

**Частное профессиональное образовательное учреждение
Ивановский юридический колледж**

**ПРАКТИКУМ
ПО ПМ.02. ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
МДК.02.02. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО
ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
40.02.02. – ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

**Составила
Крайнева И.В.**

Иваново 2023

Настоящий практикум составлен в соответствии с программой учебного курса «Муниципальное право Российской Федерации» и включает в себя вопросы и задания по всем основным разделам курса.

Предлагаемые для решения задачи основаны на реальных ситуациях, возникающих в практической деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления в различных регионах страны, а также на материалах судебной практики.

Ко всем разделам программы приводится перечень необходимых нормативных правовых актов и список дополнительной специальной литературы.

Использование материалов практикума позволяет студентам, по специальности среднего профессионального образования 40.02.02. – Правоохранительная деятельность, развивать творческое мышление, аналитические способности, а также вырабатывать у них навыки практического применения законодательства.

Цель разработки: оказание помощи обучающимся в выполнении теоретических и практических работ, самостоятельной работы по профессиональному модулю 02. Организационно-управленческая деятельность, междисциплинарному курсу 02.02. «МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»

Разработчик(и):

ЧПОУ Ивановский юридический колледж преподаватель Крайнева И.В.

Одобрено к печати на заседании МЦК

«Специальных дисциплин»

Оглавление

Тема 1-2. Муниципальное право - как отрасль российского права.....	2
Тема 3-4. Местное самоуправление в РФ.....	6
Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления.....	15
Тема 6. Общественное самоуправление жителей.....	17
Тема 7-8. Муниципальное избирательное право.....	20
Тема 9-10. Организация муниципальных выборов.....	23
Тема 11. Семинарское занятие № 1.....	30
Тема 12. Органы местного самоуправления.....	31
Тема 13-14. Представительный орган местного самоуправления.....	34
Тема 15-16. Глава муниципального образования. Местная администрация.....	35
Тема 19-21. Ответственность органов должностных лиц местного самоуправления. Контроль и надзор за их деятельностью.....	37
Тема 22-23. Муниципальная служба.....	40
Тема 24-25. Экономическая основа местного самоуправления.....	41
Тема 26. Семинарское занятие № 2 (зачет).....	46
Контрольные тесты.....	46
Вопросы к зачету.....	85
Темы дипломных работ по «Муниципальному праву».....	87
Глоссарий.....	87

Тема 1-2. Муниципальное право - как отрасль российского права.

Вопросы для устного и письменного опросов

1. Понятие и предмет муниципального права.
2. Система муниципального права.
3. Источники муниципального права.
4. Муниципально-правовые нормы и институты, их особенности и виды.
5. Муниципально-правовые отношения, их субъекты.
6. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.
7. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права: конституционным, административным, гражданским, финансовым, земельным и др.

Тест

1. К числу особых субъектов муниципальных правовых отношений следует отнести:
 - а) граждан России;
 - б) органы местного самоуправления;
 - в) местное население;
 - г) жителей муниципального образования.
2. К числу источников муниципального права относятся:
 - а) нормы муниципального права;
 - б) акты правоприменительных органов по вопросам организации местного самоуправления;
 - в) акты Конституционного Суда России;
 - г) нормативные правовые акты, которые содержат нормы муниципального права.
3. Местное население – это:
 - а) все жители, независимо от пола, возраста, расы, должностного положения, которые постоянно или преимущественно проживают в данном поселении;
 - б) совокупность граждан России, постоянно или преимущественно проживающих на территории муниципального образования;
 - в) совокупность жителей муниципального образования;
 - г) граждане России, проживающие на территории муниципального образования.

4. В России иностранные граждане, лица без гражданства:

- а) не являются субъектами муниципально-правовых отношений;
- б) могут быть субъектами муниципально-правовых отношений;
- в) не обладают субъективными правами в области местного самоуправления;
- г) выступают равноправными субъектами муниципального права.

5. Муниципальное право как отрасль права – это:

- а) основная отрасль российского права, регулирующая порядок создания и деятельности органов местного самоуправления;
- б) отрасль, регулирующая общественные отношения, возникающие при организации и функционировании муниципального хозяйства;
- в) комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;
- г) совокупность правовых норм, определяющих формы и методы осуществления территориального самоуправления.

6. Отличительной чертой предмета муниципального права как отрасли права является:

- а) сочетание императивного и диспозитивного методов правового регулирования отношений в области местного самоуправления;
- б) большое количество нормативных правовых актов – источников данной отрасли права;
- в) разнообразие общественных отношений, возникающих в области организации и осуществления местного самоуправления;
- г) специфический круг субъектов муниципально-правовых общественных отношений.

7. Европейскую Хартию местного самоуправления принял:

- а) Совет Федерации России;
- б) Союз государств, в которых развивается местное самоуправление;
- в) Совет Европы;
- г) Съезд муниципальных образований стран Европы.

8. Предметом отрасли муниципального права являются:

- а) отношения, возникающие в ходе осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;
- б) общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;
- в) отношения, связанные с деятельностью органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью, муниципальным хозяйством, исполнением местного бюджета;
- г) общественные отношения, возникающие в процессе выбора населением организационных форм осуществления местного самоуправления.

9. Субъектом муниципально-правовых отношений является:

- а) городское, сельское поселение;
- б) городской, сельский населенный пункт;
- в) муниципальное образование;
- г) местное население.

10. Под субъектами муниципально-правовых отношений понимаются:

- а) местное население, органы местного самоуправления, физические и юридические лица;
- б) индивидуальные и коллективные субъекты права, обладающие право- и дееспособностью;
- в) те, кто вступает в общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;
- г) участники муниципально-правовых отношений, наделенные субъективными правами и юридическими обязанностями.

11. Система муниципального права включает:

- а) отрасли права, нормы которых регулируют отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;
- б) совокупность правовых норм, объединенных в муниципальные институты, которые регулируют однородные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления;

- в) муниципальные правовые институты, расположенные в определенной последовательности в зависимости от роли и значения в регулировании общественных отношений;
- г) совокупность норм муниципального права, регулирующих однородные отношения в области организации местного самоуправления.

12. Термины «муниципальный» и «местное самоуправление»:

- а) соотносятся как общее и частное;
- б) не имеют ничего общего между собой;
- в) соотносятся как частное и общее;
- г) равнозначны по своему содержанию.

13. Муниципальное право в правовой системе России:

- а) является одной из фундаментальных отраслей права;
- б) отличается комплексным характером составляющих его норм;
- в) занимает место среди отраслей публичного права;
- г) относится к числу отраслей частного права.

14. Источники муниципального права в зависимости от уровня субъекта правотворчества, принявшего правовой акт можно подразделить на:

- а) четыре группы;
- б) три группы;
- в) две группы, внутри каждой из которых различаются по две подгруппы;
- г) пять групп.

15. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» был принят в:

- а) сентябре 2005 года;
- б) августе 2004 года;
- в) октябре 2003 года;
- г) мае 2006 года.

Литература

1. Акмалова А.А. Методология исследования местного самоуправления в Российской Федерации. М.: Прометей. 2013.

2. Бабичев И.В. Субъекты местного самоуправления и их взаимодействие. М.: 2009.
3. Васильев В.И. О предмете муниципального права //Журнал российского права. 2006. №3.
4. Усманова Р.М. Место муниципального права в системе публичного регулирования общественных отношений: монография. – Стерлитамак. 2013.
5. Чиркин В.Е. Муниципальное право: некоторые стороны зарубежного опыта // Современные проблемы конституционного и муниципального строительства: опыт России и зарубежных стран: Материалы межд. науч. конфер. Москва. 10-13 марта 2010 г. М.: «Изд.дом РоЛиКС», 2010.
6. Конституция Российской Федерации, принята всенародным референдумом 12.12.1993г. (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
7. ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, N 40, ст. 3822.

Тема 3-4. Местное самоуправление в РФ.

Вопросы для устного и письменного опросов

1. Организационные формы осуществления местного самоуправления.
2. Понятие и классификация общих принципов организации местного самоуправления.
3. Организационное обособление местного самоуправления.
4. Соответствие материально-финансовых ресурсов и полномочий местного самоуправления.
5. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
6. Законность в организации и деятельности местного самоуправления.
7. Гласность деятельности местного самоуправления.
8. Государственные гарантии местного самоуправления.

Тест

1. Что такое правовая база местного самоуправления?
 - а) это система нормативных актов, на основе которых оно функционирует;

- б) это система законодательных и иных нормативных актов, на основе которых оно функционирует;
- в) это система законодательных актов, на основе которых оно функционирует;
- г) это Конституция РФ и система законодательных актов, на основе которых оно функционирует.

2. Что составляет правовую основу местного самоуправления в РФ?

- а) общепризнанные принципы международного права, международные договоры РФ, а также правовая база Российской Федерации, включающая в себя Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, уставы муниципальных образований, решения, принятые на референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты;
- б) общепризнанные нормы международного права, международные договоры РФ, а также правовая база Российской Федерации, включающая в себя Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, уставы муниципальных образований, решения, принятые на референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты;
- в) общепризнанные принципы и нормы международного права, международные соглашения РФ, а также правовая база Российской Федерации, включающая в себя Конституцию РФ, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, уставы муниципальных образований, решения, принятые на референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

3. Какие права закреплены Конституцией РФ в области местного самоуправления?

- а) Конституция РФ гарантирует местное самоуправление, провозглашает его право на муниципальную собственность, включая собственность на землю и другие природные ресурсы, самостоятельное решение вопросов местного значения, самостоятельное формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;

- б) Конституция РФ признает и гарантирует местное самоуправление, провозглашает его право на муниципальную собственность, включая собственность на землю и другие природные ресурсы, самостоятельное решение вопросов местного значения, самостоятельное формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;
- в) Конституция РФ признает и гарантирует местное самоуправление, провозглашает его право на муниципальную собственность, включая собственность на землю, самостоятельное решение вопросов местного значения, самостоятельное формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;
- г) Конституция РФ признает и гарантирует местное самоуправление, провозглашает его право на муниципальную собственность, включая собственность на землю, самостоятельное решение вопросов местного значения, самостоятельное принятие, утверждение и исполнение местного бюджета.

4. В соответствии с Конституцией РФ входят ли органы местного самоуправления в систему органов государственной власти?

- а) не входят в систему органов государственной власти РФ;
- б) частично входят в систему органов государственной власти РФ;
- в) только взаимодействуют;
- г) входят в систему органов государственной власти РФ.

5. Что относят к первой группе федеральных законодательных актов, касающихся местного самоуправления?

- а) она включает в себя федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, специально посвященные вопросам местного самоуправления;
- б) она включает в себя федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, постановления и определения Конституционного Суда РФ, специально посвященные вопросам местного самоуправления;
- в) она включает в себя федеральные законы, указы Президента РФ, специально посвященные вопросам местного самоуправления;
- г) она включает в себя федеральные законы, постановления Правительства РФ, постановления и определения Конституционного Суда РФ, специально посвященные вопросам местного самоуправления.

6. Что относят ко второй группе федеральных законодательных актов, касающихся местного самоуправления?

- а) отраслевые законы и иные нормативные правовые акты, содержащие отдельные нормы муниципального права;
- б) федеральные, региональные отраслевые законы и иные нормативные правовые акты, содержащие отдельные нормы муниципального права;
- в) федеральные отраслевые законы и иные нормативные правовые акты, содержащие отдельные нормы муниципального права;
- г) региональные отраслевые законы и иные нормативные правовые акты, содержащие отдельные нормы муниципального права.

7. Что относит к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления 131-ФЗ 2003 г.?

- а) правовое регулирование вопросов, связанных с формированием местного самоуправления в субъектах РФ, правами и обязанностями органов государственной власти субъектов РФ и их должностных лиц в области местного самоуправления, правами и обязанностями органов и должностных лиц местного самоуправления по вопросам, регулирование которых отнесено к компетенции субъектов РФ;
- б) законодательное регулирование вопросов, связанных с организацией местного самоуправления в субъектах РФ, правами и обязанностями органов государственной власти субъектов РФ и их должностных лиц в области местного самоуправления, правами и обязанностями органов и должностных лиц местного самоуправления по вопросам, регулирование которых отнесено к компетенции субъектов РФ;
- в) законодательное регулирование вопросов, связанных с формированием местного самоуправления в субъектах РФ, правами и обязанностями органов государственной власти субъектов РФ и их должностных лиц в области местного самоуправления, правами и обязанностями органов и должностных лиц местного самоуправления по вопросам, регулирование которых отнесено к компетенции субъектов РФ;
- г) правовое регулирование вопросов, связанных с организацией местного самоуправления в субъектах РФ, правами и обязанностями органов государственной власти субъектов РФ и их должностных лиц в области местного самоуправления, правами и обязанностями органов и должностных лиц местного самоуправления

самоуправления по вопросам, регулирование которых отнесено к компетенции субъектов РФ.

8. Кем принимаются муниципальные правовые акты по вопросам местного значения?

- а) населением муниципальных образований непосредственно, органами и должностными лицами государственной власти и органов местного самоуправления;
- б) населением муниципальных образований непосредственно, органами и должностными лицами местного самоуправления;
- в) региональными законодательными органами, населением муниципальных образований непосредственно, органами и должностными лицами местного самоуправления;
- г) региональными законодательными органами, органами и должностными лицами местного самоуправления.

9. Какие правовые акты обладают высшей юридической силой на территории муниципального образования?

- а) устав муниципального образования и решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан на местном референдуме (сходе);
- б) устав муниципального образования и иные решения, принятые на местном сходе;
- в) устав муниципального образования, Постановления, принятые главой исполнительной власти муниципального образования, и решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан на местном референдуме (сходе);
- г) устав муниципального образования, Постановления и Распоряжения, принятые органами представительной власти, и решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан на местном референдуме (сходе).

10. Чьи нормативные правовые акты регулируют важнейшие процессы жизнедеятельности муниципального образования?

- а) нормативные правовые акты представительного и исполнительного органа;
- б) нормативные правовые акты исполнительного органа;
- в) нормативные правовые акты представительного органа;
- г) законы субъектов РФ и нормативные правовые акты представительного органа.

11. Что такое устав муниципального образования?

- а) своеобразная местная конституция, один из основных правовых актов муниципального образования;
- б) своеобразная местная конституция, основной нормативный акт муниципального образования;
- в) это местная конституция, основной нормативный акт муниципального образования;
- г) это основной нормативный акт муниципального образования.

12. Кем принимается устав муниципального образования?

- а) представительный орган муниципального образования принимает устав открытым голосованием;
- б) исполнительный орган муниципального образования принимает устав тайным голосованием;
- в) представительный орган муниципального образования принимает устав тайным голосованием;
- г) главой муниципального образования.

13. Что такое предметы ведения применительно к органам публичной власти?

- а) это тот круг задач, решение которых закреплено за данным уровнем власти;
- б) это тот круг вопросов, решение которых закреплено за данным уровнем власти;
- в) это тот круг проблем, решение которых закреплено за данным уровнем власти;
- г) это тот круг обязанностей, решение которых закреплено в уставе за данным уровнем власти.

14. Что такое полномочия?

- а) это возможности, которыми наделен каждый уровень власти и управления для выполнения возложенных на него функций;
- б) это потенциальные возможности, которыми наделен каждый уровень власти и управления для выполнения возложенных на него функций;
- в) это права, которыми наделен каждый уровень власти и управления для выполнения возложенных на него функций;
- г) это закрепленные уставом права, которыми наделен каждый уровень власти и управления для выполнения возложенных на него функций.

15. Что понимается под компетенцией органов местного самоуправления?

- а) это перечень предметов ведения и полномочий;
- б) это закрепленный законом перечень предметов ведения и полномочий;
- в) сочетание предметов ведения и полномочий;
- г) это полномочия органов местного самоуправления.

16. Что относится к основным предметам ведения местного самоуправления?

- а) благоустройство местной территории, ее социально-экономическое развитие и организация предоставления населению различных услуг на местном уровне (муниципальных услуг);
- б) благоустройство местной территории, организация предоставления населению различных услуг на местном уровне (муниципальных услуг);
- в) уборка территории и вывоз ТБО, ее социально-экономическое развитие и организация предоставления населению различных услуг на местном уровне (муниципальных услуг);
- г) поддержание в надлежащем санитарном состоянии территории, ее социально-экономическое развитие и организация предоставления населению различных услуг на местном уровне (муниципальных услуг).

17. Что относят к вопросам местного значения первой группы?

- а) вопросы, связанные с исполнением управленческих, регулирующих и контролирующих функций, и вопросы хозяйственного плана, связанные с жизнеобеспечением поселений и оказанием муниципальных услуг населению;
- б) вопросы, связанные с исполнением властных, регулирующих, мотивирующих и контролирующих функций, и вопросы хозяйственного плана, связанные с жизнеобеспечением поселений и оказанием муниципальных услуг населению;
- в) вопросы, связанные с исполнением властных, регулирующих и контролирующих функций, и вопросы хозяйственного плана, связанные с жизнеобеспечением поселений и оказанием муниципальных услуг населению;
- г) вопросы, связанные с исполнением властных, регулирующих, стимулирующих и контролирующих функций, и вопросы хозяйственного плана, связанные с жизнеобеспечением поселений и оказанием муниципальных услуг населению.

18. Что относят к вопросам местного значения второй группы?

- а) вопросы, связанные с выполнением муниципальных услуг населению;

- б) вопросы, связанные с оказанием муниципальных услуг населению;
- в) вопросы, связанные с предоставлением муниципальных услуг населению;
- г) вопросы, связанные с обеспечением нормальной жизнедеятельности муниципальных территорий.

19. Каким образом государством осуществляется законодательное регулирование деятельности местного самоуправления?

- а) путем формирования правовой базы, включая законодательное определение территорий и границ муниципальных образований, предметов ведения и полномочий;
- б) путем формирования правовой базы, включая законодательное закрепление территорий и границ муниципальных образований, предметов ведения и полномочий;
- в) путем формирования правовой базы, включая правовое определение территорий и границ муниципальных образований, предметов ведения и полномочий;
- г) путем формирования правовой базы, включая законодательное определение территорий и границ муниципальных образований, организации системы управлений в них, предметов ведения и полномочий.

20. Каким образом государством осуществляется экономическое регулирование деятельности местного самоуправления?

- а) путем наделения его имуществом и бюджетными средствами и использования механизмов налогового и бюджетного регулирования;
- б) путем наделения его имуществом и бюджетными и внебюджетными средствами и использования механизмов налогового и бюджетного регулирования;
- в) путем наделения его финансовыми средствами и использования механизмов налогового и бюджетного регулирования;
- г) путем наделения его имуществом и финансовыми средствами и использования механизмов налогового и бюджетного регулирования.

21. Каким образом реализуется государственное регулирование и поддержка местного самоуправления на федеральном уровне?

- а) через Министерство регионального развития РФ;
- б) через Министерство финансов и Министерство регионального развития РФ;

- в) благодаря системе федеральных органов, ведающих вопросами местного самоуправления;
- г) через Министерство экономического развития и Министерство регионального развития РФ.

22. На кого возложен общий надзор за соблюдением законодательства органами и должностными лицами местного самоуправления?

- а) на Счетную палату РФ;
- б) на Счетную палату и Прокуратуру РФ;
- в) на Федеральное собрание, Счетную палату и Прокуратуру РФ;
- г) на Прокуратуру РФ и на государственные органы, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления.

23. В чем оказывается содействие органами местного самоуправления органам государственной власти, находящимся на территории муниципального образования?

- а) содействует государственным органам в аренде служебных помещений, оказании социальных услуг для их работников (на средства последних);
- б) содействует государственным органам в аренде служебных помещений, выделении земельных участков, оказании социальных услуг для их работников (на средства последних);
- в) содействует государственным органам в аренде служебных помещений, выделении земельных участков, оказании социальных услуг для их работников за счет федеральных средств;
- г) содействует государственным органам в аренде служебных помещений, выделении земельных участков, оказании социальных услуг для их работников за счет федеральных и региональных средств.

24. Что такое функции применительно к органам публичной власти?

- а) это закрепление за каждым уровнем власти соответствующих видов деятельности;
- б) это закрепление за каждым уровнем власти соответствующего перечня деятельности;
- в) это закрепление за каждым уровнем власти соответствующих направлений деятельности;
- г) это закрепление за каждым уровнем власти конкретных направлений деятельности.

Литература

1. Акмалова А.А. Особенности местного самоуправления в Российской Федерации. Теория вопроса и опыт регулирования. М.: Прометей. 2012.
2. Атаманчук Г.В. Сущность и истоки местного самоуправления. //Муниципальный мир. 2009. № 1.
3. Мокрый В.С. Местное самоуправление в Российской Федерации как институт публичной власти в гражданском обществе. Монография. - Самара.: Изд-во Самарского научного центра РАН, 2003.
4. Муниципальное право. Учебник. Под редакцией Авакьяна С.А. М., 2009г.
5. Муниципальное право. Учебник. Под редакцией Шевелевой Н.А.. М., 2010г.
6. Хабриева Т.Я. Муниципальная реформа в правовом измерении //""Журнал российского права", 2008, № 3.
7. Конституция Российской Федерации, принята всенародным референдумом 12.12.1993г. (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
8. ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, N 40, ст. 3822.
9. ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26.11.1996г. №138 (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ", 02.12.1996, N 49, ст. 5497.

Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления.

Вопросы для устного и письменного опросов

1. Территориальная организация местного самоуправления.
2. Административно-территориальное деление субъектов Федерации.
3. Образование, преобразование и упразднение муниципальных образований.
4. Установление и изменение границ муниципальных образований.

Тест

1. Городское, сельское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения - это:
 - а) муниципальное образование;
 - б) административно-территориальное образование;
 - в) совет общественного самоуправления;
 - г) район (микрорайон) в городе.

2. Территорию муниципального образования составляют:
 - а) земли, находящиеся в муниципальной собственности;
 - б) территории городских и сельских поселений, а также земли, необходимые для развития поселений;
 - в) земли городских, сельских поселений, другие земли в границах муниципального образования независимо от формы собственности и целевого назначения;
 - г) территории городских, сельских поселений, других муниципальных образований.

3. Порядок образования и преобразования муниципальных образований определяется:
 - а) уставами муниципальных образований;
 - б) населением муниципальных образований;
 - в) законодательством субъектов Российской Федерации;
 - г) федеральным законодательством.

4. Преобразование муниципальных образований, установление и изменение их границ осуществляется в порядке, предусмотренном:
 - а) местным референдумом;
 - б) федеральным законодательством;
 - в) уставом муниципального образования;
 - г) законодательством субъекта Российской Федерации.

Литература

1. Муниципальное право. Учебник. Под редакцией Шевелевой Н.А.. М., 2016г.
2. Муниципальное право. Учебник. Под редакцией Н.А.Игнатьюка. М.,2010г.
3. Муниципальное право России: учебник / отв. ред. Г.Н. Чеботарев. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2007г.

4. О.Е.Кутафин, В.И. Фадеев. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2008г.
5. Н.Э.Шишкина. Местное управление и самоуправление. М., 2010г.
6. Шугрина Е.С. Муниципальное право. Учебник. М., 2009г.
7. Конституция Российской Федерации, принята всенародным референдумом 12.12.1993г. (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
8. ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, N 40, ст. 3822.
9. Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ (с поправками и дополнениями) //СЗ РФ.2005. №1. Ст.16.
10. Постановление Правительства Российской Федерации «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации» от 18.04.2012 г. № 344 // СЗ РФ. 2012. № 13. Ст. 1252.

Тема 6. Общественное самоуправление жителей.

Вопросы для устного и письменного опросов

1. Муниципальные выборы: правовая основа и их организация.
2. Собрание, конференция (собрание делегатов) граждан, как средство самоорганизации граждан.
3. Публичные слушания. Опрос граждан.
4. Правотворческая инициатива граждан.
5. Территориальное общественное самоуправление.
6. Институт отзыва в системе местного самоуправления.

Тест

1. Территориальное общественное самоуправление, как юридическое лицо, не вправе:
 - а) устанавливать местные налоги и сборы;
 - б) выступать заказчиком муниципальных услуг;
 - в) кооперировать средства населения;
 - г) создавать муниципальные предприятия, организации.

2. Решение о проведении местного референдума принимается:

- а) главой администрации субъекта РФ;
- б) представительным органом субъекта РФ;
- в) главой муниципального образования;
- г) представительным органом местного самоуправления и главой муниципального образования или по требованию населения в соответствии с уставом муниципального образования.

3. Решения территориального общественного самоуправления:

- а) носят обязательный характер для всех, находящихся на данной территории;
- б) носят обязательный характер для жителей и органов местного самоуправления;
- в) носят обязательный характер;
- г) не могут носить обязательный характер.

4. Порядок проведения муниципальных выборов определяется:

- а) федеральным законодательством;
- б) законодательством субъекта РФ;
- в) уставом муниципального образования;
- г) положением о муниципальных выборах, утвержденным представительным органом местного самоуправления.

5. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны дать ответ на обращения граждан в течение:

- а) одного месяца;
- б) пятнадцати дней;
- в) трех месяцев;
- г) десяти дней.

6. Осуществление территориального общественного самоуправления не включает в себя:

- а) местный референдум;
- б) конференции граждан;
- в) собрания граждан;
- г) создание органов территориального общественного самоуправления.

7. Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа местного самоуправления, считается правомочным при участии в его проведении:

- а) не менее 2/3 жителей муниципального образования;
- б) не менее 3/4 жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом;
- в) не менее 1/3 жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом;
- г) более половины жителей данного муниципального образования, обладающих избирательным правом.

8. Территориальное общественное самоуправление определяется как:

- а) самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения;
- б) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым Уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией России, федеральным законодательством и законами субъектов Российской Федерации;
- в) совокупность предприятий и учреждений, осуществляющих на территории муниципального образования хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение коллективных потребностей его населения;
- г) гарантируемая и признаваемая Конституцией России, самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения.

9. Голосование граждан по вопросам местного значения - это:

- а) местный референдум;
- б) собрание граждан;
- в) форма осуществления местного самоуправления;
- г) муниципальные выборы.

10. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления определяется:

- а) уставом муниципального образования;
- б) главой муниципального образования;

- в) собранием граждан;
- г) федеральным законодательством о местном самоуправлении.

Литература

1. О.Е.Кутафин, В.И. Фадеев. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2008г.
2. Н.Э.Шишкина. Местное управление и самоуправление. М., 2010г.
3. Шугрина Е.С. Муниципальное право. Учебник. М., 2009г.
4. Шугрина Е.С. Организационные основы местного самоуправления. М., 2007г.
5. Конституция Российской Федерации, принята всенародным референдумом 12.12.1993г. (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
6. ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, N 40, ст. 3822.
7. ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26.11.1996 №138 (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ", 02.12.1996, N 49, ст. 5497.

Тема 7-8. Муниципальное избирательное право.

Вопросы для устного и письменного опросов

1. Виды выборов.
2. Муниципальная избирательная система.
3. Принципы и гарантии избирательного права.
4. Принципы организации выборов.
5. Принципы всеобщего избирательного права.
6. Гарантии принципа всеобщего избирательного права.
7. Организация муниципальных выборов.
8. Образование избирательных округов и избирательных участков.
9. Формирование комиссий и их компетенция.
10. Организация голосования, установление результатов голосования выборов и их опубликование.

Тест

1. Конституция Российской Федерации закрепляет:
 - а) принципы избирательного права;
 - б) право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления;
 - в) избирательные системы (в узком смысле), которые могут применяться на выборах в органы государственной власти.

2. Единым днем голосования в Российской Федерации на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в органы местного самоуправления, по общему правилу, является:
 - а) первое воскресенье марта;
 - б) второе воскресенье сентября;
 - в) второе воскресенье октября.

3. Активное избирательное право – это:
 - а) право быть избранным;
 - б) право избирать и быть избранным;
 - в) право избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

4. Пассивное избирательное право – это:
 - а) право избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления;
 - б) право быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления;
 - в) право на участие в избирательных действиях.

5. Кто из нижеперечисленных граждан не имеет права избирать и права быть избранным?
 - а) граждане РФ, проживающие на территории иностранного государства;
 - б) граждане РФ, признанные судом ограниченно дееспособными;
 - в) граждане РФ, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

6. Кто является избирателем в Российской Федерации?
 - а) гражданин РФ, обладающий активным избирательным правом;

- б) гражданин РФ, достигший возраста 21 года;
- в) гражданин РФ, зарегистрированный органами регистрационного учета.

7. В соответствии с федеральным законодательством о выборах продолжительность голосования должна составлять не менее:

- а) 14 часов;
- б) 10 часов;
- в) минимальная продолжительность голосования Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не установлена.

8. На выборах в органы местного самоуправления организующей выборы избирательной комиссией является:

- а) избирательная комиссия по выборам главы муниципального образования;
- б) избирательная комиссия субъекта Российской Федерации, если на нее возложены такие полномочия;
- в) избирательная комиссия муниципального образования.

9. Государственные (муниципальные) служащие могут составлять в избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии, территориальной избирательной комиссии, участковой избирательной комиссии:

- а) не более одной третьей;
- б) не более трех четвертых;
- в) не более одной второй.

10. Какой из нижеперечисленных документов не может быть документом, заменяющим паспорт гражданина, на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации?

- а) заграничный паспорт;
- б) военный билет;
- в) временное удостоверение личности гражданина РФ, выдаваемое на период оформления паспорта.

Литература

1. Муниципальное право. Учебник. Под редакцией Шевелевой Н.А.. М., 2010г.
2. Муниципальное право. Учебник. Под редакцией Н.А.Игнатьюка. М., 2010г.
3. Муниципальное право России: учебник / отв. ред. Г.Н. Чеботарев. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2007г.
4. О.Е.Кутафин, В.И. Фадеев. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2008г.
5. Н.Э.Шишкина. Местное управление и самоуправление. М., 2010г.
6. Шугрина Е.С. Муниципальное право. Учебник. М., 2009г.
7. Шугрина Е.С. Организационные основы местного самоуправления. М., 2007г.
8. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993г.), с учетом поправок от 21.07.2014г.
9. ФКЗ РФ «О референдуме Российской Федерации» от 28 июня 2004 г. № 5 – ФКЗ// Собрание законодательства РФ, 05.07.2004, N 27, ст. 2710.
10. ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” от 6.10.2003г. № 131-ФЗ (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, N 40, ст. 3822.
11. ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26.11.1996 №138 (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ, 02.12.1996, N 49, ст. 5497.

Тема 9-10. Организация муниципальных выборов.

Вопросы для устного и письменного опросов

1. Образование избирательных округов и избирательных участков.
2. Образование и организация деятельности избирательных комиссий.
3. Выдвижение кандидатов и их регистрация.

Тест

1. Какой государственный орган регистрирует решения избирательных комиссий?
 - а) вышестоящая избирательная комиссия;
 - б) органы юстиции;
 - в) решения избирательных комиссий не подлежат государственной регистрации.

2. Полномочия избирательной комиссии муниципального образования могут быть возложены на территориальную избирательную комиссию или на участковую избирательную комиссию, действующую в границах муниципального образования, в следующем порядке:

- а) по решению соответствующей избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, принятому на основании обращения представительного органа этого муниципального образования;
- б) по решению соответствующей избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, принятому на основании обращений территориальной и участковой избирательных комиссий;
- в) по решению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, принятому на основании обращения соответствующей избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

3. Сколько членов избирательной комиссии с правом решающего голоса может быть назначено в состав избирательной комиссии от одной политической партии, от каждого избирательного объединения, иного общественного объединения?

- а) не более одного;
- б) не более двух;
- в) не более трех.

4. В какой срок собирается на свое первое заседание избирательная комиссия, действующая на постоянной основе?

- а) не позднее, чем на десятый день после вынесения решения о назначении ее членов с правом решающего голоса;
- б) не позднее, чем на пятый день после вынесения решения о назначении ее членов с правом решающего голоса;
- в) не позднее, чем на пятнадцатый день после вынесения решения о назначении ее членов с правом решающего голоса.

5. Кто из нижеперечисленных должностных лиц может быть назначен членом избирательной комиссии с правом решающего голоса?

- а) прокурор;
- б) судья;
- в) командир воинской части.

6. На кого действующим избирательным законодательством возлагается организация и проведение выборов?
- а) на органы государственной власти субъекта РФ;
 - б) на избирательные комиссии;
 - в) на органы местного самоуправления.
7. Кто не вправе быть членом избирательной комиссии с правом совещательного голоса?
- а) лицо, считающееся подвергнутым административному наказанию за нарушение законодательства о выборах;
 - б) супруг кандидата;
 - в) доверенное лицо кандидата.
8. Имеет ли право член избирательной комиссии с правом совещательного голоса сортировать избирательные бюллетени?
- а) имеет такое право;
 - б) не имеет такого права;
 - в) на усмотрение председателя комиссии.
9. Вправе ли наблюдатели ознакомиться с рассортированными избирательными бюллетенями?
- а) не вправе;
 - б) вправе, но только под контролем членов УИК с правом решающего голоса;
 - в) вправе.
10. Какими из перечисленных ниже полномочий не обладает член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса?
- а) выступать на заседании избирательной комиссии;
 - б) участвовать в голосовании при принятии решения участковой избирательной комиссией;
 - в) вносить предложения по повестке заседания участковой комиссии.
11. Может ли быть назначен наблюдателем депутат представительного органа муниципального образования?
- а) нет, не может;

- б) да, при условии, что он исполняет полномочия депутата на непостоянной основе;
- в) да, при условии, что он на время исполнения полномочий наблюдателя уйдет в отпуск.

12. Обязан ли кандидат, направивший наблюдателя, уведомить об этом участковую избирательную комиссию?

- а) да, в любом случае;
- б) да, только на выборах федеральных органов государственной власти;
- в) нет, не обязан.

13. Наблюдатель вправе присутствовать в помещении для голосования избирательного участка:

- а) со дня назначения наблюдателем;
- б) со дня начала оборудования помещения для голосования;
- в) с момента начала работы участковой избирательной комиссии в день голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола об итогах голосования.

14. Может ли быть наблюдатель назначен кандидатом, зарегистрированным в составе списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением?

- а) да, может;
- б) да, в порядке, установленном уставом соответствующей политической партии или иного общественного объединения;
- в) нет, не может.

15. Должны ли в направлении, выданном наблюдателю, указываться его паспортные данные?

- а) да, если потребует соответствующая избирательная комиссия;
- б) да, в любом случае;
- в) указание паспортных данных наблюдателя в направлении не является обязательным.

16. После подписания протокола об итогах голосования наблюдатель вправе потребовать у участковой избирательной комиссии:

- а) выдать ему заверенную копию протокола об итогах голосования;

- б) выдать ему второй экземпляр протокола;
- в) предоставить ему возможность самостоятельно снять копию с протокола об итогах голосования.

17. Вправе ли наблюдатель по просьбе избирателя, не способного осуществить волеизъявление самостоятельно, помочь ему заполнить избирательный бюллетень?

- а) да, при условии составления соответствующего акта;
- б) нет, не вправе;
- в) да, при условии уведомления участковой избирательной комиссии.

18. Выданное наблюдателю направление действительно при предъявлении:

- а) любого документа, содержащего фотографию, фамилию и инициалы наблюдателя;
- б) паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина Российской Федерации;
- в) предъявление иных документов, кроме направления, не требуется.

19. С какого момента времени кандидат вправе назначить наблюдателя:

- а) не ранее уведомления соответствующей комиссии о своем выдвижении;
- б) не ранее создания избирательного фонда;
- в) не ранее регистрации кандидата соответствующей избирательной комиссией.

20. Может ли быть наблюдатель удален из помещения для голосования в случае нарушения им закона о выборах?

- а) да, на основании мотивированного решения участковой избирательной комиссии или вышестоящей комиссии, изложенного в письменном виде;
- б) да, на основании мотивированного решения председателя участковой избирательной комиссии, изложенного в письменном виде;
- в) нет, не может.

21. Представители средств массовой информации, принимая участие в информационном освещении подготовки и проведения выборов, не вправе:

- а) присутствовать на заседаниях комиссий;
- б) участвовать в принятии решений соответствующей комиссии;
- в) знакомиться с протоколом участковой комиссии об итогах голосования, а также с протоколами иных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, в том

числе составляемыми повторно, получать от соответствующей комиссии копии указанных протоколов и приложенных к ним документов.

22. Кто имеет право на включение в списки избирателей?

- а) гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет;
- б) гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом;
- в) любой гражданин Российской Федерации.

23. Основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является:

- а) факт поступления на должность государственной гражданской службы на территории соответствующего муниципального образования;
- б) факт нахождения его места жительства на территории этого участка;
- в) факт регистрации гражданина, достигшего возраста 18 лет, по месту жительства на территории соответствующего муниципального образования.

24. В какой срок участковая избирательная комиссия представляет список избирателей для ознакомления избирателей и его дополнительного уточнения?

- а) за 10 дней до дня голосования;
- б) не позднее, чем за 15 дней до дня голосования;
- в) за 20 дней до дня голосования.

25. Когда начинается избирательная кампания?

- а) со дня принятия уполномоченным на то должностным лицом, государственным органом, органом местного самоуправления решения о назначении выборов;
- б) со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, уполномоченного на то должностного лица, государственного органа, органа местного самоуправления;
- в) через десять дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, принятого уполномоченным на то должностным лицом, государственным органом, органом местного самоуправления.

26. При сборе подписей в поддержку выдвижения кандидата подписной лист заполняется следующим образом:

- а) допускается заполнение подписного листа только на лицевой стороне;

- б) допускается заполнение подписного листа на лицевой и оборотной сторонах. При этом на оборотной стороне отдельная нумерация подписей;
- в) допускается заполнение подписного листа на лицевой и оборотной сторонах. При этом оборотная сторона является продолжением лицевой стороны с единой нумерацией подписей.

27. Недостоверная подпись – это подпись:

- а) выполненная лицом, не обладающим активным избирательным правом;
- б) выполненная от имени одного лица другим лицом, на основании заключения эксперта;
- в) выполненная от имени одного лица другим лицом, на основании выводов судебной экспертизы.

28. Является ли основанием для отказа в регистрации кандидата сокрытие кандидатом сведений о неснятой и непогашенной судимости?

- а) является;
- б) не является;
- в) такое основание для отказа не предусмотрено действующим законодательством.

29. В какой срок соответствующая избирательная комиссия обязана выдать кандидату либо уполномоченному представителю избирательного объединения, выдвинувшего кандидата, копию решения об отказе в регистрации с изложением оснований отказа?

- а) в течение одних суток с момента принятия решения об отказе;
- б) в течение пяти суток с момента принятия решения об отказе;
- в) не обязана выдавать.

Литература

1. Муниципальное право. Учебник. Под редакцией Шевелевой Н.А.. М., 2010г.
2. Муниципальное право. Учебник. Под редакцией Н.А.Игнатьюка. М., 2010г.
3. Муниципальное право России: учебник / отв. ред. Г.Н. Чеботарев. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2007г.
4. О.Е.Кутафин, В.И. Фадеев. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2008г.
5. Н.Э.Шишкина. Местное управление и самоуправление. М., 2010г.
6. Шугрина Е.С. Муниципальное право. Учебник. М., 2009г.

7. Шугрина Е.С. Организационные основы местного самоуправления. М., 2007г.
8. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993г.), с учетом поправок от 30.12.2008г.
9. ФКЗ РФ «О референдуме Российской Федерации» от 28 июня 2004 г. № 5 – ФКЗ// Собрание законодательства РФ, 05.07.2004, N 27, ст. 2710.
10. ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” от 6.10.2003г. № 131-ФЗ (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, N 40, ст. 3822.
11. ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26.11.1996 №138 (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ, 02.12.1996, N 49, ст. 5497.

Тема 11. Семинарское занятие № 1.

Проведение деловой игры: «Правотворческий процесс в представительном органе местного самоуправления».

Цель занятия: Освоение организационного и технического обеспечения выборов; создание четких представлений об организации выборов в органы местного самоуправления.

Вопросы

1. Правовое регулирование организации и проведения выборов в органы местного самоуправления.
2. Законодательство субъектов РФ о муниципальных выборах.
3. Избирательный процесс и его стадии.

Формируемые в ходе деловой игры компетенции

1. Понимание роли и функций различных органов местного самоуправления;
2. Понимание важности правильного выбора эффективных форм общественного участия;
3. Формирование практических навыков взаимодействия власти и населения;
4. Развитие интереса к гражданской деятельности.

Литература

1. Муниципальное право. Учебник. Под редакцией Шевелевой Н.А.. М., 2010г.

2. Муниципальное право. Учебник. Под редакцией Н.А.Игнатьюка. М., 2010г.
3. Муниципальное право России: учебник / отв. ред. Г.Н. Чеботарев. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2007г.
4. О.Е.Кутафин, В.И. Фадеев. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2008г.
5. Н.Э.Шишкина. Местное управление и самоуправление. М., 2010г.
6. Шугрина Е.С. Муниципальное право. Учебник. М., 2009г.
7. Шугрина Е.С. Организационные основы местного самоуправления. М., 2007г.
8. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993г.), с учетом поправок от 21.07.2014г.
9. ФКЗ РФ «О референдуме Российской Федерации» от 28 июня 2004 г. № 5 – ФКЗ// Собрание законодательства РФ, 05.07.2004, N 27, ст. 2710.
10. ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” от 6.10.2003г. № 131-ФЗ (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, N 40, ст. 3822.
11. ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26.11.1996 №138 (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ, 02.12.1996, N 49, ст. 5497.

Тема 12. Органы местного самоуправления.

Вопросы для устного и письменного опросов

1. Основные модели организации муниципальной власти.
2. Органы местного самоуправления как юридические лица.
3. Органы местного самоуправления: общая характеристика.

Задачи

1. Прокурор Тамбовского района обратился в суд в интересах неопределенного круга лиц с иском к администрации Тамбовского района, МБОУ "Покрово-Пригородная СОШ" об обязанности выделения средств на установку кнопки тревожной сигнализации. В обосновании указал, что согласно Уставу школы ее учредителем является администрация Тамбовского района. Считает, что последняя, являющаяся собственником имущества учреждения, обязана в силу закона участвовать в профилактике терроризма и экстремизма, а также должна создавать безопасные условия для организации

осуществления образовательной деятельности. В учреждении Прокуратурой Тамбовского района была проведена проверка соблюдения требований законодательства об антитеррористической защищенности, в ходе которой установлено, что в образовательном учреждении отсутствует кнопка тревожной сигнализации, предназначенная для экстренного вызова ОВД, что создает условия для проявления действий террористического характера. Таким образом, филиал МБОУ "Покрово-Пригородная СОШ" не оснащен техническими средствами антитеррористической защиты, следовательно, не созданы безопасные условия для организации учебного процесса в названном учебном заведении.

Прокурор просил обязать администрацию Тамбовского района выделить денежные средства в размере необходимом для установки тревожной кнопки в филиале МБОУ "Покрово-Пригородная СОШ" в с. Красносвободное в срок до 1 марта 2017 года, а также обязать администрацию МБОУ "Покрово-Пригородная СОШ" установить тревожную кнопку в срок до 1 апреля 2017 года.

Решением Тамбовского районного суда исковые требования прокурора района удовлетворены.

В апелляционной жалобе администрация Тамбовского района просит решение суда отменить. Указывает, что в иске прокурора не указаны нормы федерального законодательства, содержащие требования, обязывающие органы государственной власти субъектов, либо органы местного самоуправления осуществлять устройство кнопок тревожных сигнализаций в образовательных учреждениях. Кроме того, ссылка в иске на различные письма Министерства образования и науки РФ является необоснованной, поскольку письма носят рекомендательный характер. Кроме того, в них отсутствуют упоминания о тревожной кнопке. Администрация полагает, что в исковом заявлении отсутствуют обоснованные доводы о нарушении в связи с отсутствием тревожной кнопки в филиале МБОУ "Покрово-Пригородная СОШ" действующего законодательства и конкретных прав.

Какое решение должен принять Тамбовский областной суд?

2. Решением сельского совета, рассмотревшего вопрос об участии в профилактике терроризма и экстремизма на территории сельского поселения, приняты мероприятия по активизации данной работы. В частности один из пунктов мероприятий гласит: «создать комиссию для проверки книг в сельской библиотеке на предмет определения литературы экстремистской направленности». Такая комиссия была сформирована, провела проверку

библиотечного фонда, изъяла и уничтожила ряд книг, на которых были нанесены изображения нацистской атрибутики и символики.

Прокомментируйте ситуацию. Проанализируйте содержание ст.17 ФЗ № 131 и классифицируйте полномочия органов местного самоуправления по определенным критериям.

3. Глава муниципального района, являющийся главой местной администрации, поручил юрисконсульту администрации подготовить проект решения районного совета о внесении в Законодательное собрание края в порядке законодательной инициативы проекта закона края о наделении городского поселения «Светлогорск», являющегося административным центром муниципального района «Приграничный», государственным полномочием по созданию административной комиссии.

Поводом для обращения послужило то обстоятельство, что из рассмотренных в 2012 году административной комиссией муниципального района 3367 дел об административных правонарушениях 3358 правонарушений совершено на территории городского поселения «Светлогорск».

Подготовьте проект решения представительного органа муниципального района «О законодательной инициативе в Законодательное Собрание Прибайкальского края по вопросу наделения городского поселения «Светлогорск» муниципального района «Приграничный» Прибайкальского края государственным полномочием по созданию административной комиссии» и перечень необходимых документов для рассмотрения Законодательным собранием края.

Литература

1. Голованов Г.Р.О конституционно-правовой природе института вопросов местного значения //Административное и муниципальное право, 2008, N 2.
2. Дитятковский М.Ю. К вопросу о понятии осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий // Конституционное и муниципальное право. 2008. N 2.
3. Дитятковский М.Ю. Формы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями //Конституционное и муниципальное право. 2007. N 2.
4. Жерновой М.В. Совершенствование взаимодействия органов государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления с территориальными подразделениями полиции //Муниципальная служба: правовые вопросы, 2011, N 3.

5. Загидуллин Р.И. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: проблемы понятийного аппарата // Российский юридический журнал. 2010. N 5.
6. Захаров И.В. Институт вопросов местного значения: проблемы теории и практики // Российский юридический журнал. 2011. N 6.
7. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, N 40, ст. 3822.
8. ФЗ от 06.03.2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» закон от 06.03.2006 года № 35-ФЗ (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ, 13.03.2006, N 11, ст. 1146.
9. ФЗ от 25.07.2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ, 29.07.2002, N 30, ст. 3031.

Тема 13-14. Представительный орган местного самоуправления.

Вопросы для устного и письменного опросов

1. Общая характеристика представительного органа местного самоуправления.
2. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования.
3. Депутат представительного органа, член выборного органа местного самоуправления

Тест

1. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления прекращаются:
 - а) в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, после выдачи мандатов вновь избранным депутатам представительного органа местного самоуправления;
 - б) с момента начала работы нового состава депутатов представительного органа местного самоуправления;
 - в) с момента избрания нового состава депутатов.

2. Установленный минимум необходимого числа присутствующих членов представительного органа муниципального образования, при наличии которого решения могут быть приняты - это:

- а) регулярное заседание (сессия) представительного органа муниципального образования;
- б) кворум представительного органа муниципального образования;
- в) регламент работы представительного органа муниципального образования.

3. Полномочия представительного органа муниципального образования по изданию правовых актов определяются:

- а) уставом муниципального образования;
- б) законами субъектов Российской Федерации;
- в) представительным органом муниципального образования.

Литература

1. О.Е.Кутафин, В.И. Фадеев. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2008г.
2. Н.Э.Шишкина. Местное управление и самоуправление. М., 2010г.
3. Шугрина Е.С. Муниципальное право. Учебник. М., 2009г.
4. Государственное и муниципальное управление, реализация реформ. Учебное пособие./под ред. Сапожникова А.А., Семкиной О.С., Мокрый В.С., - М., 2008г.
5. А.С. Юров. Неприкосновенность депутата местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы . 2009г. № 2.
6. ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ” от 6.10.2003г. № 131-ФЗ (с поправками и дополнениями).
7. ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26 ноября 1996 №138 (с поправками и дополнениями).

Тема 15-16. Глава муниципального образования. Местная администрация.

Вопросы для устного и письменного опросов

1. Глава муниципального образования.
2. Местная администрация.

Тест

1. Глава муниципального образования - это:
 - а) орган местного самоуправления;
 - б) руководитель исполнительных органов местного самоуправления;
 - в) председатель представительного органа местного самоуправления;
 - г) должностное лицо органов местного самоуправления.

2. Наименование должности главы муниципального образования:
 - а) определяется законом субъекта Российской Федерации;
 - б) определяется уставом муниципального образования;
 - в) может обозначаться только как «глава администрации (мэр)».

3. За нарушение прав и свобод граждан органы местного самоуправления привлечь к международно-правовой ответственности:
 - а) нельзя, поскольку муниципальное образование не является субъектом международного права;
 - б) можно;
 - в) можно, но при условии, что исчерпаны все внутригосударственные средства разрешения конфликта;
 - г) нельзя.

4. Срок полномочий выборного должностного лица местного самоуправления не может быть более:
 - а) трех лет;
 - б) четырех лет;
 - в) срока, указанного в уставе муниципального образования;
 - г) пяти лет.

5. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются:
 - а) с момента избрания на эту должность нового должностного лица;
 - б) по решению представительного органа местного самоуправления;
 - в) с момента вручения вновь избранному должностному лицу мандата об избрании;
 - г) в день вступления в должность вновь избранного должностного лица.

Литература

1. О.Е.Кутафин, В.И. Фадеев. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2008г.
2. Н.Э.Шишкина. Местное управление и самоуправление. М., 2010г.
3. Шугрина Е.С. Муниципальное право. Учебник. М., 2009г.
4. Шугрина Е.С. Организационные основы местного самоуправления. М., 2007г.
5. Конституция Российской Федерации, принята всенародным референдумом 12.12.1993г. (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
6. ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, N 40, ст. 3822.
7. ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26.11.1996 №138 (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ", 02.12.1996, N 49, ст. 5497.

Тема 19-21. Ответственность органов должностных лиц местного самоуправления.

Контроль и надзор за их деятельностью.

Вопросы для устного и письменного опросов

1. Общая характеристика ответственности органов, должностных лиц местного самоуправления.
2. Ответственность органов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.
3. Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления перед государством.

Задачи

1. Глава муниципального образования городского округа издал постановление, в соответствии с которым были внесены изменения в расходную часть бюджета, предполагая в последующем утвердить эти изменения на заседании представительного органа муниципального образования. Решением городского суда это постановление было признано не соответствующим законодательству и подлежало отмене. Однако глава не принял мер к исполнению решения суда в установленные судом сроки.

Кто и каким образом обязан принять меры воздействия к главе муниципального образования и каковы будут последствия данного решения? Примите законное и обоснованное решение.

2. За невыполнение решений городского совета мэр города направил в административную комиссию материалы для привлечения к административной ответственности директора кирпичного завода, находящегося в частной собственности. Рассмотрев представленный материал, административная комиссия оштрафовала директора завода на 50 минимумов месячной оплаты труда.

Согласны ли Вы с таким решением?

3. Группа избирателей обратилась к председателю городского совета с просьбой наложить штраф на их депутата за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не организует встреч с избирателями и не отчитывается перед ними.

Какие меры ответственности могут быть применены к депутату в данном случае?

4. Группа депутатов городского совета, недовольная деятельностью главы муниципального образования, возглавляющего совет, решила бойкотировать заседания совета. Из-за того, что оставшаяся часть депутатов была меньше необходимого для проведения заседаний кворума, городской совет не работал в течение трех месяцев. Возмущенные такой ситуацией жители города обратились в областную думу с просьбой досрочно прекратить полномочия городского совета и объявить новые выборы.

Возможно ли в этой ситуации досрочно распустить городской совет?

Литература

1. Делеева А.А. Муниципальный контроль и его сущность // Конституционное и муниципальное право. 2011. N 8.
2. Заболотских Е.М. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления: научно-практическое пособие. – М: Проспект, 2011.
3. Игнатюк Н.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право: Учебное пособие. – М.: Юстицинформ, 2007. – 312 с.
4. Калмыков Д.Г. О вмешательстве органов государственной власти в сферу деятельности органов местного самоуправления.//Административное право и процесс, 2013, N 9.

5. Карпенко Ю.Н. Контрольная деятельность субъекта Российской Федерации за местным самоуправлением //Административное и муниципальное право, 2012, N 1.
6. Каткова Л.В., Фролова О.А. Полномочия органов государственной власти в сфере надзора и контроля за органами местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. N 1.
7. Кашо В.С. О критериях выделения муниципально-правовой ответственности // Конституционное и муниципальное право. 2011. N 2.
8. Кашо В.С. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления как предмет муниципального правотворчества // Журнал российского права. 2011. N 6.
9. Курманов М.М Ответственность главы муниципального образования: проблемы правового регулирования /М.М.Курманов., И.Х Миннегулов И.Х.//Юридический мир, 2012, N 4.
10. Лупенко И.Ю. Институт ответственности в муниципальном праве // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. N 11.
11. Овчинников И.И., Писарев А.Н. Муниципальное право России. Курс лекций. – М.: Эксмо, 2011. – 368 с.
12. Соловьев С.Г., Четвергова А.В. К вопросу о содержании правовой конструкции удаления в отставку главы муниципального образования // Конституционное и муниципальное право. 2011. N 5. С. 65 – 68.
13. Усманова Р.М. Муниципальная ответственность как разновидность юридической ответственности // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2010. N 2. С. 5 – 7.
14. Шугрина Е.С. Судебная защита местного самоуправления. М.: Норма, 2012.
15. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // «Российская газета», N 7, 21.01.2009.
16. ФКЗ от 21.07.1994 N 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // «Российская газета», N 138 - 139, 23.07.1994.
17. ФЗ от 02.03.2007 N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2007. - N 10. - Ст. 1152.
18. ФЗ от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2003. - N 40. - Ст. 3822.

Тема 22-23. Муниципальная служба.

Вопросы для устного и письменного опросов

1. Правовая природа муниципальной службы.
2. Прием на муниципальную службу, основания ее прекращения.
3. Правовой статус муниципальных служащих (права и обязанности).

Задачи

1. Начальник жилищного управления администрации города и два сотрудника индивидуального частного предприятия решили учредить общество с ограниченной ответственностью, целью деятельности которого должно было быть оказание услуг гражданам по обмену квартир. Подготовив проект устава общества, они отправили его в городскую регистрационную палату.

Возможна ли регистрация устава общества с ограниченной ответственностью в данной ситуации?

2. В целях заключения договора о сотрудничестве в развитии сельскохозяйственного производства района с зарубежными партнерами в заграничную командировку были направлены заместитель главы и начальник управления сельского хозяйства районной администрации. Вместе с ними поехал директор частной фирмы “Колос”, который и оплатил все командировочные расходы работников администрации, а также выдал им средства в иностранной валюте на представительские расходы.

Проанализируйте данную ситуацию на предмет соответствия законодательству.

3. На должность младшего специалиста управления коммунального хозяйства городской администрации был назначен Кириллов. Вскоре в управлении освободилась должность ведущего специалиста, и Кириллов написал заявление с просьбой о переводе его на эту должность. Начальник управления предложил Кириллову сдать квалификационный экзамен для определения его возможностей занять эту должность, от чего Кириллов отказался, сказав, что его квалификация подтверждается наличием у него специального образования, предшествующим многолетним трудовым стажем и положительной характеристикой с последнего места работы, поэтому он имеет полное право на занятие вакантной должности. За разъяснениями Кириллов обратился к юрисконсульту городской администрации.

От имени юрисконсульта подготовьте ответ Кириллову.

4. На должность заместителя главы сельской администрации был назначен по совместительству Кобылкин — директор ЗАО «Рассвет», занимающегося производством и переработкой сельскохозяйственной продукции. Мотивируя данное назначение, глава администрации на сессии сельсовета отметил, что Кобылкин имеет большой опыт в организации производства, налаженные связи с поставщиками и потребителями продукции в других регионах, поэтому его деятельность в качестве заместителя главы администрации будет способствовать укреплению экономического потенциала села в целом.

Однако депутаты посчитали данное назначение неправомерным и отменили постановление главы сельской администрации. Глава администрации обратился в суд. Как должен быть решен данный вопрос?

Литература

1. Муниципальное право. Учебник. Под редакцией Шевелевой Н.А.. М., 2010г.
2. Муниципальное право. Учебник. Под редакцией Н.А.Игнатьюка. М., 2010г.
3. Муниципальное право России: учебник / отв. ред. Г.Н. Чеботарев. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2007г.
4. О.Е.Кутафин, В.И. Фадеев. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2008г.
5. Н.Э.Шишкина. Местное управление и самоуправление. М., 2010г.
6. Шугрина Е.С. Муниципальное право. Учебник. М., 2009г.
7. Конституция Российской Федерации, принята всенародным референдумом 12.12.1993г. (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
8. ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (с поправками и дополнениями)// Собрание законодательства РФ", 06.10.2003, N 40, ст. 3822.

Тема 24-25. Экономическая основа местного самоуправления.

Вопросы для устного и письменного опросов

1. Муниципальная собственность.
2. Местный бюджет.
3. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.

Задачи

1. При выполнении работ по ремонту дорог и тротуаров муниципальным ремонтно-строительным предприятием были повреждены фасады некоторых домов, а также дворовые постройки. Жители этих домов предъявили в суд иск к городской администрации о возмещении причиненного ущерба.

Вправе ли суд принять данный иск к рассмотрению?

2. Городская дума приняла решение об утверждении правил торговли на территории городского округа, в котором установила, что графики работы торговых павильонов, киосков, магазинов в городе устанавливаются их руководителями по согласованию с начальником управления торговли администрации, а графики работы супермаркетов, универсамов, торговых домов, независимо от формы собственности, утверждаются главой городской администрации.

Прокомментируйте данное постановление городского совета.

3. Государственное предприятие - механический завод передало в муниципальную собственность поселка свой жилой фонд и расположенные в этом микрорайоне объекты соцкультбыта (школу, детский сад, столовую и клуб). Однако котельная, обеспечивающая теплом данный микрорайон, осталась в собственности завода. Спустя некоторое время завод начал испытывать финансовые трудности, начались перебои в работе котельной, увеличилось количество жалоб от жителей микрорайона по поводу отопления домов. Глава поселковой администрации потребовал от руководства завода передачи котельной в муниципальную собственность поселка, однако дирекция предприятия отказалась выполнить это требование, поскольку котельная обеспечивала теплом некоторые производственные помещения завода. Глава администрации обратился в суд.

Как следует решить это дело?

4. При заключении договора аренды помещений магазина, находящегося в городской муниципальной собственности, по требованию городского комитета по управлению имуществом в договор было внесено условие о том, что арендатор обязуется сохранить в прежнем объеме торговлю в данном магазине молочными и хлебобулочными изделиями. Однако спустя полгода в магазине продавали только ликероводочную продукцию. На поступившее из администрации предупреждение арендатор заявил, что предусмотренное в договоре условие является незаконным, ограничивающим его право на свободную

торговлю. В случае досрочного расторжения с ним договора аренды он намерен в судебном порядке требовать от администрации города возмещения причиненных ему убытков, а также морального ущерба.

Как следует решить это дело?

5. Руководство муниципального хлебобулочного комбината решило войти в состав ООО «Хлебопек». Для того чтобы изыскать средства для внесения в уставный капитал общества, директор хлебобулочного комбината договорился с частным предпринимателем о продаже неиспользуемых складских помещений. Однако юрисконсульт комбината отказался визировать договор купли-продажи складских помещений, считая эту сделку незаконной

Какие положения законодательства нарушены руководством хлебобулочного комбината?

6. Районный муниципальный совет принял постановление, которым запретил до окончания сельскохозяйственных работ ввоз на территорию района картофеля и других овощей из других районов области в целях первоочередной и на более выгодных условиях реализации продукции, произведенной сельскохозяйственными предприятиями своего района.

Законно ли постановление районного совета?

7. Глава городской администрации принял постановление, которым предоставил ООО «Мастер» льготу по налогу на добавленную стоимость в размере 80%, по местным налогам и сборам — в размере 100%. Данное постановление было опротестовано прокуратурой.

Какие положения законодательства нарушены постановлением главы администрации?

8. Постановлением главы администрации города был образован муниципальный внебюджетный экологический фонд. Устанавливалось, что в этот фонд должны направляться суммы штрафов за все совершаемые на территории города административные правонарушения, а также 50% сумм сборов за уборку территории. 30% собранных сумм направляется на премирование работников комитета по охране природы администрации города, некоторых других должностных лиц администрации. Городской совет счел данное постановление главы администрации города незаконным и отменил его.

Прокомментируйте данную ситуацию.

9. Жители села Масловка (290 жителей) провели сход, на котором приняли решение о сборе средств на строительство нового моста через речку. Администрация поселения отказалась выполнять решение схода на том основании, что установление местных налогов и сборов входит в исключительную компетенцию представительного органа сельского поселения.

Как должен быть решен данный вопрос?

10. В постановлении областной думы о принятии бюджета было записано: «Утвердить по бюджетам Киршанского и Сосновского районов и города Пикалево превышение доходов над расходами бюджета, подлежащими изъятию в областной бюджет, в сумме 350 тыс. руб.». Обосновывалось это тем, что в области много убыточных территорий, которым необходима финансовая поддержка из областного бюджета. Депутаты Пикалевского городского совета не согласились с постановлением областной думы и поручили мэру города принять все необходимые меры.

Как должен поступить мэр города в этой ситуации?

11. В районную администрацию обратились главы сельских администраций с просьбой о выдаче ссуды на заработную плату работникам учреждений и организаций бюджетной сферы. Глава районной администрации в выдаче ссуд отказал, ссылаясь на то, что этим занимаются банковские учреждения, и порекомендовал главам сельских администраций выпустить облигации муниципального займа.

Правомерно ли поступил глава районной администрации? В каком порядке и при каких условиях возможен выпуск муниципальных облигаций?

12. В целях повышения собираемости налогов и укрепления доходной части городского бюджета городской совет принял решение о создании муниципальной налоговой инспекции для сбора местных налогов. Однако руководство областной налоговой инспекции сочло данное решение незаконным, поскольку оно было принято без их согласия, и обратилось в суд с заявлением о его отмене.

Какое решение должен вынести суд?

Литература

1. Затулина Т.Н. К вопросу о проблемах местного самоуправления в области налогов и сборов в Российской Федерации //Административное и муниципальное право. 2008. N 4.
2. Кеня И.А. Экономическая основа местного самоуправления: понятие и особенности правового регулирования //Муниципальная служба: правовые вопросы, 2014, N 3.
3. Пешин Н.Л. Межбюджетные отношения на уровне местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2009. N 18.
4. Савостьянова С.А. Правовое регулирование доходов местных бюджетов // Финансовое право. 2011. N 9.
5. Чердакова Л.А. Теоретико-правовые основы права муниципальной собственности // Конституционное и муниципальное право. 2009. N 23.
6. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с поправками и дополнениями) // «Российская газета», N 7, 21.01.2009.
7. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (с поправками и дополнениями) // СЗ РФ. - 1998. - N 31. - Ст. 3823.
8. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (с поправками и дополнениями) // СЗ РФ. - 1998. - N 31. - Ст. 3824.
9. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (с поправками и дополнениями) // СЗ РФ. - 1994. - N 32. - Ст. 3301.
10. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (с поправками и дополнениями) // СЗ РФ. - 2003. - N 40. - Ст. 3822.
11. ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21.12.2001 N 178-ФЗ (с поправками и дополнениями) // «Российская газета», N 16, 26.01.2002.

Тема 26. Семинарское занятие № 2 (зачет)

Контрольные тесты

Задание 1.

Вопрос 1. В каком случае в законодательстве Российской Федерации применяется термин «муниципальный»?

1. в редком случае;
2. в международном частном праве;
3. для характеристики городского и сельского самоуправления;
4. довольно часто;
5. в крайнем случае.

Вопрос 2. Какое политико-правовое и экономическое своеобразие отражали термины «муниципалитет» и «муниципальное хозяйство»?

1. самоуправленческое;
2. исторически сложившейся городской общины;
3. сельской общины;
4. земства;
5. городского самоуправления.

Вопрос 3. Какие понятия используются в Конституции Российской Федерации вместо понятий «муниципалитет», «муниципальные органы», «муниципальное право»?

1. городской Совет;
2. городская управа;
3. органы управления;
4. местное самоуправление, органы местного самоуправления;
5. сельская управа.

Вопрос 4. Какую форму собственности закрепляет Конституция РФ, признавая право самостоятельного управления ею за органами местного самоуправления?

1. муниципальную;
2. городскую;
3. частную;

4. государственную;
5. совместную.

Вопрос 5. Назовите год принятия Федерального закона «об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1. 1991;
2. 1992;
3. 1993;
4. 1994;
5. 1995.

Задание 2.

Вопрос 1. По каким критериям различаются отрасли права?

1. по объекту права;
2. по содержанию права;
3. по предмету регулирования;
4. по функциям права;
5. по субъекту права.

Вопрос 2. Какая сфера жизни общества регулируется нормами международного права?

1. губернская;
2. местное самоуправление;
3. городская;
4. сельская;
5. поселковая.

Вопрос 3. С чем связано местное самоуправление как целостная система общественных отношений?

1. с выборностью;
2. с подконтрольностью;
3. с решением конкретных задач;
4. с территориальной самоорганизацией населения;
5. с местным активом.

Вопрос 4. Назовите отличительные признаки отношений, составляющих предмет муниципально-правового регулирования.

1. локально-территориальный и комплексный характер;
2. традиционный характер;
3. коллегиальный;
4. социально-экономический;
5. императивный характер.

Вопрос 5. Кто выступает обязательным субъектом муниципально-правовых отношений?

1. органы управления;
2. городские управы;
3. сельские управы;
4. государственные органы;
5. население, орган, должностное лицо местного самоуправления.

Задание 3.

Вопрос 1. Назовите правовые приемы (способы), с помощью которых муниципальное право воздействует на общественные отношения.

1. решения;
2. постановления;
3. предписание, дозволение, запрет;
4. установление;
5. разъяснение.

Вопрос 2. Сколько основных методов правового регулирования общественных отношений различают в юриспруденции?

1. один;
2. два;
3. три;
4. четыре;
5. пять.

Вопрос 3. Назовите основные методы правового регулирования общественных отношений.

1. юридический;
2. управленческий;
3. императивный (властный) и диспозитивный;
4. договорный;
5. правовой.

Вопрос 4. Какие сферы права охватывает предмет муниципального права?

1. публичного и частного;
2. семейного;
3. уголовного;
4. международного;
5. конституционного.

Вопрос 5. Назовите статью Конституции РФ, которая содержит запрет на ограничение прав местного самоуправления.

1. 129;
2. 130;
3. 131;
4. 132;
5. 133.

Задание 4.

Вопрос 1. Какой метод, помимо императивного и диспозитивного, используется в муниципальном праве?

1. защитный;
2. организационный;
3. метод гарантии;
4. экономический;
5. процессуальный.

Вопрос 2. Как называются правовые нормы, закрепляющие и регулирующие общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления?

1. муниципально-правовые;
2. императивные;
3. диспозитивные;
4. гарантийные;
5. конституционные.

Вопрос 3. Назовите нормы, на которые делится муниципальное право, по характеру содержащихся в них предписаний.

1. устанавливающие;
2. управомочивающие, обязывающие, запрещающие;
3. постановляющие;
4. императивные;
5. территориальные.

Вопрос 4. На какие нормы делится муниципальное право по степени определенности (категоризации) содержащихся в них предписаний?

1. обязывающие;
2. запрещающие;
3. управомочивающие;
4. императивные и диспозитивные;
5. постановляющие.

Вопрос 5. Какими могут быть нормы муниципального права по территории действия?

1. районными;
2. городскими;
3. окружными;
4. губернскими;
5. федеральными и местными.

Задание 5.

Вопрос 1. Какими могут быть нормы муниципального права по характеру актов (по источнику)?

1. конституционными;
2. устанавливаемые Конституцией РФ, конституциями и уставами субъектов РФ;
3. президентскими;
4. местными;
5. уставными.

Вопрос 2. Назовите источники муниципального права.

1. Конституции субъектов РФ;
2. разъяснения;
3. акты, содержащие муниципально-правовые нормы;
4. постановления;
5. Указы.

Вопрос 3. Сколько групп источников муниципального права выделяется с учетом различных уровней правового регулирования муниципальных правоотношений?

1. пять;
2. один;
3. два;
4. три;
5. четыре.

Вопрос 4. Назовите дату Указа Президента РФ «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации».

1. 1993;
2. 1994;
3. 1995;
4. 1996;
5. 1997.

Вопрос 5. На сколько видов можно условно разделить субъекты муниципально-правовых отношений?

1. один;

2. два;
3. три;
4. четыре;
5. пять.

Задание 6.

Вопрос 1. Чем являются выборные и иные органы местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования?

1. сторонами;
2. юридическими лицами;
3. муниципальными органами;
4. выборными органами;
5. организациями.

Вопрос 2. В какой форме граждане осуществляют свое право на самоуправление в муниципальных образованиях?

1. в прямой форме;
2. в опосредованной форме;
3. в демократической форме;
4. в форме прямого волеизъявления и через органы местного самоуправления;
5. непосредственно.

Вопрос 3. С чем связана реализация наиболее важных прав граждан - субъектов муниципально-правовых отношений?

1. с информацией;
2. с социальным статусом;
3. с возрастом;
4. с имущественным цензом;
5. с местом жительства.

Вопрос 4. С какого возраста граждане вправе избирать в выборные органы местного самоуправления?

1. с 20 лет;
2. с 19 лет;
3. с 16 лет;

4. с 17 лет;
5. с 18 лет.

Вопрос 5. Назовите минимальный возраст кандидата при выборах главы местного самоуправления, определенный федеральным законодательством.

1. 21 год;
2. 20 лет;
3. 19 лет;
4. 18 лет;
5. 17 лет.

Задание 7.

Вопрос 1. С какого времени начинаются полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления?

1. с нового года;
2. со дня выдачи удостоверения;
3. со дня его избрания;
4. с 1 января;
5. с 1 октября.

Вопрос 2. С какого времени прекращаются полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления?

1. со дня подачи заявления;
2. с момента начала работы выборного органа нового состава;
3. после сдачи полномочий;
4. со дня решения схода граждан;
5. по решению органа местного самоуправления.

Вопрос 3. На какой основе строятся взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности?

1. на взаимной;
2. на паритетной;
3. на партнерской;
4. на договорной;

5. на солидарной.

Вопрос 4. На сколько групп можно подразделить муниципально-правовые отношения, с учетом их содержания?

1. одну;
2. две;
3. три;
4. четыре;
5. пять.

Вопрос 5. Назовите количество групп муниципально-правовых отношений в зависимости от их субъектов.

1. одна;
2. две;
3. три;
4. четыре;
5. пять.

Задание 8.

Вопрос 1. Перечислите муниципально-правовые отношения в зависимости от их субъектов.

1. непосредственное волеизъявление граждан;
2. муниципальное образование, население, организация или должностное лицо местного самоуправления;
3. ассоциации;
4. муниципальные союзы;
5. реализация отдельных государственных полномочий.

Вопрос 2. Какие нормы муниципального права являются первым элементом ее системы?

1. принципы и функции самоуправления;
2. форма организации местной власти;
3. нормы, содержащие определения основных понятий и терминов законодательства о местном самоуправлении;
4. формы непосредственного волеизъявления;

5. институты представительной демократии.

Вопрос 3. Какие нормы муниципального права являются второй группой элементов ее системы?

1. закрепляют принцип организации самоуправления;
2. основы взаимоотношений выборных органов;
3. условие муниципальной службы;
4. статус муниципальных служащих;
5. закрепляющие территориальные, организационные, финансово-экономические основы.

Вопрос 4. Назовите нормы, выступающие третьим элементом муниципального права.

1. полномочия мест;
2. принципы определения компетенции;
3. закрепляющие предметы ведения и полномочия местного самоуправления;
4. гарантии самоуправления;
5. отношения в процессе реализации полномочий.

Вопрос 5. Назовите четвертый элемент норм системы муниципального права.

1. нормы, устанавливающие гарантии местного самоуправления;
2. определение основных понятий;
3. основы взаимоотношений выборных органов;
4. статус служащих;
5. полномочия мест.

Задание 9.

Вопрос 1. К каким основным отраслям права относится муниципальное право как правовое образование?

1. конституционному праву;
2. гражданскому праву;
3. не относятся к числу основных отраслей права;
4. трудовому праву;
5. жилищному праву.

Вопрос 2. В какую правовую структуру права входит муниципальное право?

1. в первичную структуру;
2. во вторичную, комплексную отрасль права;
3. в конституционную;
4. в гражданскую;
5. в трудовую.

Вопрос 3. Какая отрасль права определяет основные начала, принципы организации, гарантии и формы осуществления, место самоуправления в системе народовластия?

1. гражданское право;
2. хозяйственное право;
3. трудовое право;
4. конституционное (государственное) право;
5. жилищное право.

Вопрос 4. Нормы какого права устанавливают основы муниципального права?

1. конституционного (государственного) права;
2. гражданского права;
3. административного права;
4. трудового права;
5. жилищного права.

Вопрос 5. Чем обусловлена взаимосвязь муниципального права с административным правом?

1. близостью решаемых задач;
2. законодательной базой;
3. функциональной зависимостью;
4. общей юридической основой;
5. обладанием административной правосубъектностью органов местного самоуправления.

Задание 10.

Вопрос 1. Что является задачей муниципального права как научной дисциплины?

1. исследование проблем права;
2. совершенствование структуры права;

3. раскрытие сущности местного самоуправления как формы организации власти народа;
4. подготовка научно-юридических рекомендаций;
5. поиски практической реализации права.

Вопрос 2. Сколько составных частей (разделов) имеет муниципальное право как система научной дисциплины?

1. две;
2. три;
3. четыре;
4. пять;
5. шесть.

Вопрос 3. В каком разделе муниципального права как научной дисциплины рассматриваются: понятие муниципального права, предмет, источники, вопросы истории?

1. местное самоуправление;
2. введение в муниципальное право;
3. основы самоуправления;
4. предметы ведения;
5. гарантии местного самоуправления.

Вопрос 4. Назовите раздел (часть) муниципального права как научной дисциплины, где рассматриваются правовые, территориальные, организационные и финансово-экономические вопросы местного самоуправления.

1. введение в муниципальное право;
2. местное самоуправление в системе народовластия;
3. предметы ведения;
4. основы местного самоуправления;
5. полномочия местного самоуправления.

Вопрос 5. Назовите раздел (часть) муниципального права как научной дисциплины, где рассматриваются понятие, система, принципы и признаки, соотношение в системе местного самоуправления прямой и представительной демократии.

1. введение в муниципальном праве;
2. гарантии личного самоуправления;

3. предметы ведения и полномочия;
4. ответственность органов и должностных лиц;
5. местное самоуправление в системе народовластия.

Задание 11.

Вопрос 1. Назовите раздел (часть) муниципального права как научной дисциплины, где рассматриваются: понятие и правовое регулирование предметов ведения, компетенция органов местного самоуправления.

1. основы местного самоуправления;
2. введение в муниципальное право;
3. предметы ведения и полномочия местного самоуправления;
4. гарантии местного самоуправления;
5. местное самоуправление в системе народовластия.

Вопрос 2. В каком разделе (части) муниципального права как научной дисциплины изучаются: понятие и система гарантий местного самоуправления, судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления?

1. введение;
2. гарантии местного самоуправления;
3. основная часть;
4. общая часть;
5. заключительная часть.

Вопрос 3. Назовите дату принятия Европейской Хартии в местном самоуправлении.

1. 1985;
2. 1986;
3. 1987;
4. 1988;
5. 1989.

Вопрос 4. В рамках какого права изучались вопросы местного самоуправления в дореволюционной России?

1. жилищного;
2. трудового;
3. гражданского;

4. государственного и административного;
5. земельного.

Вопрос 5. Теоретические знания каких отраслевых юридических наук интегрирует научная дисциплина муниципального права в силу комплексного характера предмета своего изучения?

1. семейного права;
2. жилищного права;
3. трудового права;
4. гражданского права;
5. конституционного, административного, финансового, гражданского, земельного, экологического права.

Задание 12.

Вопрос 1. В какое время были заложены основы правовых муниципальных систем большинства Европейских стран?

1. в XVIII в. ;
2. в XVI в. ;
3. в XIX в. ;
4. в XX в. ;
5. в XVII в.

Вопрос 2. Назовите дату обоснования французом Турэ идеи организации общинного управления.

1. 1800;
2. 1790;
3. 1791;
4. 1792;
5. 1793.

Вопрос 3. Сколько основных проблем получивших впоследствии развитие в различных теориях местного самоуправления сформулировал Турэ?

1. одну;
2. две;
3. три;

4. четыре;
5. пять.

Вопрос 4. Назовите автора сочинения «Демократия в Америке», опубликованного в 1835 г., где изложены основы учения о местном самоуправлении.

1. Токиль;
2. Турэ;
3. Штейн;
4. Гнейст;
5. Лешков.

Вопрос 5. Назовите страну, ученые которой, обосновывая природу и сущность местного, общинного самоуправления, выдвинули теорию свободной общины (теорию естественных прав общины).

1. Россия;
2. Англия;
3. Италия;
4. Германия;
5. Франция.

Задание 13.

Вопрос 1. Назовите дату разработанной франкфуртским национальным собранием Конституции, содержавшей статьи об особых основных правах общин.

1. 1847;
2. 1848;
3. 1849;
4. 1850;
5. 1851.

Вопрос 2. Какая теория приходит на смену теории свободной общины?

1. народническое;
2. общественная теория самоуправления;
3. социал-демократическая;
4. самоуправленческая;
5. политическая.

Вопрос 3. Назовите теорию, основные положения которой были разработаны немецкими учеными XIX века Л. Штейном и Р. Гнейстом.

1. общественное самоуправление;
2. теория естественных наук;
3. теория свободной общины;
4. государственная теория самоуправления;
5. общинный социализм.

Вопрос 4. Назовите российских авторов, обосновавших общественную теорию самоуправления.

1. В. Лешков, А. Васильчиков;
2. Г. Плеханов;
3. В. Ленин;
4. П. Ткачев;
5. А. Градовский.

Вопрос 5. Назовите ученого России, определявшего местное самоуправление, как систему децентрализованного государственного управления.

1. В. Безобразов;
2. В. Лешков;
3. А. Васильчиков;
4. А. Градовский;
5. Н. Лазаревский.

Задание 14.

Вопрос 1. Какой тип местного самоуправления сложился в Великобритании?

1. общинный;
2. муниципальный;
3. англосаксонский;
4. автономный;
5. государственный.

Вопрос 2. В какое время сложились основные принципы организации самоуправления во Франции?

1. в XVIII в.;
2. в XVII в.;
3. в XVI в.;
4. в конце XVIII – начале XIX в.;
5. в XX в.

Вопрос 3. Какие структуры являются основой местного самоуправления во Франции?

1. коммуны;
2. общины;
3. города;
4. департаменты;
5. муниципальные органы.

Вопрос 4. Назовите дату появления прусского Устава городов, который стал правовой основой формирования местного самоуправления в Германии.

1. 1807;
2. 1808;
3. 1809;
4. 1810;
5. 1811.

Вопрос 5. Назовите год Земской реформы в России, давшей толчок развитию местного самоуправления.

1. 1860;
2. 1861;
3. 1862;
4. 1863;
5. 1864.

Задание 15.

Вопрос 1. Назовите дату городской реформы Александра II, преследовавшей цель осуществить децентрализацию управления и развитие начала местного самоуправления в России.

1. 1799;
2. 1870;
3. 1871;
4. 1872;
5. 1873.

Вопрос 2. Сколько систем управления существовало в России после Земской и городской реформ Александра II?

1. одна;
2. две;
3. три;
4. четыре;
5. пять.

Вопрос 3. Назовите системы управления в России в последней трети XIX века.

1. губернское;
2. уездное;
3. государственное управление, земское, городское самоуправление;
4. городское;
5. волостное.

Вопрос 4. Назовите период работы специального наркомата по делам самоуправления.

1. декабрь 1917 – март 1918;
2. май 1917 – октябрь 1917;
3. апрель 1916 – февраль 1917;
4. июнь 1917 – июль 1918;
5. октябрь 1917 – май 1918.

Вопрос 5. Назовите дату принятия Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР».

1. 1986;
2. 1987;
3. 1988;
4. 1989;
5. 1990.

Задание 16.

Вопрос 1. Назовите дату принятия Закона «О местном самоуправлении в РСФСР».

1. 1990;
2. 1991;
3. 1992;
4. 1993;
5. 1994.

Вопрос 2. Как именуется общий принцип институциональной организации власти и управления?

1. институциональность;
2. легитимность;
3. прaksiология;
4. субсидиарность;
5. онтология.

Вопрос 3. В каком году Российская Федерация стала членом Совета Европы?

1. 1994;
2. 1995;
3. 1996;
4. 1997;
5. 1998.

Вопрос 4. Какой уровень политического участия в решении вопросов, представляет местное самоуправление?

1. первичный;
2. вторичный;

3. опосредованный;
4. территориальный;
5. близко расположенный к гражданину.

Вопрос 5. Назовите уровень политического участия в решении вопросов на основе принципа субсидиарности.

1. решение принимаются как можно ближе к гражданину;
2. низовой;
3. первичный;
4. территориальный;
5. государственный.

Задание 17.

Вопрос 1. Что представляет собой местное самоуправление согласно Европейской Хартии о местном самоуправлении?

1. звено управления;
2. принцип государственности;
3. одну из основ любого демократического строя;
4. институт народоправства;
5. фундамент демократии.

Вопрос 2. Назовите статью Конституции РФ, определяющую, что органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти.

1. 11;
2. 12;
3. 13;
4. 14;
5. 15.

Вопрос 3. Как согласно статье 3 Конституции РФ народ осуществляет свою власть?

1. традиционно;
2. самостоятельно;
3. опосредованно;
4. непосредственно, через органы госвласти, через органы местного самоуправления;
5. коллективно.

Вопрос 4. Назовите особый субъект местного самоуправления.

1. население, граждане;
2. служащие;
3. студенты;
4. инженеры;
5. промышленные рабочие.

Вопрос 5. Назовите особый объект управления, местного самоуправления.

1. промышленность;
2. социальная сфера;
3. образование;
4. здравоохранение;
5. вопросы местного значения.

Задание 18.

Вопрос 1. Назовите важнейший признак местного самоуправления, отражающий его специфику как форму осуществления власти.

1. массовость;
2. собственная ответственность муниципальных образований;
3. демократизм;
4. выборность;
5. общественный контроль.

Вопрос 2. Назовите статью Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», не допускающую осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами.

1. 11;
2. 12;
3. 13;
4. 14;
5. 15.

Вопрос 3. Как определяет Закон отношение должностных лиц местного самоуправления к категории государственных служащих?

1. положительно;
2. удовлетворительно;
3. императивно;
4. условно;
5. отрицательно.

Вопрос 4. Назовите статью Конституции РФ, гарантирующую экономическую и финансовую самостоятельность местного самоуправления.

1. 6;
2. 7;
3. 8;
4. 9;
5. 10.

Вопрос 5. Чем обусловлены особенности организации местного самоуправления в Российской Федерации?

1. специальными типами поселений;
2. многообразием форм организации населения;
3. вариантами организационных моделей;
4. менталитетом населения;
5. разнообразием основных типов поселений.

Задание 19.

Вопрос 1. Назовите территориально-производственные и хозяйственные комплексы муниципальных образований.

1. губернии;
2. области;
3. города, поселки, станции, районы (уезды), сельские округа;
4. края;
5. республики.

Вопрос 2. Посредством чего осуществляется функция комплексного социально-экономического развития муниципального образования?

1. директив;
2. указаний;
3. распоряжений;
4. планирования;
5. постановлений.

Вопрос 3. Назовите статью Конституции РФ, устанавливающую, что органы местного самоуправления осуществляют охрану общественного порядка.

1. 131;
2. 132;
3. 133;
4. 134;
5. 135.

Вопрос 4. Назовите дату принятия Закона Российской Федерации «О милиции».

1. 1987;
2. 1988;
3. 1989;
4. 1990;
5. 1991.

Вопрос 5. Назовите организационные формы, с помощью которых осуществляется функция защиты интересов и прав местного самоуправления.

1. собрания;
2. ассоциации и союзы муниципальных образований;
3. сходы граждан;
4. референдумы;
5. выборы.

Задание 20.

Вопрос 1. В чем проявляется единство системы местного самоуправления?

1. в партнерстве;
2. во взаимодействии;

3. в разграничении предметов ведения и полномочий;
4. в иерархии;
5. в подчиненности.

Вопрос 2. Назовите статью Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации», запрещающую подчиненность одного муниципального образования другому.

1. 3;
2. 4;
3. 5;
4. 6;
5. 7.

Вопрос 3. В каком виде реализуется форма непосредственной демократии в системе местного самоуправления?

1. активности;
2. посредством прямого волеизъявления народа;
3. гласности;
4. централизма;
5. коллективизма.

Вопрос 4. Кто ведет основную работу по осуществлению местного самоуправления на территории соответствующих муниципальных образований?

1. выборные и другие органы местного самоуправления;
2. муниципалитеты;
3. мэрии;
4. управы;
5. горсоветы.

Вопрос 5. Назовите форму реализации гражданских инициатив населения, интересов различных общественных групп.

1. референдумы;
2. выборы;
3. территориальное общественное самоуправление;
4. комиссии;

5. собрания.

Задание 21.

Вопрос 1. Назовите форму, являющуюся высшим непосредственным выражением воли граждан по вопросам местного самоуправления.

1. сход;
2. собрание;
3. местный референдум;
4. плебисцит;
5. решение.

Вопрос 2. Когда впервые в отечественном законодательстве было использовано понятие «местный референдум»?

1. в 1990 г.;
2. в 1991 г.;
3. в 1992 г.;
4. в 1993 г.;
5. в 1994 г.

Вопрос 3. Назовите статью Закона «О местном самоуправлении в Российской Федерации» (1991 г.), посвященную понятию «местный референдум».

1. 1;
2. 2;
3. 3;
4. 4;
5. 5.

Вопрос 4. Какая статья Конституции РФ закрепляет референдум в качестве одной из форм осуществления местного самоуправления?

1. 127;
2. 128;
3. 129;
4. 130;
5. 131.

Вопрос 5. В каком возрасте имеют право участвовать граждане Российской Федерации в местном референдуме?

1. 19 лет;
2. 20 лет;
3. 16 лет;
4. 17 лет;
5. 18 лет.

Задание 22.

Вопрос 1. Назовите важнейшее требование Закона, связанное с подготовкой и проведением референдума.

1. согласие граждан;
2. решение главы управы;
3. гласность;
4. требование граждан;
5. решение органа самоуправления.

Вопрос 2. В каком случае орган местного самоуправления или его глава обязаны назначить местный референдум?

1. по требованию 10% граждан;
2. по требованию не менее 5% граждан;
3. по требованию граждан;
4. по требованию 51% граждан;
5. по инициативе граждан.

Вопрос 3. Кому принадлежит право инициативы в сборе подписей под требованием о проведении местного референдума?

1. не менее 5% граждан;
2. главе самоуправления;
3. органу самоуправления;
4. каждому гражданину или группе граждан территории;
5. гражданам, проживающим на соответствующей территории.

Вопрос 4. За сколько дней до проведения местного референдума территория делится на участки?

1. за 10 дней;
2. за 20 дней;
3. за 30 дней;
4. за 40 дней;
5. не менее чем за 45 дней.

Вопрос 5. Из какого расчета территория, на которой проводится местный референдум, делится на участки?

1. от 1000 до 2000 избирателей;
2. от 50 до 300 избирателей;
3. от 100 до 3000 избирателей на одном участке;
4. от 150 до 2500 избирателей на одном участке;
5. от 200 до 3000 избирателей.

Задание 23.

Вопрос 1. В каком случае решение по вынесенному на местный референдум вопросу считается принятым?

1. при голосовании не менее 51% граждан;
2. при голосовании 61% граждан;
3. если за него проголосовало не менее 50% граждан, участвующих в референдуме;
4. при большинстве голосов;
5. при голосовании 60% граждан.

Вопрос 2. При каком условии решение по вынесенному на местный референдум вопросу считается принятым?

1. при голосовании 30% граждан;
2. при голосовании не менее 25% граждан, имеющих право участвовать в референдуме;
3. при голосовании 35% граждан;
4. при голосовании 40% граждан;
5. при голосовании 50% граждан.

Вопрос 3. Как определяется число граждан, принявших участие в местном референдуме?

1. по списку;
2. по числу бюллетеней;
3. по количеству голосов;
4. общим числом граждан, получивших бюллетени;
5. по итоговому подсчету.

Вопрос 4. В какие сроки принятое на местном референдуме решение вступает в силу?

1. в день опубликования, если не предусмотрен иной срок;
2. в течение 10 дней;
3. в течение 15 дней;
4. в течение 20 дней;
5. в течение месяца.

Вопрос 5. Какой характер имеют решения, принятые на местном референдуме для органов местного самоуправления и должностных лиц местной администрации?

1. необязательный;
2. рекомендательный;
3. императивный;
4. обязательный;
5. юридический.

Задание 24.

Вопрос 1. Назовите наиболее массовую форму прямого народного волеизъявления.

1. сход граждан;
2. выборы;
3. референдум;
4. собрание;
5. плебисцит.

Вопрос 2. Назовите дату принятия Закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации».

1. 1992;
2. 1993;

3. 1994;
4. 1995;
5. 1996.

Вопрос 3. При каком условии включаются в списки избирателей граждане Российской Федерации?

1. при постоянном проживании;
2. при обладании избирательным правом;
3. по желанию избирателя;
4. обладающие на день голосования активным избирательным правом;
5. по инициативе избирательной комиссии.

Вопрос 4. Кто обеспечивает реализацию и защиту избирательных прав граждан?

1. избирательная комиссия;
2. суд;
3. администрация;
4. глава управы;
5. прокуратура.

Вопрос 5. Как осуществляется деятельность избирательных комиссий?

1. конфиденциально;
2. по инструкции;
3. под руководством вышестоящих органов;
4. по законам субъектов РФ;
5. гласно и открыто.

Задание 25.

Вопрос 1. Сколько дней должен составлять период выдвижения кандидата при выборах в органы местного самоуправления?

1. 10;
2. 20;
3. 30;
4. 40;
5. 50.

Вопрос 2. От кого должна исходить инициатива сбора подписей под заявлением кандидата о его выдвижении?

1. от граждан;
2. от любого избирателя (избирателей);
3. от избирательной комиссии;
4. от инициативной группы;
5. от самого кандидата.

Вопрос 3. Кто контролирует соблюдение установленного порядка предвыборной агитации?

1. наблюдательный совет;
2. граждане;
3. административные органы;
4. избирательная комиссия;
5. органы самоуправления.

Вопрос 4. Как называется возможность досрочного прекращения действия депутатского мандата по воле избирателей?

1. отзыв депутата;
2. импичмент;
3. обструкция;
4. возбуждение вопроса об отзыве депутата;
5. прекращение полномочий.

Вопрос 5. С какой целью могут созываться собрания (сходы) граждан в муниципальном образовании?

1. для решения финансовых проблем;
2. для решения производственных вопросов;
3. для избрания актива;
4. для принятия Устава общественного самоуправления;
5. для решения вопросов местного значения.

Задание 26.

Вопрос 1. Сколько периодов в развитии правовой основы местного самоуправления в Российской Федерации можно выделить?

1. один;
2. два;
3. три;
4. четыре;
5. пять.

Вопрос 2. Назовите хронологические рамки первого периода развития правовой основы местного самоуправления в России.

1. 1991 – 1993 г.;
2. 1990 – 1992 по октябрь-декабрь 1993 г.;
3. январь 1992 – декабрь 1993;
4. 1991 – 1995 гг.;
5. 1992 – январь 1993 г.

Вопрос 3. Назовите начало третьего периода развития правовой основы местного самоуправления Российской Федерации.

1. 1993 г.;
2. январь 1992 г.;
3. октябрь 1994 г.;
4. 1 сентября 1995 г.;
5. декабрь 1993 г.

Вопрос 4. К какому времени относится формирование правовой основы местного самоуправления в Российской Федерации?

1. 1990 – 1991 г.;
2. 1991 – 1992 г.;
3. 1992 – 1993 г.;
4. 1993 – 1994 г.;
5. 1994 – 1995 г.

Вопрос 5. Назовите год принятия Закона «О выборах главы администрации».

1. 1987;

2. 1988;
3. 1989;
4. 1990;
5. 1991.

Задание 27.

Вопрос 1. Когда начался процесс реформирования системы местного самоуправления, сложившейся на основе Закона «О местном самоуправлении РСФСР»?

1. весной 1991;
2. 1992;
3. осенью 1993;
4. 1994;
5. 1995.

Вопрос 2. Назовите год принятия Указа Президента РФ «О гарантиях местного самоуправления».

1. 1990;
2. 1991;
3. 1992;
4. 1993;
5. 1994.

Вопрос 3. Какие органы осуществляют правовое регулирование местного самоуправления?

1. судебные;
2. органы государственной власти субъектов РФ;
3. вышестоящие;
4. федеральные;
5. правительственные.

Вопрос 4. Назовите необходимый элемент правовой основы местного самоуправления.

1. федеральные законы;
2. Конституция РФ;

3. административное право;
4. законодательство субъектов РФ;
5. уставы муниципальных образований.

Вопрос 5. В каких случаях вступает в силу Устав муниципального образования?

1. с момента принятия;
2. после утверждения сходом;
3. после его официального опубликования (обнародования);
4. после регистрации;
5. после утверждения администрацией.

Задание 28

Вопрос 1. С чем связаны вопросы организации власти в государстве?

1. с избирательной системой;
2. с территориальным устройством;
3. с финансовыми вопросами;
4. с законодательной системой;
5. с исполнительными органами.

Вопрос 2. Как именуются границы определенных территориальных единиц?

1. края;
2. области;
3. районы;
4. административно-территориальные деления;
5. городские поселки.

Вопрос 3. Кто ведает вопросами административно-территориального устройства в Российской Федерации?

1. субъекты Российской Федерации;
2. Совет Федерации;
3. Государственная Дума;
4. Совет по делам национальностей;
5. Министерство по делам национальностей.

Вопрос 4. Какая административная единица сохранила свою ключевую роль в системе местного самоуправления?

1. область;
2. край;
3. республика;
4. город;
5. район.

Вопрос 5. Кто наделен правом устанавливать конкретные наименования территориальных единиц местного самоуправления?

1. Государственная Дума;
2. Совет Федерации;
3. субъект Российской Федерации;
4. муниципалитет;
5. городская управа.

Задание 29.

Вопрос 1. Назовите понятие, характеризующее структуру органов местного самоуправления, порядок, формы и принципы их деятельности, организацию муниципальной службы.

1. организационная структура;
2. структура самоуправления;
3. организационные основы местного самоуправления;
4. оптимальная модель;
5. эволюция муниципальных органов.

Вопрос 2. Сколько периодов можно выделить в развитии организационных основ местного самоуправления в Российской Федерации?

1. два;
2. три;
3. четыре;
4. пять;
5. шесть.

Вопрос 3. Назовите начало периода перехода к организации власти на местах на началах самоуправления.

1. 1987 - 1988;
2. 1988 - 1989;
3. 1989 - 1990;
4. 1990 - 1991;
5. 1991 - 1992.

Вопрос 4. Назовите второй период развития организационных основ местного самоуправления в Российской Федерации.

1. 1995 - 1997;
2. 1994 - 1996;
3. 1991 - 1993;
4. 1992 - 1994;
5. 1993 - 1995.

Вопрос 5. На какие законы опиралось реформирование местного самоуправления России во второй период развития организационных основ самоуправления?

1. на Указы Президента Российской Федерации;
2. на Конституцию;
3. на Закон о местном самоуправлении;
4. на муниципальное право;
5. на административное право.

Задание 30.

Вопрос 1. Какую систему во взаимоотношениях местного Совета и администрации закрепил Закон Российской Федерации о местном самоуправлении 1991 года?

1. взаимодействие;
2. сдержек и противовесов;
3. партнерства;
4. сотрудничества;
5. деловых отношений.

Вопрос 2. Какой статус получили главы местных администраций Указами Президента Российской Федерации по вопросам местного самоуправления 1993 года?

1. представительный;
2. высший;
3. глав местного самоуправления;
4. широкий;
5. универсальный.

Вопрос 3. Как стали именоваться представительные органы местного самоуправления в период 1993 – 1995 годов?

1. Собрание представителей, Дума, местный Совет;
2. Советы депутатов;
3. муниципалитеты;
4. мэрии;
5. управы.

Вопрос 4. На каких принципах осуществлял полномочия глава местной администрации по Закону «О местном самоуправлении РСФСР» (1991 г.)?

1. централизма;
2. подчиненности;
3. иерархии;
4. единоначалия;
5. коллегиальности.

Вопрос 5. Назовите основную форму деятельности представительного органа местного самоуправления.

1. пленумы;
2. съезды;
3. конференции;
4. круглые столы;
5. сессии (заседания).

Задание 31.

Вопрос 1. Чем являются правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления в юридическом аспекте?

1. юридическими документами;
2. документами самоуправления;
3. средством власти народа;
4. подзаконными актами;
5. формой реализации воли граждан.

Вопрос 2. При помощи каких способов регулируются муниципальные отношения, устанавливаются на местном уровне нормы муниципального права?

1. конкретных правоотношений;
2. правовых актов;
3. нормативных актов;
4. административных мер;
5. коллегиальных решений.

Вопрос 3. Чем определяются наименования и виды правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления?

1. Конституцией РФ;
2. Уставом муниципального образования;
3. Законами о самоуправлении;
4. главой администрации;
5. сходом граждан.

Вопрос 4. Как именуются обычно правовые акты представительных органов?

1. постановлениями;
2. установками;
3. указаниями;
4. решениями;
5. резолюциями.

Вопрос 5. Назовите дату принятия Закона «Об основах государственной службы Российской Федерации».

1. 1993;

2. 1994;
3. 1995;
4. 1996;
5. 1997.

Задание 32

Вопрос 1. Кем являлись служащие местных органов государственной власти – местных Советов и исполнительных комитетов?

1. работниками исполкомов;
2. служащими;
3. сотрудниками местных Советов;
4. государственными служащими;
5. сотрудниками исполкомов.

Вопрос 2. Как именуются лица, осуществляющие службу на должностях местного самоуправления?

1. служащие;
2. муниципальные служащие;
3. сотрудники местных органов самоуправления;
4. государственные служащие;
5. муниципальные работники.

Вопрос 3. Как именуются обычно правовые акты представительных органов?

1. постановлениями;
2. установками;
3. указаниями;
4. решениями;
5. резолюциями.

Вопрос 4. Сколько вариантов организации местного самоуправления на территории района (уезда) предусматривает Закон «Об общих принципах организации самоуправления в Российской Федерации» (1995г.)?

1. один;
2. два;
3. три;

4. четыре;
5. пять.

Вопрос 5. Чем обусловлены особенности организации местного самоуправления в сельских поселениях?

1. территориальным фактором;
2. профилем экономики;
3. демографическим составом;
4. социальной структурой;
5. финансово-экономической базой, численностью населения, уровнем социально-экономического развития.

Задание 33.

Вопрос 1. Какие органы самоуправления формируют малые и средние города, не имеющие районного деления?

1. городские управы;
2. поселковые управы;
3. лишь городские и территориальные органы самоуправления;
4. местные администрации;
5. мэрии.

Вопрос 2. Назовите дату принятия Закона Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании».

1. 1989;
2. 1990;
3. 1991;
4. 1992;
5. 1993.

Вопрос 3. Чем определяется порядок образования, организации и компетенции органов местного самоуправления закрытого административно-территориального образования?

1. законодательством о местном самоуправлении;
2. Конституцией РФ;
3. административным правом;

4. муниципальным правом;
5. Указами Президента РФ.

Вопрос 4. В чьей компетенции находятся вопросы создания и упразднения закрытого административно-территориального образования?

1. Правительства;
2. федеральных органов государственной власти;
3. Совета федерации;
4. Государственной Думы;
5. Президента РФ

Вопрос 5. Кто решает, согласно Закону, вопросы изменения границ закрытого административно-территориального образования?

1. вышестоящий орган;
2. Правительство;
3. Совет федерации;
4. Государственная дума;
5. федеральные органы государственной власти по согласованию с органами власти субъектов Российской Федерации.

Вопросы к зачету

1. Понятие и предмет муниципального права.
2. Система муниципального права.
3. Источники муниципального права.
4. Муниципально-правовые нормы и институты, их особенности и виды.
5. Муниципально-правовые отношения, их субъекты.
6. Место муниципального права в правовой системе Российской Федерации.
7. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права: конституционным, административным, гражданским, финансовым, земельным и др.
8. Организационные формы осуществления местного самоуправления.
9. Понятие и классификация общих принципов организации местного самоуправления.
10. Организационное обособление местного самоуправления.
11. Соответствие материально-финансовых ресурсов и полномочий местного самоуправления.

12. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
13. Законность в организации и деятельности местного самоуправления.
14. Гласность деятельности местного самоуправления.
15. Государственные гарантии местного самоуправления.
16. Территориальная организация местного самоуправления.
17. Административно-территориальное деление субъектов Федерации.
18. Образование, преобразование и упразднение муниципальных образований.
19. Установление и изменение границ муниципальных образований.
20. Местные референдумы - высшее выражение воли населения муниципального образования.
21. Муниципальные выборы: правовая основа и их организация.
22. Собрание (сход), конференция (собрание делегатов) граждан как средство самоорганизации граждан.
23. Публичные слушания. Опрос граждан.
24. Правотворческая инициатива граждан.
25. Территориальное общественное самоуправление.
26. Институт отзыва в системе местного самоуправления.
27. Виды выборов
28. Муниципальная избирательная система
29. Принципы и гарантии избирательного права.
30. Принципы организации выборов.
31. Принципы всеобщего избирательного права.
32. Гарантии принципа всеобщего избирательного права.
33. Организация муниципальных выборов.
34. Образование избирательных округов и избирательных участков.
35. Формирование комиссий и их компетенция.
36. Организация голосования, установление результатов голосования выборов и их опубликование.
37. Органы местного самоуправления: общая характеристика.
38. Общая характеристика представительного органа местного самоуправления.
39. Глава муниципального образования.
40. Местная администрация.
41. Общая характеристика муниципальных правовых актов.
42. Устав муниципального образования.

43. Акты выборных органов, должностных лиц местного самоуправления.
44. Ответственность органов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.
45. Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления перед государством.
46. Прием на муниципальную службу, основания ее прекращения.
47. Правовой статус муниципальных служащих (права и обязанности).
48. Муниципальная собственность.
49. Местный бюджет.

Темы дипломных работ по «Муниципальному праву»

1. Нормотворчество органов местного самоуправления в Российской Федерации.
2. Организация деятельности представительного органа местного самоуправления в муниципальном образовании.
3. Особенности правового регулирования муниципальной службы.
4. Муниципальные выборы: правовое обеспечение и практика реализации.
5. Муниципальные избирательные комиссии: особенности правового положения.
6. Отзыв депутата: правовое регулирование и практика реализации.
7. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления – основа формирования гражданского общества.
8. Территориальное общественное самоуправление: проблемы становления.
9. Публично-правовая ответственность представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления.
10. Юридическая ответственность муниципальных органов и должностных лиц местного самоуправления.

Глоссарий

Вопросы местного значения – это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и законами субъектов РФ.

Выборное должностное лицо местного самоуправления – это должностное лицо, избранное населением непосредственно или представительным органом местного

самоуправления из своего состава, наделенное согласно уставу муниципального образования полномочиями на решение вопросов местного значения.

Гарантии местного самоуправления – это совокупность правовых, экономических, социальных, организационных и иных средств и способов, с помощью которых обеспечивается самостоятельность местного самоуправления, органов местного самоуправления, муниципальных образований в целом, защита их прав и интересов.

Глава муниципального образования – это предусмотренное уставом муниципального образования выборное должностное лицо, возглавляющее деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории соответствующего муниципального образования в рамках установленной для него законодательством и уставом муниципального образования собственной компетенции.

Должностное лицо местного самоуправления – это выборное лицо, работающее по контракту (трудовому договору), выполняющее организационно-распорядительные функции и полномочия по вопросам местного значения и несущее ответственность за их осуществление либо самостоятельно, либо в органах местного самоуправления, и не относящееся к категории государственных служащих.

Компетенция органов местного самоуправления – совокупность полномочий, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями, уставами и законами субъектов РФ, в соответствии и в рамках которых они решают вопросы местного значения в тех или иных сферах местной жизни в пределах соответствующих муниципальных образований.

Муниципальное право РФ – это комплексная отрасль права, нормы которой регулируют общественные отношения, связанные с организацией и функционированием местного (муниципального) самоуправления населения в городских и сельских поселениях.

Местное самоуправление в РФ – это организация деятельности граждан в городских, сельских поселениях и на других территориях для самостоятельного решения вопросов местного значения как непосредственно, так и через образуемые ими органы местного самоуправления, под собственную ответственность в рамках действующего законодательства при наличии достаточной материальной и финансовой базы, исходя из

интересов населения, с учетом его исторических, национально-этнических и иных местных особенностей и традиций.

Муниципальное образование в РФ – это городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, на которой компактно проживает определенное количество населения, объединенное общими интересами и выразившее путем прямого волеизъявления желание на создание муниципального образования, а также наличие на данной территории муниципальной собственности, местного бюджета и выборных органов местного самоуправления.

Муниципальные выборы в РФ – это выборы депутатов представительных органов местного самоуправления, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, которые проводятся в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями, уставами, законами субъектов РФ, а также уставами муниципальных образований.

Муниципальный служащий – это гражданин РФ, исполняющий в порядке, определенном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ, обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета. Лица, не замещающие муниципальные должности муниципальной службы и исполняющие обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления, не являются муниципальными служащими.

Муниципальная собственность – это собственность муниципального образования, население которого либо непосредственно, либо через органы местного самоуправления владеет, пользуется и распоряжается ею.

Муниципальный заказ – это соглашение (договор) между органом местного самоуправления и подрядной организацией о выполнении работ (оказании услуг), финансируемых за счет средств местного бюджета.

Местный бюджет (бюджет муниципального образования) – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций,

отнесенных к предметам ведения местного самоуправления. Образование, утверждение и исполнение местного бюджета осуществляется органами местного самоуправления.

Местная казна – средства местного бюджета, а также иное муниципальное имущество, закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями.

Местный референдум в РФ – голосование граждан РФ, постоянно или преимущественно проживающих в границах одного или нескольких муниципальных образований, по важным вопросам местного значения, которое проводится в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями, уставами, законами субъектов РФ, а также уставами муниципальных образований.

Местные финансы – совокупность денежных средств, формируемых и используемых для решения вопросов местного значения.

Минимальный местный бюджет – расчетный объем доходов и расходов местного бюджета, учитывающий государственные минимальные социальные стандарты.

Органы местного самоуправления в РФ – это выборные и другие органы, наделенные в соответствии с законодательством полномочиями на решение вопросов местного значения, действующие в рамках соответствующих муниципальных образований и не входящие в систему органов государственной власти.

Представительный орган местного самоуправления – это выборный орган местного самоуправления, состоящий из депутатов, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, обязательные для всех субъектов права на территории соответствующего муниципального образования.

Предметы ведения местного самоуправления – это вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

Собственные доходы – это налоговые и неналоговые платежи, закрепленные за местными бюджетами полностью или частично на постоянной основе федеральными законами или законами субъектов РФ, а также вводимые представительными органами местного

самоуправления в соответствии с законодательством РФ и направляемые в местные бюджеты.

Устав муниципального образования – это базовый нормативно-правовой акт конкретного муниципального образования, носящий локальный характер.

Фонд финансовой поддержки муниципальных образований – это денежные средства, образуемые в бюджете субъекта РФ для оказания финансовой помощи муниципальным образованиям и распределяемые в соответствии с фиксированной формулой.