этого помещения (квартиры) по сигналу «Тревога» установленной сигнализации; ситуация, когда правонарушитель неожиданно пытается натравить собаку на сотрудника полиции; осмотр места возможного нахождения разыскиваемого преступника и т.д.

Сотрудник полиции имеет право применить огнестрельное оружие также при попытке лица, задерживаемого им, с обнаженным огнестрельным оружием приблизиться к сотруднику полиции, сократив при этом указанное тем расстояние, или прикоснуться к его огнестрельному оружию.

Объектом, в отношении которого применяется огнестрельное оружие, является задерживаемое лицо, то есть лицо, в противоправности деяний которого сотрудник полиции не сомневается. Между задерживаемым лицом и сотрудником полиции должно быть установлено некоторое расстояние, величину которого сотрудник полиции определяет исходя из сложившейся обстановки. Это своеобразная «зона безопасности»¹. При приближении задерживаемого к сотруднику полиции последний имеет право применить огнестрельное оружие в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 23 Федерального закона «О полиции».

Ситуация может осложниться тем, что у задерживаемого лица где-то поблизости могут находиться сообщники. Самый распространенный прием - затеряться в толпе. Реакция сотрудника полиции должна быть соответствующей по отношению к любому лицу, которое попытается приблизиться к нему с обнаженным огнестрельным оружием и тем более к нему прикоснуться.

¹ Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая. - С. 171.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Каковы основные права полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности?
2. Назовите основные обязанности полиции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.
3. Перечислите основания применения полицией физической силы.
4. Каковы основания применения полицией специальных средств?
5. Перечислите основания и порядок применения сотрудником полиции оружия.
6. Приведите перечень нормативных правовых актов, составляющих правовую основу применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
7. Кто является субъектом применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия?
8. В чем заключается порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия?
9. Какова система запретов и ограничений применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия?
10. Как обеспечивается согласно Федеральному закону «О полиции» личная безопасность сотрудника полиции?

Глава 5. Правовое положение сотрудника органа внутренних дел (полицейского) и прохождение им службы

В результате изучения данной главы студенты (курсанты) должны:

- **знать** содержание правового положения сотрудника полиции, его основные права и обязанности; особенности правовой и социальной защиты сотрудника полиции; основы прохождения службы в полиции;
- **уметь** применять федеральные законы «О полиции», «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в пределах своей компетенции; логически анализировать законодательство о полиции, прохождении службы в органах внутренних дел и противодействии коррупции;
- **владеть** навыками применения законодательства о полиции, прохождении службы в органах внутренних дел и противодействии коррупции в пределах своей компетенции.

5.1. Права сотрудника полиции

Статус сотрудника полиции РФ имеет достаточно сложное содержание. Обусловлено это тем, что сотрудник полиции выполняет свои обязанности, а также реализует предоставленные ему права в самых различных сферах жизнедеятельности. Правовое положение полицейского определяется нормами международного, конституционного, административного, гражданского права, а также предписаниями целого ряда иных отраслей системы российского права. В правоотношениях по обеспечению правопорядка, борьбы с преступностью и административными правонарушениями сотрудник полиции выступает как представитель государственной власти, законные требования которого обязательны для выполнения всеми без исключения лицами, которым они адресованы.

Статус сотрудника полиции - это специальный правовой статус, который предоставляет гражданину, поступившему на службу в органы внутренних дел, права и обязанности, которых нет у других представителей государственной власти. Исходя из занимаемой должности в органах внутренних дел, статус сотрудника полиции может быть дифференцирован на *общий, специальный*, а также *индивидуальный правовой статус*. Каждый из видов правовых статусов предполагает свой набор прав и обязанностей сотрудника полиции, в первую очередь это касается сферы обеспечения правопорядка. Исходя из этого, набор предоставленных сотруднику полиции прав можно подразделить по ряду критериев. Так, права, предоставленные сотруднику полиции, подразделяются на

права организационно-служебного, правоохранительного и социального характера.

Права организационно-служебного характера. Прежде всего - это право на обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для выполнения сотрудником полиции возложенных на него служебных обязанностей; на ознакомление с должностным регламентом (должностной инструкцией) и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности, право знать критерии оценки эффективности выполнения служебных обязанностей, а также показатели результативности служебной деятельности и условия продвижения по службе в полиции.

Сотруднику полиции предоставлено право на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для выполнения служебных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности полиции. Сотрудник полиции имеет право на ознакомление с отзывами о своей служебной деятельности и другими документами до внесения их в личное дело, с материалами личного дела, а также право на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов.

В связи с этим вполне логичными выглядят права сотрудника полиции на проведение по его заявлению служебной проверки, а также на рассмотрение в установленном порядке служебного спора и защиту своих прав и законных интересов, включая обжалование в суд их нарушения. Для эффективного выполнения служебных обязанностей сотрудником полиции, формирования системы стимулов в его служебной деятельности сотруднику предоставлено право на подготовку и дополнительное профессиональное образование и, как следствие этого, на продвижение по службе в полиции, а также право на защиту своих персональных данных.

Для получения информации, необходимой для выполнения служебных обязанностей, сотрудник полиции имеет право на доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну. Особенно это право важно, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности связано с использованием сотрудником таких сведений. Сотрудник полиции РФ имеет право на доступ в установленном порядке в государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации в связи с выполнением служебных обязанностей.

Права правоохранительного характера. Сотруднику полиции в целях выполнения обязанностей правоохранительного характера предоставлены: право требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, право в установленном порядке проверять у

граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность, а также право проверки документов, подтверждающих их полномочия. К этой же группе прав относится и право сотрудника полиции использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным муниципальным органам, общественным объединениям и организациям, а в исключительных случаях - транспортные средства, принадлежащие гражданам, в целях пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, отбуксировки с места ДТП поврежденных транспортных средств, проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения или к месту происшествия.

Сотрудник полиции имеет право требовать от лиц, подозреваемых в совершении преступления или административного правонарушения, оставаться на месте до прибытия представителей территориального органа или подразделения полиции либо представителей других правоохранительных органов, а также доставлять лиц, подозреваемых в совершении преступления или административного правонарушения, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа или в иное служебное помещение. К числу специальных прав сотрудника полиции в сфере обеспечения правопорядка относится и право применять физическую силу, специальные средства, а также огнестрельное оружие по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законом.

С согласия руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел сотрудник полиции вправе, наряду с выполнением обязанностей по замещаемой должности, выполнять обязанности по другой должности сотрудника полиции.

Права социального характера. Сотруднику полиции также предоставлены права социального характера, в частности, право на отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставление выходных и нерабочих праздничных дней, ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков. Сотрудник полиции имеет право на оплату труда, обязательное государственное страхование жизни и здоровья, государственную защиту жизни и здоровья, жизни и здоровья членов его семьи, принадлежащего сотруднику и членам его семьи имущества, а также на государственное пенсионное обеспечение.

5.2. Обязанности сотрудника полиции

Обязанности сотрудника определяют смысл и содержание его деятельности в сфере обеспечения правопорядка. Права сотрудника полиции тесно связаны с выполнением возложенных на него обязанностей. Можно выделить:

- общие обязанности;
- обязанности, связанные с защитой прав граждан;
- дисциплинарные обязанности;
- обязанности, связанные с противодействием коррупции.

Общие обязанности. К возложенным на сотрудника полиции общим обязанностям, в частности, относятся: обязанность знать и соблюдать Конституцию РФ, а также законодательство РФ. Исполняя служебные обязанности в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией), сотрудник полиции обязан выполнять приказы и распоряжения руководителей (начальников), отданные в установленном порядке и не противоречащие закону.

Обязанности, связанные с защитой прав граждан. К числу приоритетных служебных обязанностей сотрудника полиции относится обязанность соблюдать права и законные интересы граждан, а также общественных объединений и организаций.

В сфере обеспечения прав граждан сотрудник полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток обязан оказывать первую помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также гражданам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья. В случае обращения к сотруднику полиции гражданина с заявлением о преступлении или об административном правонарушении, о происшествии либо в случае выявления преступления, административного правонарушения или происшествия в обязанности сотрудника полиции входит принятие мер по спасению граждан, предотвращение и (или) пресечение преступления, административного правонарушения, а также задержание лиц, подозреваемых в их совершении. Сотрудник полиции, находясь на месте происшествия, обязан обеспечить охрану места совершения преступления или административного правонарушения (места происшествия) и сообщить об этом в ближайший территориальный орган или подразделение полиции.

Дисциплинарные обязанности. К таким обязанностям сотрудника полиции относятся обязанности: соблюдать внутренний распорядок территориального органа или организации, входящей в систему федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, где сотрудник

проходит службу; поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего выполнения служебных обязанностей; не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство.

Сотрудник полиции также обязан беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для выполнения служебных обязанностей.

Обязанности, связанные с противодействием коррупции. В данной сфере сотрудник полиции обязан соблюдать установленные законами ограничения и запреты, связанные со службой в полиции, а также требования к служебному поведению. Сотрудник полиции обязан сообщать непосредственному начальнику о возникновении личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов при выполнении служебных обязанностей, и принимать меры по предотвращению такого конфликта. В случаях, предусмотренных законодательством, сотрудник полиции обязан предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. К числу обязанностей сотрудника полиции в этой сфере также относится обязанность сообщать о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства в день выхода из гражданства Российской Федерации или в день приобретения гражданства (подданства) иностранного государства. Сотрудник полиции обязан уведомлять непосредственного начальника, органы прокуратуры РФ или другие государственные органы о каждом случае обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

5.3. Прохождение службы в органах внутренних дел

Служба в органах внутренних дел является федеральной государственной службой, которая представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях в органах внутренних дел РФ, а также на должностях, которые не относятся к должностям органов внутренних дел. Служба в органах внутренних дел имеет определенную специфику по сравнению с государственной гражданской и военной службой. Особенности службы в органах внутренних дел обусловлены теми задачами и функциями, которые стоят перед МВД России.

Прохождение службы в органах внутренних дел включает различные этапы, которые в целом ряде случаев влекут за собой изменение служебно-правового статуса сотрудника. Различные аспекты служебных отношений в сфере внутренних дел регламентируются достаточно большим количеством нормативных правовых актов, к таковым, в частности, относятся: Федеральный закон «О полиции», Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Указ Президента РФ от 22.11.2012 № 1575 «Вопросы прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации», постановление Правительства РФ от 06.12.2012 № 1259 «Об утверждении Правил профессионального психологического отбора на службу в органы внутренних дел Российской Федерации», приказ МВД России от 30.11.2012 № 1065 «О некоторых вопросах назначения на должности в органах внутренних дел Российской Федерации и увольнения со службы сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации», приказ МВД России от 14.03.2012 № 170 «О порядке проведения аттестации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации», приказ МВД России от 19.01.2012 № 34 «О примерной форме контракта о прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации», приказ МВД России от 18.05.2012 № 522 «Об утверждении Порядка оформления личного поручительства при поступлении на службу в органы внутренних дел Российской Федерации и Категорий должностей, при назначении на которые оформляется личное поручительство», приказ МВД России от 30.08.2012 № 827 «Об утверждении Порядка формирования кадровых резервов Министерства внутренних дел Российской Федерации, его территориальных органов и подразделений» и др.

Прием на службу в органы внутренних дел. На службу в органы внутренних дел вправе поступать граждане не моложе 18 лет независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, владеющие государственным языком РФ. Граждане, претендующие на поступление на службу в органы внутренних дел, должны соответствовать квалификационным требованиям, которые установлены законом, а также быть способными по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности сотрудника органов внутренних дел. Зачисление в образовательную организацию высшего образования МВД России для обучения по очной форме в должности курсанта (слушателя) является поступлением на службу в органы внутренних дел. В образовательные организации высшего образования федерального органа ис-

полнительной власти в сфере внутренних дел для обучения по очной форме вправе поступать в том числе граждане, не достигшие возраста 18 лет.

Нужно отметить, что предельный возраст поступления на службу в органы внутренних дел различается. Так, для замещения должностей начальствующего состава в органах внутренних дел он составляет 35 лет, а для поступления в образовательные организации высшего образования МВД России для обучения по очной форме - 25 лет.

Гражданин Российской Федерации *не может* быть принят на службу в органы внутренних дел в случаях, если он:

- имеет вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- является подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу;
- неоднократно в течение года, предшествовавшего дню поступления на службу в полицию, подвергался в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения;
- не согласен соблюдать ограничения, запреты, выполнять обязанности и нести ответственность, установленные для сотрудников органов внутренних дел.

Гражданин *не может* быть принят на службу в органы внутренних дел, а также находиться на службе в случаях:

- признания его недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, которое вступило в законную силу;
- осуждения его за преступление по приговору суда, которое вступило в законную силу, а равно при наличии судимости, в том числе снятой или погашенной;
- прекращения в отношении его уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием;
- отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности в полиции связано с использованием таких сведений;
- несоответствия требованиям к состоянию здоровья сотрудников органов внутренних дел;
- близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с сотрудником полиции, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- выхода из гражданства Российской Федерации;

- приобретения или наличия гражданства (подданства) иностранного государства;
- представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в полицию.

Граждане, поступающие на службу в органы внутренних дел, проходят в порядке, определяемом МВД России, психофизиологические исследования (обследования), тестирование, направленные на выявление потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ и злоупотребления алкоголем или токсическими веществами. На гражданина, поступающего на службу в органы внутренних дел, оформляется личное поручительство, которое состоит в письменном заявлении сотрудника органов внутренних дел, имеющего стаж службы не менее трех лет, о том, что он ручается за соблюдение указанным гражданином ограничений и запретов, установленных для сотрудников законодательством.

Испытание при поступлении на службу в органы внутренних дел. Для гражданина, поступающего на службу в органы внутренних дел, в целях проверки уровня его подготовки и соответствия должности в органах внутренних дел, на замещение которой он претендует, устанавливается испытание на срок от двух до шести месяцев. При поступлении на службу в органы внутренних дел на должность, при замещении которой присваивается специальное звание полиции, установление испытания на срок менее трех месяцев не допускается.

На период испытания кандидат назначается стажером на соответствующую должность в органах внутренних дел без присвоения ему специального звания. Во время испытания стажер выполняет обязанности и пользуется правами в соответствии с замещаемой должностью в органах внутренних дел и условиями трудового договора. Стажеру в период испытания не разрешается ношение и хранение огнестрельного оружия. Запрещается использовать стажера в оперативных мероприятиях, когда может возникнуть угроза его жизни либо когда его самостоятельные действия в силу профессиональной неподготовленности могут привести к нарушению или ущемлению прав, свобод и законных интересов граждан. В период испытания стажер наряду с выполнением основных обязанностей и поручений по должности проходит индивидуальное обучение по месту службы под руководством непосредственного руководителя (начальника) и наставника из числа опытных сотрудников органов внутренних дел, назна-

чаемого приказом уполномоченного руководителя¹. В период испытания осуществляется дальнейшее изучение деловых и личных качеств стажера.

В период испытания со стажером заключается срочный трудовой договор, на стажера распространяется действие трудового законодательства. Не позднее, чем за 14 дней до окончания срока испытания непосредственный руководитель (начальник) стажера подготавливает заключение в письменной форме о выполнении стажером служебных обязанностей в период испытания. Это заключение после ознакомления с ним стажера представляется уполномоченному руководителю на утверждение.

Заключение должно содержать одну из следующих рекомендаций: о признании стажера выдержавшим испытание; о признании стажера не выдержавшим испытание. На основании заключения руководитель органа внутренних дел не позднее, чем за три дня до окончания срока испытания принимает одно из следующих решений: о заключении со стажером контракта; о расторжении со стажером трудового договора в порядке, установленном трудовым законодательством.

В срок испытания не засчитываются период временной нетрудоспособности стажера и другие периоды, когда он фактически не выполнял служебные обязанности. Увеличение срока испытания на период временной нетрудоспособности стажера, а также на время его отсутствия на службе по иным уважительным причинам оформляется приказом уполномоченного руководителя.

Срок испытания засчитывается в стаж службы в органах внутренних дел (выслугу лет). Испытание не устанавливается для граждан:

- а) назначаемых на должности высшего начальствующего состава;
- б) поступающих в образовательные организации высшего образования МВД России для обучения по очной форме;
- в) назначаемых на должности по результатам конкурса.

¹ Здесь и далее под уполномоченным руководителем понимается заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководитель (начальник) структурного подразделения федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководитель (начальник) территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководитель (начальник) структурного подразделения территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководитель (начальник) подразделения, наделенные в установленном порядке руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел полномочиями нанимателя от имени Российской Федерации (пункт 5 статьи 1 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

По решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя испытание может не устанавливаться для граждан, ранее проходивших службу в федеральных органах исполнительной власти на должностях, по которым предусмотрено присвоение специальных (воинских) званий.

Контракт о прохождении службы в органах внутренних дел. Контракт - это соглашение между руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем и гражданином, поступающим на службу в органы внутренних дел, или сотрудником органов внутренних дел о прохождении службы в органах внутренних дел и (или) замещении должности в органах внутренних дел. Контракт может заключаться на неопределенный или на определенный срок. Контракт, заключенный на неопределенный срок, действует до достижения сотрудником предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел.

Контрактом устанавливаются права и обязанности сторон. Руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченный руководитель обязуется гражданину, поступающему на службу в органы внутренних дел, или сотруднику органов внутренних дел обеспечить прохождение службы в органах внутренних дел в соответствии с законодательством, своевременно и в полном объеме выплачивать сотруднику денежное довольствие и предоставлять ему социальные гарантии. Гражданин, поступающий на службу в органы внутренних дел, и сотрудник органов внутренних дел при заключении контракта обязуются выполнять служебные обязанности в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией), соблюдать ограничения и запреты, связанные со службой в органах внутренних дел, а также внутренний служебный распорядок федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения.

Присвоение первых и очередных специальных званий. Первое специальное звание присваивается гражданину, впервые поступившему на службу в органы внутренних дел, при назначении на должность в органах внутренних дел. Гражданину (сотруднику) присваиваются первые (очередные) специальные звания:

рядового полиции, рядового внутренней службы, рядового юстиции - при назначении на должность рядового состава, а также при зачислении в образовательную организацию высшего образования или научную организацию МВД России для обучения по очной форме в должности курсанта (слушателя);

младшего сержанта полиции, младшего сержанта внутренней службы, младшего сержанта юстиции - при назначении на должность младшего начальствующего состава;

младшего лейтенанта полиции, младшего лейтенанта внутренней службы, младшего лейтенанта юстиции - при назначении на должность среднего начальствующего состава.

Очередные специальные звания присваиваются сотруднику органов внутренних дел последовательно по истечении срока, установленного для прохождения службы в органах внутренних дел в предыдущем специальном звании, и при условии, что сотрудник замещает должность в органах внутренних дел, по которой предусмотрено специальное звание, равное специальному званию, присваиваемому сотруднику, или более высокое, чем специальное звание, присваиваемое сотруднику.

В случае необоснованной задержки представления сотрудника к присвоению очередного специального звания соответствующее специальное звание присваивается ему со следующего дня по истечении срока пребывания в предыдущем специальном звании.

Порядок присвоения специальных званий, соответствующих должностям высшего начальствующего состава, устанавливается Президентом РФ.

Сотруднику органов внутренних дел, окончившему образовательную организацию высшего образования МВД России или назначаемому после окончания образовательной организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел на должность среднего или старшего начальствующего состава, специальное звание лейтенанта полиции, лейтенанта внутренней службы или лейтенанта юстиции присваивается независимо от срока пребывания в предыдущем специальном звании.

Сотруднику органов внутренних дел в качестве меры поощрения может быть присвоено очередное специальное звание досрочно, но не выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности в органах внутренних дел, а сотруднику, имеющему ученую степень или ученое звание, - на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности в органах внутренних дел (за исключением специальных званий высшего начальствующего состава).

Очередное специальное звание до полковника полиции, полковника внутренней службы, полковника юстиции включительно на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности в органах внутренних дел, может быть присвоено сотруднику органов внутренних дел по истечении установленного срока выслуги в предыдущем специальном звании.

Сотруднику органов внутренних дел при переводе на последний курс обучения по очной форме в образовательной организации высшего образования МВД России присваивается специальное звание младшего лейтенанта полиции.

Присвоение сотруднику органов внутренних дел очередного специального звания приостанавливается в случае: нахождения сотрудника в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения - до назначения на должность в органах внутренних дел; приостановления службы в органах внутренних дел; привлечения сотрудника в качестве обвиняемого по уголовному делу, возбуждения в отношении его уголовного дела - до прекращения уголовного преследования; наложения на сотрудника дисциплинарного взыскания - до окончания действия дисциплинарного взыскания.

Перевод сотрудника органов внутренних дел. Перевод сотрудника органов внутренних дел может осуществляться на вышестоящую, равнозначную или нижестоящую должность в органах внутренних дел, в другую местность либо в связи с его зачислением в образовательную организацию высшего образования федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Перевод допускается с согласия сотрудника, выраженного в письменной форме. Должность в органах внутренних дел считается вышестоящей, если для нее предусмотрено более высокое специальное звание, чем специальное звание по прежней должности в органах внутренних дел, а при равенстве специальных званий - более высокий должностной оклад.

Следует подчеркнуть, что перевод сотрудника органов внутренних дел на вышестоящую должность рядового состава, младшего, среднего или старшего начальствующего состава осуществляется по результатам аттестации и (или) конкурса, за исключением случаев, когда назначение сотрудника на вышестоящую должность в органах внутренних дел осуществляется из кадрового резерва, в котором он состоял.

Должность в органах внутренних дел считается *равнозначной*, если для нее предусмотрены специальное звание и должностной оклад, равные специальному званию и должностному окладу по прежней должности в органах внутренних дел.

Перевод сотрудника органов внутренних дел на равнозначную должность в органах внутренних дел осуществляется:

- а) в связи с необходимостью замещения другой должности в интересах службы либо в порядке ротации;
- б) по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;
- в) по личным или семейным обстоятельствам;
- г) в связи с сокращением замещаемой сотрудником должности;

д) в связи с восстановлением сотрудника в должности, которую он замещал ранее, в случае, если эту должность замещает другой сотрудник;

е) в связи с прекращением срочного контракта;

ж) в связи с прекращением необходимого для выполнения служебных обязанностей допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну;

з) в целях устранения обстоятельств, связанных с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью сотрудников, находящихся в отношениях близкого родства или свойства.

Должность в органах внутренних дел считается *нижестоящей*, если для нее предусмотрено более низкое специальное звание, чем специальное звание по прежней должности в органах внутренних дел, а при равенстве специальных званий - более низкий должностной оклад. Перевод сотрудника органов внутренних дел на нижестоящую должность в органах внутренних дел осуществляется:

а) по состоянию здоровья в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии;

б) по личным или семейным обстоятельствам;

в) в связи с сокращением замещаемой сотрудником должности;

г) в порядке наложения дисциплинарного взыскания;

д) в связи с восстановлением сотрудника в должности, которую он замещал ранее, в случае, если эту должность замещает другой сотрудник и отсутствует равнозначная должность;

е) в связи с прекращением необходимого для выполнения служебных обязанностей допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну;

ж) в связи с отказом от перевода на равнозначную должность в порядке ротации;

з) в связи с несоответствием сотрудника замещаемой должности (с учетом рекомендации аттестационной комиссии);

и) в целях устранения обстоятельств, связанных с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью сотрудников, находящихся в отношениях близкого родства или свойства, в соответствии с законодательством РФ.

Аттестация сотрудника органов внутренних дел. Аттестация проводится в целях определения соответствия сотрудника органов внутренних дел замещаемой должности в органах внутренних дел. Аттестация в системе МВД России может быть очередной и внеочередной. По общему правилу аттестация сотрудника органов внутренних дел проводится один раз в четыре года. В случае назначения сотрудника на другую должность

в органах внутренних дел, его аттестация проводится не ранее чем через один год после назначения. Внеочередная аттестация сотрудников органов внутренних дел, претендующих на замещение должностей высшего начальствующего состава, проводится по решению Президента РФ.

Внеочередная аттестация сотрудника органов внутренних дел проводится:

- при решении вопроса о переводе сотрудника на вышестоящую или нижестоящую должность в органах внутренних дел;
- при решении вопроса о прекращении сотрудником службы в органах внутренних дел в связи с расторжением контракта в связи с несоответствием сотрудника замещаемой должности в органах внутренних дел;
- по предложению уполномоченного руководителя при рассмотрении вопросов:
 - о переводе сотрудника на иную должность в органах внутренних дел;
 - об увольнении сотрудника со службы в органах внутренних дел;
 - в случае если сотрудник не прошел проверку на профессиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

До вынесения решения о соответствии замещаемой должности в органах внутренних дел сотрудник отстраняется от выполнения обязанностей, связанных с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Сотрудники органов внутренних дел женского пола, находившиеся в отпуске по беременности и родам, а также сотрудники, находившиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения последним возраста трех лет, проходят аттестацию не ранее чем через один год после выхода из отпуска.

Для проведения аттестации сотрудников органов внутренних дел приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя создается аттестационная комиссия, в состав которой в обязательном порядке включаются сотрудники кадрового и правового (юридического) подразделений федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения. В случае необходимости, по решению уполномоченного руководителя, к работе аттестационной комиссии могут привлекаться с правом совещательного голоса члены общественных советов при федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальных органах, общественных организаций ветеранов органов внутренних дел и внутренних войск, а также представители образовательных и научных организаций - специалисты по вопросам деятельности органов внутренних дел.

Состав аттестационной комиссии для проведения аттестации сотрудников органов внутренних дел, замещающих должности в органах внутренних дел, выполнение служебных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, формируется с учетом положений законодательства РФ о государственной тайне.

Аттестационные комиссии должны формироваться таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на рекомендации аттестационной комиссии. На время аттестации сотрудника органов внутренних дел, являющегося членом аттестационной комиссии, его членство в этой комиссии приостанавливается.

Аттестация проводится, как правило, в присутствии сотрудника органов внутренних дел. В случае неявки на аттестацию без уважительных причин сотрудник привлекается к дисциплинарной ответственности, а его аттестация переносится. При проведении аттестации непосредственный руководитель (начальник) сотрудника органов внутренних дел подготавливает мотивированный отзыв о выполнении сотрудником своих служебных обязанностей и предложения аттестационной комиссии. С указанным отзывом сотрудник должен быть ознакомлен не менее чем за один рабочий день до проведения аттестации.

Рекомендации аттестационной комиссии принимаются открытым голосованием. Обсуждение и голосование проводятся при наличии не менее двух третей членов аттестационной комиссии. Результаты голосования определяются большинством голосов членов аттестационной комиссии. При равенстве числа голосов сотрудник органов внутренних дел признается соответствующим замещаемой должности в органах внутренних дел. Рекомендации аттестационной комиссии оформляются протоколом, который подписывается всеми членами аттестационной комиссии, принимавшими участие в заседании.

По результатам аттестации сотрудника органов внутренних дел аттестационная комиссия принимает одну из следующих рекомендаций:

- 1) сотрудник соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел;
- 2) сотрудник соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и рекомендуется для назначения на вышестоящую должность в органах внутренних дел;
- 3) сотрудник соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и подлежит включению в кадровый резерв для замещения вышестоящей должности в органах внутренних дел;

4) аттестацию сотрудника следует перенести на срок, не превышающий одного года, для устранения недостатков и упущений в служебной деятельности, указанных в отзыве его непосредственного руководителя (начальника), либо для получения сотрудником дополнительного профессионального образования с последующим переводом на иную должность в органах внутренних дел или без такового;

5) сотрудник не соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и подлежит переводу на нижестоящую должность в органах внутренних дел;

б) сотрудник не соответствует замещаемой должности в органах внутренних дел и подлежит увольнению со службы в органах внутренних дел.

По результатам аттестации сотрудника органов внутренних дел аттестационная комиссия может принять рекомендацию о его поощрении, а также внести другие предложения.

Рекомендации аттестационной комиссии заносятся в аттестационный лист сотрудника органов внутренних дел. Аттестационный лист подписывается председателем и секретарем аттестационной комиссии. Сотрудник знакомится с аттестационным листом под расписку до представления его соответствующему руководителю.

Аттестационный лист сотрудника органов внутренних дел представляется руководителю, который с учетом рекомендаций аттестационной комиссии не позднее чем через две недели после проведения аттестации принимает одно из следующих решений:

- о включении сотрудника в установленном порядке в кадровый резерв для замещения вышестоящей должности в органах внутренних дел;
- о переносе аттестации сотрудника на срок, не превышающий одного года, для устранения недостатков и упущений в служебной деятельности, указанных в отзыве его непосредственного руководителя (начальника);
- о переносе аттестации сотрудника на срок, не превышающий одного года, и направлении сотрудника на обучение по дополнительным профессиональным программам;
- о переводе сотрудника на вышестоящую или нижестоящую должность в органах внутренних дел;
- о расторжении с сотрудником контракта и увольнении его со службы в органах внутренних дел;
- о заключении с сотрудником нового контракта.

Следует отметить, что сотрудник органов внутренних дел вправе обжаловать рекомендации аттестационной комиссии в соответствии законом.

Прекращение службы в органах внутренних дел. Служба в органах внутренних дел прекращается в случаях увольнения сотрудника органов внутренних дел, гибели (смерти) сотрудника органов внутренних дел, признания его в установленном порядке безвестно отсутствующим и (или) объявления его умершим.

Сотрудник органов внутренних дел увольняется со службы в органах внутренних дел в связи с прекращением или расторжением контракта. Сотрудник органов внутренних дел, приостановивший службу в органах внутренних дел, вправе уволиться со службы в органах внутренних дел по основаниям, предусмотренных законом.

Прекращение контракта. Если контракт прекращается, то сотрудник органов внутренних дел может быть уволен со службы в органах внутренних дел:

а) по истечении срока действия срочного контракта.

Сотрудник органов внутренних дел должен быть предупрежден о прекращении срочного контракта в письменной форме не позднее, чем за семь рабочих дней до дня истечения срока действия контракта;

б) по достижении сотрудником предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел.

Предельный возраст пребывания на службе в органах внутренних дел составляет:

- для сотрудника органов внутренних дел, имеющего специальное звание генерала полиции РФ, генерал-полковника полиции, генерал-полковника внутренней службы или генерал-полковника юстиции, - 65 лет;

- для сотрудника органов внутренних дел, имеющего специальное звание генерал-лейтенанта полиции, генерал-лейтенанта внутренней службы, генерал-лейтенанта юстиции, генерал-майора полиции, генерал-майора внутренней службы или генерал-майора юстиции, - 60 лет;

- для сотрудника органов внутренних дел, имеющего специальное звание полковника полиции, полковника внутренней службы или полковника юстиции, - 55 лет;

- для сотрудника органов внутренних дел, имеющего иное специальное звание, - 50 лет.

По достижении сотрудником органов внутренних дел предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел контракт прекращается, и сотрудник увольняется со службы в органах внутренних дел.

С сотрудником органов внутренних дел, достигшим предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел, имеющим положительную последнюю аттестацию и соответствующим требованиям к состоянию здоровья сотрудников органов внутренних дел в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии, с его согласия и по его рапорту

может ежегодно заключаться новый контракт, но не более чем в течение пяти лет после достижения предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел.

Порядок заключения нового контракта с сотрудником органов внутренних дел, замещающим должность высшего начальствующего состава и достигшим предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел, устанавливается Президентом РФ.

Расторжение контракта. Контракт *может быть расторгнут*, а сотрудник органов внутренних дел - уволен со службы в органах внутренних дел:

- по соглашению сторон;
- по инициативе сотрудника;
- в связи с изменением условий контракта и отказом сотрудника от продолжения службы в органах внутренних дел;
- по выслуге лет, дающей право на получение пенсии;
- в связи с несоответствием сотрудника замещаемой должности в органах внутренних дел - на основании рекомендации аттестационной комиссии;
- в связи с грубым нарушением служебной дисциплины;
- в связи с неоднократным нарушением служебной дисциплины при наличии у сотрудника дисциплинарного взыскания, наложенного в письменной форме приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя;
- по состоянию здоровья - на основании заключения военно-врачебной комиссии об ограниченной годности к службе в органах внутренних дел и о невозможности выполнять служебные обязанности в соответствии с замещаемой должностью при отсутствии возможности перемещения по службе;
- в связи с восстановлением в должности в органах внутренних дел сотрудника, ранее замещавшего эту должность (в случае отказа сотрудника, замещающего эту должность, от перевода на другую должность в органах внутренних дел);
- в связи с отчислением из образовательной организации высшего образования МВД России;
- в связи с сокращением должности в органах внутренних дел, замещаемой сотрудником;
- в связи с истечением срока нахождения сотрудника в распоряжении МВД России, его территориального органа или подразделения;
- в связи с отказом сотрудника без уважительных причин от прохождения службы в особых условиях;

- в связи с отказом сотрудника от перевода на нижестоящую должность в органах внутренних дел в порядке исполнения дисциплинарного взыскания;
- в связи с нарушением условий контракта сотрудником;
- в связи с нарушением условий контракта уполномоченным руководителем;
- по инициативе сотрудника в случаях, предусмотренных статьей 37 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- в связи с переводом сотрудника на государственную службу иного вида;
- в связи с назначением сотрудника на государственную должность РФ;
- в связи с несоблюдением сотрудником ограничений и запретов, установленных федеральными законами;
- в связи с прекращением допуска сотрудника к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей требует допуска к таким сведениям;
- в связи с утратой доверия.

Контракт *подлежит расторжению*, а сотрудник органов внутренних дел - увольнению со службы в органах внутренних дел в связи:

- с болезнью - на основании заключения военно-врачебной комиссии о негодности к службе в органах внутренних дел;
- признанием сотрудника недееспособным или ограниченно дееспособным по решению суда, вступившему в законную силу;
- невозможностью перевода или отказом сотрудника от перевода на иную должность в органах внутренних дел;
- прекращением гражданства Российской Федерации или приобретением гражданства (подданства) иностранного государства;
- представлением сотрудником подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в органы внутренних дел, а также в связи с представлением сотрудником в период прохождения службы в органах внутренних дел подложных документов или заведомо ложных сведений, подтверждающих его соответствие требованиям законодательства РФ в части, касающейся условий замещения соответствующей должности в органах внутренних дел, если это не влечет за собой уголовную ответственность;
- отказом сотрудника от перевода на иную должность в органах внутренних дел в целях устранения обстоятельств, связанных с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью сотрудников, находя-

щихся в отношениях близкого родства или свойства, в соответствии с законодательством РФ;

- осуждением сотрудника за преступление, а также прекращением в отношении сотрудника уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием;
- призывом сотрудника на военную службу или направлением на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;
- совершением проступка, порочащего честь сотрудника органов внутренних дел;
- нарушением сотрудником обязательных правил при заключении контракта;
- истечением срока для возобновления службы в органах внутренних дел;
- отказом сотрудника без уважительных причин от перевода на равнозначную должность в порядке ротации.

Сотрудник органов внутренних дел подлежит увольнению в связи с утратой доверия.

Рассмотрим более подробно некоторые основания расторжения контракта.

Расторжение контракта по соглашению сторон. Контракт может быть расторгнут в любое время по соглашению сторон контракта с одновременным освобождением сотрудника органов внутренних дел от замещаемой должности и увольнением его со службы в органах внутренних дел в порядке, предусмотренном законом.

Расторжение контракта по инициативе сотрудника. Сотрудник органов внутренних дел имеет право расторгнуть контракт и уволиться со службы в органах внутренних дел по собственной инициативе до истечения срока действия контракта, подав в установленном порядке рапорт об этом за один месяц до даты увольнения. До истечения срока предупреждения о расторжении контракта и об увольнении со службы в органах внутренних дел сотрудник органов внутренних дел вправе в любое время в письменной форме отозвать свой рапорт. В этом случае контракт с сотрудником не расторгается и увольнение со службы не производится, если на замещаемую этим сотрудником должность в органах внутренних дел не приглашен другой сотрудник или гражданин и (или) имеются законные основания для отказа такому сотруднику или гражданину в назначении на данную должность. По истечении срока предупреждения о расторжении контракта и об увольнении со службы в органах внутренних дел сотрудник органов внутренних дел вправе прекратить выполнение

служебных обязанностей при условии соблюдения им требований, предусмотренных законом.

В случае если рапорт о расторжении контракта и об увольнении со службы в органах внутренних дел подан сотрудником органов внутренних дел в связи с невозможностью дальнейшего выполнения служебных обязанностей (зачисление в образовательную организацию, избрание (назначение) на государственную должность РФ, на должность государственной или муниципальной службы, руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченный руководитель обязан расторгнуть контракт и уволить сотрудника со службы в срок, указанный в рапорте, с учетом времени, необходимого для передачи дел и осуществления окончательного расчета с сотрудником.

При расторжении по инициативе сотрудника органов внутренних дел срочного контракта сотрудник обязан возместить МВД России затраты на обучение, за исключением случаев расторжения контракта по одному из следующих оснований:

а) заключение военно-врачебной комиссии о невозможности проживания члена семьи сотрудника по медицинским показаниям в местности, в которой сотрудник проходит службу в органах внутренних дел, и отсутствие возможности перевода сотрудника на службу в другую местность;

б) необходимость постоянного ухода за отцом, матерью, супругом (супругой), сыном (дочерью) или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением органа медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре), либо достигшими пенсионного возраста, либо являющимися инвалидами I или II группы, при отсутствии возможности ухода со стороны других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

в) необходимость ухода за ребенком, не достигшим возраста 18 лет, которого сотрудник воспитывает без матери (отца);

г) состояние здоровья (болезнь) - на основании заключения военно-врачебной комиссии об ограниченной годности (о негодности) к службе в органах внутренних дел и о невозможности выполнять служебные обязанности в соответствии с замещаемой должностью.

В случае если по истечении срока предупреждения о расторжении контракта и об увольнении со службы в органах внутренних дел контракт не расторгнут и сотрудник органов внутренних дел не настаивает на увольнении, действие контракта продолжается на прежних условиях.

Сотрудник органов внутренних дел не вправе расторгнуть контракт по собственной инициативе в период прохождения службы в органах внутренних дел в особых условиях.

Расторжение контракта по инициативе руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя. В таком случае расторжение контракта и увольнение со службы в органах внутренних дел допускаются при условии заблаговременного уведомления об этом сотрудника органов внутренних дел.

Контракт расторгается, и сотрудник органов внутренних дел увольняется со службы в органах внутренних дел:

- не ранее чем через *два месяца* со дня уведомления о расторжении контракта по состоянию здоровья, в связи с восстановлением в должности в органах внутренних дел сотрудника, ранее замещавшего эту должность, а также в связи с сокращением должности в органах внутренних дел, замещаемой сотрудником;

- не ранее чем через *две недели* со дня уведомления о расторжении контракта в связи с несоответствием сотрудника замещаемой должности в органах внутренних дел; истечением срока нахождения сотрудника в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения; отказом сотрудника без уважительных причин от прохождения службы в особых условиях; нарушением сотрудником условий контракта.

С согласия сотрудника органов внутренних дел контракт может быть расторгнут до истечения сроков.

Расторжение контракта по инициативе руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя в период временной нетрудоспособности сотрудника органов внутренних дел либо в период его пребывания в отпуске или в командировке не допускается.

Расторжение контракта вследствие нарушения установленных законодательством обязательных правил при его заключении, если такое нарушение исключает возможность дальнейшего замещения сотрудником органов внутренних дел должности и прохождения службы в органах внутренних дел, производится в случае:

- заключения с гражданином контракта в нарушение вступившего в законную силу приговора суда о лишении этого гражданина права занимать определенные должности в органах внутренних дел или заниматься определенной деятельностью;

- заключения с гражданином контракта, предусматривающего выполнение служебных обязанностей, противопоказанных ему по состоянию здоровья в соответствии с заключением медицинской организации, вынесенным до заключения контракта;

- заключения контракта с гражданином, не имеющим документа об образовании и (или) о квалификации, если выполнение предусмотренных

контрактом служебных обязанностей требует специальных знаний в соответствии с законодательством РФ.

Порядок увольнения. Прекращение или расторжение контракта с сотрудником органов внутренних дел, увольнение его со службы в органах внутренних дел и исключение из реестра сотрудников органов внутренних дел осуществляются руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем. Порядок представления сотрудников органов внутренних дел к увольнению со службы в органах внутренних дел и порядок оформления документов, связанных с прекращением или расторжением контракта, увольнением со службы и исключением из реестра сотрудников органов внутренних дел, определяются министром внутренних дел РФ.

Сотрудник органов внутренних дел, замещающий должность высшего начальствующего состава, увольняется со службы в органах внутренних дел приказом Министра внутренних дел РФ после освобождения от должности указом Президента РФ. Сотрудник органов внутренних дел, имеющий специальное звание полковника полиции, полковника внутренней службы или полковника юстиции, увольняется со службы в органах внутренних дел приказом Министра внутренних дел РФ. При этом дата увольнения сотрудника устанавливается приказом уполномоченного руководителя.

На сотрудника органов внутренних дел, увольняемого со службы в органах внутренних дел, оформляется представление, содержащее сведения об основании увольнения, о стаже службы (выслуге лет) в органах внутренних дел, возрасте, состоянии здоровья сотрудника, наличии у него прав на получение социальных гарантий в зависимости от основания увольнения, а также иные сведения, перечень которых определяется МВД России.

В случае гибели (смерти) сотрудника органов внутренних дел, признания его в установленном порядке безвестно отсутствующим и (или) объявления умершим, кадровым подразделением федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел оформляется заключение, содержащее сведения о членах семьи сотрудника и об иных лицах, имеющих право на получение социальных гарантий в соответствии с законодательством РФ.

Сотрудник органов внутренних дел, увольняемый со службы в органах внутренних дел, обязан сдать закрепленное за ним оружие, иное имущество и документы в соответствующее подразделение федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения, а служебное удостоверение и жетон с личным номером в соответствующее кадровое подразделение. В последний день службы сотрудника органов внутренних дел уполномоченный руководи-

тель или по его поручению иное должностное лицо обязаны выдать этому сотруднику трудовую книжку и осуществить с ним окончательный расчет.

Гражданин, уволенный со службы в органах внутренних дел, должен быть исключен из реестра сотрудников органов внутренних дел не позднее чем через один месяц со дня издания приказа об увольнении.

Увольнение со службы в органах внутренних дел сотрудника органов внутренних дел в период его временной нетрудоспособности, пребывания в отпуске или в командировке не допускается.

Погибший (умерший), признанный в установленном порядке безвестно отсутствующим или объявленный умершим сотрудник органов внутренних дел исключается из реестра сотрудников органов внутренних дел со дня смерти (гибели) или вступления в законную силу решения суда о признании сотрудника безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим.

5.4. Противодействие коррупции в органах внутренних дел

В современных социально-экономических и политических условиях Российская Федерация столкнулась с множеством вызовов и проблем различного характера. Одной из самых серьезных проблем, нарушающих права и законные интересы физических и юридических лиц, которые взаимодействуют с органами государственной власти и управления, и существенно препятствующих проведению многих государственных преобразований, является проблема коррупции. Эта проблема затрагивала публичные интересы государства практически на всем протяжении развития человеческой цивилизации и государственности. Вследствие коррупции разрушилось множество империй, были подорваны основы государственного суверенитета целого ряда государств, причинен огромный моральный и материальный ущерб. В связи с этим государственная власть в целях собственного выживания обязана вести борьбу с коррупцией, которая подрывает основы, а также делает неэффективной систему государственного управления.

Проблема коррупции - эта проблема, которая не может быть решена в короткий промежуток времени. Для ее решения практически каждому государству, которому удалось в этом направлении хоть как-то продвинуться вперед, требовалось определенное время, в течение которого формировалось законодательство о противодействии коррупции, создавались необходимые структуры, призванные ей противодействовать, развивалось гражданское общество и т.д. Именно по такому эволюционному пути шли многие индустриально развитые государства. В чем-то похожий процесс идет сейчас и в Российской Федерации.

Сегодня можно видеть интенсивно развивающееся российское законодательство о противодействии коррупции. Приняты федеральные законы: от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», от 21.11.2011

№ 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции», от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» и др.

Коррупция в органах внутренних дел имеет социальные корни, и, следовательно, представляет собой социальное явление, а точнее - явление антисоциальное, которое самой сутью своего существования, а также своими последствиями причиняет весьма серьезный, а порой и невосполнимый ущерб всему обществу а в конечном счете - каждому человеку, независимо от того, состоит он на государственной службе или нет. Вследствие коррупции подавляющая часть населения нашей страны вытесняется из устоявшейся системы социальной защиты и обеспечения, а также все более отдаляется от целого ряда бесплатных государственных услуг и сервиса. Все это вызывает негодование в обществе, а также весьма серьезную озабоченность, особенно со стороны малообеспеченных и слабо защищенных с правовой точки зрения слоев населения нашей страны. Коррупция же в правоохранительных органах в целом и органах внутренних дел в частности представляет повышенную общественную опасность, поскольку вследствие коррупции устраняются субъекты, призванные вести борьбу с этим негативным социально-правовым явлением, поразившим в настоящее время практически все органы государственной власти и управления.

Правовую основу противодействия коррупции в системе МВД России составляют вышеперечисленные законодательные акты, а также ведомственные нормативные документы, которые определяют порядок предупреждения и пресечения коррупционных проявлений в сфере внутренних дел. В частности, приняты приказы МВД России от 19.04.2010 № 293 «Об утверждении Порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений», от 08.09.2010 № 652 «О Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата МВД России и урегулированию конфликта интересов», от 26.06.2013 № 474 «Об утверждении Перечня должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих

доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» и др.

В целях противодействия коррупции сотрудникам органов внутренних дел *запрещается*:

- участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией; осуществлять предпринимательскую деятельность;

- приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход;

- быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в органе внутренних дел, в котором он замещает соответствующую должность;

- получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения);

- выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории РФ за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством РФ, по договоренности государственных органов РФ с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

- использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам;

- разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;

- допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в СМИ, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором сотрудник замещает должность, если это не входит в его должностные обязанности;

- принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;

- использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;

- использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности;

- создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур;

- прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора;

- входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ;

- заниматься оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Сотруднику органов внутренних дел, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами в порядке, предусмотренном федеральным законом.

В случае если владение сотрудником ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, сотрудник обязан передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством РФ.

Гражданин после увольнения со службы в органах внутренних дел не вправе разглашать или использовать в интересах организаций либо физических лиц сведения конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

В целях противодействия коррупции сотрудник органов внутренних дел *обязан*:

- исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;
- исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности;
- осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках установленной законодательством РФ компетенции органа внутренних дел;
- обеспечивать равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам, не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, гражданам и организациям и не допускать предвзятости в отношении таких объединений, групп, граждан и организаций;
- не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;
- соблюдать ограничения, установленные законом;
- соблюдать нейтральность, исключаящую возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций;
- не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство;
- проявлять корректность в обращении с гражданами;
- проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов РФ; учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий; способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;
- не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа;
- соблюдать установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации;
- уведомлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, о противодействии коррупции, о каждом случае обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения.

Сотрудник органа внутренних дел обязан уведомлять работодателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений. Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исклю-

чением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является должностной (служебной) обязанностью сотрудника. Невыполнение сотрудником данной обязанности является правонарушением, влекущим его увольнение со службы в органах внутренних дел либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством РФ.

За нарушение законодательства о противодействии коррупции сотрудник органов внутренних дел подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

1. Сотрудник органов внутренних дел подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

1) неприятия сотрудником органов внутренних дел мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

2) непредставления сотрудником органов внутренних дел сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

3) участия сотрудника органов внутренних дел на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

4) осуществления сотрудником органов внутренних дел предпринимательской деятельности;

5) вхождения сотрудника органов внутренних дел в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

6) нарушения сотрудником органов внутренних дел, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации;

Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Сотрудник органов внутренних дел, замещающий должность руководителя (начальника), которому стало известно о возникновении у подчиненного ему сотрудника органов внутренних дел личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов.

Для выявления фактов коррупции в системе МВД России создано Главное управление собственной безопасности МВД России (далее - ГУСБ). Это подразделение полиции, являющееся самостоятельным структурным оперативным подразделением центрального аппарата МВД России, обеспечивающее и осуществляющее в пределах компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах обеспечения собственной безопасности, противодействия коррупции в системе МВД России, государственной защиты сотрудников органов внутренних дел РФ, федеральных государственных гражданских служащих и их близких.

Основными задачами ГУСБ МВД России являются:

1) организация и участие в формировании основных направлений государственной политики в сферах обеспечения собственной безопасности, противодействия коррупции в системе МВД России, государственной защиты сотрудников органов внутренних дел РФ, федеральных государственных гражданских служащих и их близких;

2) разработка и реализация мер обеспечения собственной безопасности в системе МВД России, предотвращение проникновения в подразделения, находящиеся в оперативном обслуживании, лиц, преследующих противоправные цели;

3) противодействие коррупции, разработка и реализация мер по вопросам деятельности Главного управления в системе МВД России;

4) предупреждение, выявление и пресечение правонарушений, планируемых к совершению, совершенных либо совершаемых сотрудниками, гражданскими служащими и работниками системы МВД России, а также выявление их коррупционных связей;

5) организация государственной защиты и участие в обеспечении безопасности сотрудников, гражданских служащих и их близких;

6) профилактика в пределах компетенции правонарушений сотрудников, гражданских служащих и работников системы МВД России, выявление и устранение условий, способствующих их совершению;

7) осуществление ведомственного контроля деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России по вопросам соблюдения сотрудниками, гражданскими служащими и работниками системы МВД России законности, в том числе прав и свобод граждан, при исполнении служебных обязанностей, а также установленных ограничений и запретов, и т.п.

5.5. Поощрение и награждение сотрудников органов внутренних дел

Поощрение и награждение сотрудников органов внутренних дел являются важными стимулирующими средствами в механизме правового регулирования служебных отношений в органах внутренних дел. Поощрения и награждения призваны компенсировать недостаточно высокую оплату труда сотрудников, а также сформировать у них необходимую положительную мотивацию при выполнении ими своих обязанностей по обеспечению правопорядка и защите прав граждан. Поощрение и награждение сотрудников органов внутренних дел является частью дисциплинарной практики, реализуемой в сфере внутренних дел.

Отношения по награждению и поощрению сотрудников органов внутренних дел регламентируются следующими нормативными правовыми актами: Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; указами Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации», от 14.10.2012 № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации»; приказами МВД России от 25.07.2008 № 651 «О порядке награждения оружием в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации», от 06.05.2013 № 241 «О некоторых вопросах применения мер поощрения и наложения дисциплинарных взысканий в органах внутренних дел Российской Федерации», от 31.10.2012 № 989 «О ведомственных знаках отличия Министерства внутренних дел Российской Федерации» и др.

Поощрения, применяемые к сотрудникам органов внутренних дел, носят моральный, материальный и смешанный характер. Некоторые виды поощрений, в частности, такие как присвоение званий заслуженного сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, заслуженного юриста Российской Федерации, почетного сотрудника МВД России, дают сотруднику определенный статус и влекут для него вполне реальные юридические последствия. Так, почетные звания РФ дают возможность присвоения сотруднику квалификации - наставник, а нагрудный знак «Почетный сотрудник МВД России» - присвоение квалификации специалиста первого класса, что положительно сказывается на надбавках к должностному окладу сотрудника.

Руководители всех федеральных органов исполнительной власти, при наличии к тому оснований, могут поощрять (награждать) сотрудников органов внутренних дел своими ведомственными наградами (знаками отличия, грамотами, благодарностями и др.).

Основанием для любого поощрения и награждения сотрудника органа внутренних дел является добросовестное выполнение им служебных обязанностей, достижение высоких результатов в служебной деятельности, а также успешное выполнение сотрудником задач повышенной сложности.

Говоря непосредственно о поощрениях морального характера, которые применяются к сотруднику, следует отметить, что к ним относятся, например, объявление благодарности, занесение фамилии сотрудника в книгу почета или на доску почета МВД России, его территориального органа либо подразделения, награждение ведомственными наградами (медали, знаки отличия), награждение огнестрельным или холодным оружием. В качестве меры поощрения также может применяться досрочное снятие ранее наложенного на сотрудника дисциплинарного взыскания.

Поощрениями материального характера являются выплата денежной премии, награждение ценным подарком.

К поощрениям смешанного характера можно отнести награждение почетной грамотой МВД России, его территориального органа либо подразделения (следует отметить, что награждение грамотой влечет за собой выплату денежной премии). К данной группе поощрений также относится досрочное присвоение очередного специального звания, присвоение очередного специального звания на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности в органах внутренних дел (повышение в звании, кроме определенного морального удовлетворения, влечет за собой и более высокие денежные выплаты).

В образовательных учреждениях высшего профессионального образования МВД России в отношении курсанта (слушателя) наряду с мерами поощрения, перечисленными выше, могут применяться такие меры поощрения, как: предоставление внеочередного увольнения из расположения образовательного учреждения, а также установление именной стипендии.

Высшей формой поощрения сотрудников органов внутренних дел является награждение их государственными наградами и почетными званиями РФ, такое награждение осуществляет Президент РФ на основании представлений МВД России.

Сотрудники органов внутренних дел могут поощряться государственными наградами и почетными званиями субъектов РФ, а также наградами различного рода общественных организаций. С разрешения Президента РФ сотрудник органа внутренних дел может принять также государственную награду иностранного государства или международной организации, для получения награды научного характера разрешение не требуется. Меры поощрения ведомственного характера объявляются приказами руководителей (начальников) в соответствии с полномочиями, кроме того, они доводятся до сотрудников лично, перед строем или на совещании (собрании), как и все другие виды поощрений и награждений.

В случае объявления сотруднику меры поощрения лично, содержание соответствующего приказа доводится до всего личного состава. Правом применения мер поощрения, предоставленным нижестоящему руководителю (начальнику), обладает также и прямой руководитель (начальник). В случаях когда, по мнению руководителя (начальника), необходимо применить меры поощрения, которые выходят за пределы его дисциплинарных прав, он ходатайствует об этом перед вышестоящим руководителем (начальником). Что касается досрочного снятия ранее наложенного на сотрудника дисциплинарного взыскания, то следует отметить, что оно производится руководителем (начальником), которым дисциплинарное взыскание было наложено, либо вышестоящим руководителем (начальником).

При переводе сотрудника на иную должность дисциплинарное взыскание может быть снято руководителем (начальником), равным по должности руководителю (начальнику), наложившему дисциплинарное взыскание, либо вышестоящим руководителем (начальником). Меры поощрения подлежат учету, сведения о них заносятся в материалы личного дела сотрудника. Наградные листы с отметками о вручении сотруднику государственных или ведомственных наград приобщаются к материалам его личного дела. Поощрения и награды в служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел имеют большое значение, в связи с этим в целях их эффективного применения необходимо, чтобы эти стимулирующие средства применялись своевременно, а также максимально полно учитывали обстоятельства, послужившие основанием для поощрения сотрудника.

5.6. Дисциплинарная ответственность сотрудников органов внутренних дел

Дисциплинарная ответственность занимает важное место в деле укрепления законности и дисциплины в служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел. К этому виду юридической ответственности, при наличии соответствующих оснований, наиболее часто привлекаются сотрудники органов внутренних дел. Необходимо иметь в виду, что основанием для привлечения к соответствующему виду юридической ответственности является совершение сотрудником дисциплинарного проступка, а в случаях, предусмотренных законом, и административного правонарушения.

Дисциплинарная ответственность сотрудников органов внутренних дел имеет два аспекта: *материальный*, состоящий в определении перечня дисциплинарных взысканий, и *процессуальный*, состоящий в проведении служебной проверки, сборе доказательств, подтверждающих виновность сотрудника, оформлении процессуальных документов и др.

Согласно действующему законодательству **нарушением служебной дисциплины (дисциплинарным проступком)** признается виновное дей-

стве (бездействие), выразившееся в нарушении сотрудником органов внутренних дел законодательства РФ, Дисциплинарного устава органов внутренних дел Российской Федерации, должностного регламента, правил внутреннего служебного распорядка органа внутренних дел или подразделения, либо в несоблюдении запретов и ограничений, связанных со службой в органах внутренних дел, и требований к служебному поведению, либо в неисполнении (ненадлежащем исполнении) обязательств, предусмотренных контрактом, служебных обязанностей, приказов и распоряжений прямых руководителей (начальников) и непосредственного руководителя (начальника) при выполнении основных обязанностей и реализации предоставленных прав.

При этом **грубым нарушением служебной дисциплины** сотрудником органов внутренних дел являются:

1) несоблюдение сотрудником ограничений и запретов, установленных законодательством РФ;

2) отсутствие сотрудника по месту службы без уважительных причин более четырех часов подряд в течение установленного служебного времени;

3) нахождение сотрудника на службе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения либо отказ сотрудника от медицинского освидетельствования на состояние опьянения;

4) совершение сотрудником виновного действия (бездействия), повлекшего за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, возникновение угрозы жизни и (или) здоровью людей, создание помех в работе или приостановление деятельности федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения либо причинение иного существенного вреда гражданам и организациям, если это не влечет за собой уголовную ответственность;

5) разглашение сотрудником сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, конфиденциальной информации (служебной тайны), ставших ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей, если это не влечет за собой уголовную ответственность;

6) небрежное хранение сотрудником вверенных для служебного пользования оружия и патронов к нему, повлекшее его (их) утрату, если это не влечет за собой уголовную ответственность;

7) отказ или уклонение сотрудника от прохождения медицинского освидетельствования (обследования) в случаях, если обязательность его прохождения установлена законодательством РФ;

8) неявка сотрудника без уважительной причины на заседание аттестационной комиссии для прохождения аттестации;

9) умышленное уничтожение или повреждение сотрудником имущества, находящегося в оперативном управлении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального орга-

на или подразделения, повлекшие причинение существенного ущерба, если это не влечет за собой уголовную ответственность;

10) нарушение сотрудником требований охраны профессиональной служебной деятельности (охраны труда) при условии, что это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на службе, пожар, аварию, катастрофу) либо заведомо создало реальную угрозу наступления таких последствий, если это не влечет за собой уголовную ответственность;

11) совершение сотрудником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, виновных действий, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя;

12) принятие сотрудником необоснованного решения, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, находящегося в оперативном управлении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения, неправомерное его использование или иное нанесение ущерба такому имуществу;

13) непредставление сотрудником сведений (представление заведомо недостоверных или неполных сведений) о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

14) сокрытие сотрудником фактов обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения;

15) публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в СМИ, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, в том числе в отношении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения, если это не входит в служебные обязанности сотрудника.

Применение мер дисциплинарной ответственности в отношении сотрудников органов внутренних дел в настоящее время регламентируется: Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 14.10.2012 № 1377, приказом МВД России от 06.05.2013 № 241 «О некоторых вопросах применения мер поощрения и наложения дисциплинарных взысканий в органах внутренних дел Российской Федерации» и др.

Сотрудник органов внутренних дел привлекается к дисциплинарной ответственности только за то нарушение служебной дисциплины, в совер-

шении которого установлена его вина, при этом порой не имеет принципиального значения, какой был при этом умысел сотрудника - прямой или косвенный, совершен дисциплинарный проступок по небрежности или по неосторожности.

Исходя из этого, дисциплинарное взыскание должно соответствовать тяжести совершенного проступка и степени вины соответствующего сотрудника. Таким образом, при определении вида дисциплинарного взыскания должны приниматься во внимание: характер проступка; обстоятельства, при которых он был совершен; прежнее поведение сотрудника, совершившего проступок; признание им своей вины; его отношение к службе; знание правил ее несения и другие обстоятельства, которые могут смягчить или отягчить ответственность сотрудника. При малозначительности совершенного дисциплинарного проступка начальник может освободить сотрудника от дисциплинарной ответственности и ограничиться устным предупреждением.

При совместном нарушении служебной дисциплины несколькими сотрудниками дисциплинарные взыскания налагаются на каждого из них в отдельности и только за совершенное им нарушение. Также необходимо иметь в виду, что в образовательных учреждениях высшего профессионального образования МВД России курсант или слушатель может быть назначен не более чем *в один наряд вне очереди*.

Обстоятельством, которое отрицательно сказывается на дисциплинарной репутации сотрудника, является *неоднократное нарушение им служебной дисциплины*. В частности, таковым обстоятельством может являться наличие у него неснятого дисциплинарного взыскания, наложенного в письменной форме.

Говоря о некоторых организационных аспектах применения мер дисциплинарной ответственности, необходимо отметить, что наложение дисциплинарного взыскания за проступки, совершенные во время дежурства, несения службы на постах и маршрутах, производится только *после смены* виновного с дежурства, караула, поста, участка патрулирования или после его замены другим сотрудником. В случае привлечения сотрудника к дисциплинарной ответственности за пребывание на службе в состоянии алкогольного, наркотического и (или) иного токсического опьянения, для подтверждения факта нахождения сотрудника в состоянии опьянения необходимо руководствоваться результатами медицинского освидетельствования, а в случае отказа сотрудника от освидетельствования - показаниями не менее двух сотрудников или иных лиц. Получение каких-либо объяснений от сотрудника *до его вытрезвления не допускается*.

На сотрудника, допустившего грубое нарушение служебной дисциплины, независимо от наличия или отсутствия у него дисциплинарных взысканий может быть наложено любое дисциплинарное взыскание вплоть до увольнения со службы в органах внутренних дел.

Мерами дисциплинарной ответственности сотрудников органов внутренних дел являются **дисциплинарные взыскания**. На сотрудника

органов внутренних дел в случае нарушения им служебной дисциплины, а также в иных случаях, предусмотренных законом, могут налагаться следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) строгий выговор;
- 4) предупреждение о неполном служебном соответствии;
- 5) перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел;
- 6) увольнение со службы в органах внутренних дел.

Кроме того, в образовательных организациях высшего образования МВД России на курсантов, слушателей могут налагаться следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) назначение вне очереди в наряд (за исключением назначения в наряд по обеспечению охраны подразделения);
- 2) лишение очередного увольнения из расположения образовательной организации;
- 3) отчисление из образовательной организации.

За каждый случай нарушения служебной дисциплины на сотрудника органов внутренних дел может быть наложено только одно дисциплинарное взыскание. Но это не означает, что сотрудник может быть привлечен только к одному виду юридической ответственности. Так, за совершение дисциплинарного проступка, повлекшего причинение материального ущерба имуществу органа внутренних дел, сотрудник может быть привлечен к материальной ответственности в порядке, предусмотренном Трудовым кодексом Российской Федерации, а за совершение административного правонарушения он может понести административную ответственность по месту его совершения и дисциплинарную ответственность по месту своей службы.

Привлечение сотрудника к дисциплинарной ответственности влечет за собой определенные юридические последствия. Например, при применении таких дисциплинарных взысканий, как предупреждение о неполном служебном соответствии, перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел, увольнение со службы в органах внутренних дел, сотрудник исключается из книги почета или с доски почета органа внутренних дел.

Перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел как вид дисциплинарного взыскания может применяться в случае совершения сотрудником органов внутренних дел грубого нарушения служебной дисциплины либо неоднократного нарушения им служебной дисциплины и при наличии наложенного в письменной форме дисциплинарного взыскания. Кроме того, неснятое дисциплинарное взыскание не позволяет присвоить сотруднику очередное специальное звание.

Дисциплинарные взыскания на сотрудника органов внутренних дел налагаются прямыми начальниками в пределах прав, предоставленных им руководителем органа внутренних дел, за исключением перевода на нижестоящую должность в органах внутренних дел и увольнения со службы в органах внутренних дел сотрудника, замещающего должность в органах

внутренних дел, назначение на которую и освобождение от которой осуществляются Президентом РФ. О наложении дисциплинарного взыскания на сотрудника, замещающего должность в органах внутренних дел, назначение на которую и освобождение от которой осуществляются Президентом РФ, руководитель органа внутренних дел обязан проинформировать Президента РФ.

Правом наложения дисциплинарного взыскания, предоставленным нижестоящему начальнику, обладает и прямой руководитель. Если на сотрудника органов внутренних дел необходимо наложить такое дисциплинарное взыскание, которое соответствующий руководитель не имеет права налагать, он ходатайствует о наложении этого дисциплинарного взыскания перед вышестоящим начальником.

В случаях когда, по мнению непосредственного руководителя, на сотрудника необходимо наложить дисциплинарное взыскание, наложение которого выходит за пределы его прав, он ходатайствует об этом перед вышестоящим начальником. Ходатайство о наложении на сотрудника дисциплинарного взыскания, наложение которого выходит за пределы прав непосредственного руководителя, вышестоящим начальником должно быть реализовано в трехдневный срок. В случае отказа в удовлетворении ходатайства, оно должно быть вместе с материалами, подтверждающими факт нарушения служебной дисциплины, возвращено внесшему его руководителю в срок, дающий ему возможность наложения на сотрудника дисциплинарного взыскания в соответствии с имеющимися у него правами. Вышестоящий руководитель также имеет право изменить или отменить дисциплинарное взыскание, наложенное нижестоящим начальником, если оно не соответствует тяжести совершенного сотрудником дисциплинарного проступка.

Дисциплинарное взыскание должно быть наложено не позднее чем через две недели со дня, когда прямому руководителю или непосредственному начальнику стало известно о совершении сотрудником органов внутренних дел дисциплинарного проступка, а в случае проведения служебной проверки или возбуждения уголовного дела - не позднее, чем через один месяц со дня утверждения заключения по результатам служебной проверки или вынесения окончательного решения по уголовному делу. В указанные сроки не включаются периоды временной нетрудоспособности сотрудника, нахождения его в отпуске или в командировке.

Дисциплинарное взыскание не может быть наложено на сотрудника органов внутренних дел по истечении шести месяцев со дня совершения дисциплинарного проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности - по истечении двух лет со дня совершения дисциплинарного проступка. В указанные сроки не включаются периоды временной нетрудоспособности сотрудника, нахождения его в отпуске или в командировке, а также время производства по уголовному делу.

До наложения дисциплинарного взыскания, от сотрудника органов внутренних дел, привлекаемого к ответственности, должно быть затребо-

вано объяснение в письменной форме. В случае отказа сотрудника дать такое объяснение составляется соответствующий акт. Перед наложением дисциплинарного взыскания по решению руководителя органа внутренних дел в соответствии с законом должна быть проведена *служебная проверка*, процессуальный и организационный порядок проведения которой определен приказом МВД России от 26.03.2013 № 161 «Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации».

О наложении на сотрудника органов внутренних дел дисциплинарного взыскания издается *приказ* руководителя органа внутренних дел. Дисциплинарное взыскание в виде замечания или выговора может объявляться *публично в устной форме*.

В случае временной нетрудоспособности сотрудника, нахождения его в отпуске или в командировке, приказ о наложении на него дисциплинарного взыскания издается после его выздоровления, выхода из отпуска или возвращения из командировки.

Сотрудник считается привлеченным к дисциплинарной ответственности со дня издания приказа о наложении на него дисциплинарного взыскания либо со дня публичного объявления ему замечания или выговора в устной форме. В приказе о наложении на сотрудника органов внутренних дел дисциплинарного взыскания указываются иные сотрудники, до сведения которых должен быть доведен этот приказ. Руководитель, который применил соответствующее дисциплинарное взыскание, обязан *в течение трех рабочих дней* ознакомить сотрудника органов внутренних дел под расписку с приказом о наложении на него дисциплинарного взыскания.

В указанный срок не включаются периоды временной нетрудоспособности сотрудника, нахождения его в отпуске или в командировке, а также время, необходимое для прибытия сотрудника к месту ознакомления с приказом о наложении на него дисциплинарного взыскания или для доставки указанного приказа к месту службы сотрудника. Следует иметь в виду, что при отказе или уклонении сотрудника органов внутренних дел от ознакомления с приказом о наложении на него дисциплинарного взыскания, составляется акт, подписываемый уполномоченными должностными лицами, как правило, это сотрудники кадровой и юридической службы органа внутренних дел. Применяемые к сотруднику органов внутренних дел меры поощрения и налагаемые на него в письменной форме дисциплинарные взыскания *вносятся в материалы личного дела сотрудника*.

Меры поощрения и дисциплинарные взыскания учитываются раздельно. Дисциплинарное взыскание, наложенное на сотрудника органов внутренних дел приказом руководителя органа внутренних дел, действительно в течение *одного года* со дня его наложения, а дисциплинарное взыскание, объявленное публично в устной форме, - в течение *одного месяца* со дня его наложения. Дисциплинарное взыскание, наложенное на сотрудника приказом руководителя органа внутренних дел, считается снятым по истечении одного года со дня его наложения, если этот сотрудник в течение этого года не подвергался новому дисциплинарному взысканию.

Некоторые дисциплинарные взыскания, такие как предупреждение, выговор, строгий выговор, наложенные на сотрудника органа внутренних дел, могут быть сняты до истечения одного года по ходатайству сотрудника, его руководителя, общественных организаций в порядке поощрения сотрудника. Такие дисциплинарные взыскания, как перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел и увольнение со службы в органах внутренних дел, исполняются не позднее, чем *через два месяца* со дня издания приказа об их наложении. В указанный срок не включаются периоды временной нетрудоспособности сотрудника органов внутренних дел, нахождения его в отпуске или в командировке. Исполнение наложенного на сотрудника органов внутренних дел дисциплинарного взыскания в виде перевода на нижестоящую должность в органах внутренних дел осуществляется в режиме перевода сотрудника органов внутренних дел. Исполнение наложенного на сотрудника органов внутренних дел дисциплинарного взыскания в виде увольнения со службы в органах внутренних дел осуществляется в режиме прекращения службы в органах внутренних дел. Сотрудник либо гражданин, ранее состоявший на службе в органах внутренних дел, вправе обжаловать наложенное на него дисциплинарное взыскание. Он может обратиться с рапортом (заявлением) к Министру внутренних дел РФ или уполномоченному руководителю *в течение трех месяцев* со дня ознакомления с приказом о наложении на него дисциплинарного взыскания, а по вопросам об увольнении - в месячный срок со дня вручения копии приказа об увольнении. Рапорт (заявление) подлежит обязательной регистрации в день его подачи и рассматривается вышеуказанными руководителями *в течение одного месяца*. Необходимо иметь в виду, что обжалование приказа о наложении дисциплинарного взыскания не приостанавливает его исполнение.

Вопросы и задания для самоконтроля

1. Определите специфику правового статуса сотрудника полиции.
2. Назовите основные права сотрудника полиции.
3. Каковы основные обязанности сотрудника полиции?
4. Перечислите элементы прохождения службы в органах внутренних дел.
5. Из чего складывается обеспечение социальной защиты сотрудников полиции?
6. Какие поощрения применяются к сотрудникам органов внутренних дел?
7. Назовите правовые последствия поощрения сотрудников органов внутренних дел.
8. Каковы средства противодействия коррупции в органах внутренних дел?
9. Какие виды дисциплинарных взысканий применяются к сотрудникам органов внутренних дел?
10. Раскройте правовые последствия примененного к сотруднику дисциплинарного взыскания.
11. Что понимается под грубым нарушением служебной дисциплины в служебной деятельности сотрудника органа внутренних дел?

ЛИТЕРАТУРА

1. Аврутин Ю.Е. Полиция и милиция в механизме обеспечения государственной власти в России. - СПб., 2003.
2. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая; Часть особенная / А.П. Коренев [и др.]. - М., 2003.
3. Административное право и административная деятельность органов внутренних дел / под ред. Л.Л. Попова. - М., 1990.
4. Амельчаков И.Ф. Лицензионно-разрешительная деятельность органов внутренних дел. - Тамбов, 2004.
5. Анисимов В.Л. Участие органов внутренних дел в чрезвычайных ситуациях и обстоятельствах: теоретический и правовой аспекты. - М., 2001.
6. Арзамасов Ю.Г. Нормотворческая деятельность МВД России в механизме реализации прав человека и гражданина. - М., 2000.
7. Бельский К.С. Полицейское право / под ред. А.В. Куракина. - М., 2004.
8. Веремеенко И.И. Механизм административно-правового регулирования в сфере охраны общественного порядка. - М., 1982.
9. Гришковец А.А. Государственная гражданская служба. - М., 2014.
10. Дмитриев С.Н. Дорожно-патрульная служба. - М., 2000.
11. Еропкин М.И. Управление в области охраны общественного порядка. - М., 1965.
12. Зубач А.В. Административная деятельность органов внутренних дел в вопросах и ответах. - М., 2005.
13. Зыбин С.Ф. Индивидуальная воспитательная работа с сотрудниками органов внутренних дел. - СПб., 1995.
14. Зырянов С.М. Административный надзор милиции. - М., 2008.
15. Капитонов С.А. Ведущая функция милиции. - М., 2002.
16. Каплунов А.И. Применение и использование огнестрельного оружия. - СПб., 2003.
17. Кваша Л.Ф. Конституционно-правовые основы деятельности российской милиции. - М., 2000.
18. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» / под общ. науч. ред. И.Л. Трунова. - М., 2012.
19. Кондрашов Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения. - М., 1998.
20. Кононов А.М. Местное самоуправление и общественный порядок. - Обнинск, 2000.
21. Костенников М.В., Куракин А.В. Административная деятельность органов внутренних дел. Особенная часть. - М., 2003.

22. Костенников М.В., Куракин А.В., Кареева-Попелковская К.А. Административное пресечение в деятельности полиции. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2013.
23. Костенников М.В., Куракин А.В. Административный запрет как средство противодействия коррупции в системе государственной службы. - М., 2010.
24. Костенников М.В., Куракин А.В., Кузнецов В.Н. Административный финансовый контроль в системе МВД России. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2011.
25. Костенников М.В., Куракин А.В. Актуальные проблемы науки административного права. - М., 2011.
26. Костенников М.В., Куракин А.В., Горин Е.В. Актуальные проблемы административно-правового регулирования. - М., 2010.
27. Костенников М.В., Куракин А.В., Овчинников Н.А. Актуальные проблемы обеспечения законности и противодействия коррупции в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации. - М., 2012.
28. Костенников М.В., Куракин А.В., Михайлюк П.А. Правовое регулирование социальной защиты сотрудников органов внутренних дел. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2012.
29. Костенников М.В., Куракин А.В. Принципы организации и деятельности российской полиции // Государство и право. - 2012. - № 6. - С. 31-39.
30. Котюргин С.И. Функции советской милиции. - Омск, 1975.
31. Куракин А.В., Костенников М.В. Административная юрисдикция. - М., 2005.
32. Куракин А.В. Административное право: проблемы теории и перспективы развития. - М., 2013.
33. Куракин А.В., Костенников М.В. Государственная служба в органах внутренних дел. - М., 2004.
34. Куракин А.В. Государственная служба и коррупция. - М., 2009.
35. Куракин А.В. Полиция и социальное государство // Российская юстиция. - 2012. - № 6. - С. 55-59.
36. Куракин А.В. Предмет административно-правового регулирования в механизме противодействия коррупции в полиции. - Домодедово: ВИПК МВД России, 2013.
37. Лапшин В.Н. Административные правоотношения в деятельности органов внутренних дел. - Караганда, 1986.
38. Макаров А.А. Коррупция в системе органов внутренних дел. - М., 2009.
39. Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История отечественных органов внутренних дел. - М., 2005.

40. Мулукаев Р.С., Черников В.В. Полиция: от прошлого до настоящего: сборник статусных документов. - М., 2013.
41. Редкоус В.М. Административно-правовое обеспечение национальной безопасности в государствах-участниках Содружества Независимых Государств. - Пятигорск, 2010.
42. Сергеев С.А. Административно-правовой статус Государственной инспекции безопасности дорожного движения как субъекта контрольно-надзорных отношений. - М., 2007.
43. Сергевнин В.А. Кадровое обеспечение полиции США. - СПб., 2000.
44. Сергун П.П. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: состояние и теория развития. - Саратов, 1998.
45. Смирнов Д.А. Российское государство и полицейская реформа: историко-правовое исследование. - М., 2013.
46. Соловей Ю.П. Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. - М., 1993.
47. Суходольский М.И., Кикоть В.Я. Организация деятельности служб и подразделений органов внутренних дел и внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации по обеспечению охраны общественного порядка и безопасности в период подготовки и проведения массовых мероприятий (на опыте проведения крупномасштабных массовых мероприятий в Российской Федерации). - М., 2008.
48. Фролов В.В. Законность, демократия и милиция. - М., 2009.
49. Яблонская Л.М. Деонтология полиции. - Челябинск, 2008.
50. Якимов А.Ю. Нарушения правил дорожного движения: квалификация, осуществляемая сотрудниками Госавтоинспекции МВД России. - М., 2005.

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

Демидов Юрий Николаевич,
доктор юридических наук, профессор

Костенников Михаил Валерьевич,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный сотрудник органов внутренних дел
Российской Федерации

Куракин Алексей Валентинович,
доктор юридических наук, профессор

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Часть 1

Общая часть

Редактирование: Ю.А. Васильева
Техническое редактирование: Д.И. Краснослободцева

Подписано в печать 28.12.2016.
Формат 60x84 1/16. Объем 16,8 уч.-изд.л.
Тираж 15 экз. Заказ 74/16. Цена договорная

РИО ВИПК МВД России
улица Пихтовая, д. 3, микрорайон Авиационный,
г. Домодедово, Московская область, 142007